(cc) BY

Кодыбайкин Сергей Николаевич
канд. ист. наук, доцент
ФГБОУ ВО «Чувашский государственный
университет им. И.Н. Ульянова»
г. Чебоксары, Чувашская Республика

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НАРОДНОГО КОМИССАРИАТА ФИНАНСОВ ЧУВАШСКОЙ АССР В ГОДЫ ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ 1941–1945 ГГ.

Аннотация*: статья посвящена основным направлениям развития финансовой системы Чувашской АССР в условиях Великой Отечественной войны. Дан анализ основных мероприятий НКФ ЧАССР, механизм их реализации и их эффективность. Показаны главные проблемы на пути решения задач НКФ и пути их преодоления.*

Ключевые слова*: Народный комиссариат финансов Чувашской АССР, мобилизация средств, налоги и сборы, государственный заём.*

Тяжёлые испытания периода Великой Отечественной войны потребовали мобилизации и эффективного использования всех имеющихся ресурсов Чувашской АССР, которая к началу Великой Отечественной войны представляла из себя аграрно-индустриальную республику со значительным преобладанием сельского населения. Особенности её ресурсного потенциала определили и особенности тех задач, которые решали органы власти в регионе и на местах в военное время. В том числе и Народный комиссариат финансов Чувашской АССР.

Годы первых пятилеток были отмечены невиданными до тех пор темпами промышленного строительства для аграрного региона, которым традиционно была Чувашия. Если до начала индустриализации в Чувашии насчитывалось около 40 промышленных предприятий, то к началу войны их число выросло почти в восемь раз; ведущее место занимала лесная и деревообрабатывающая отрасль (54,3%). Значительное место занимали машиностроение и металлооб-

Content is licensed under the Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

работка, а также пищевая промышленность. Удельный вес городского населения вырос до 12,2% (по переписи 1939 г.), а удельный вес промышленности в экономике республики достиг 43% [13, с. 62].

Большинство населения ЧАССР проживало в сельской местности – 87,8%. 1930-е гг. знаменуются противоречивыми процессами коллективизации. Доля подвергнутых коллективизации крестьянских хозяйств к концу 1940 года составила 85,5%, а по посевной площади – 97,5%; число колхозов к этому году достигло 1686.

Значительные успехи Чувашская АССР достигла в развитии транспортной системы. Широкий масштаб приняло строительство дорог с твёрдым покрытием в годы первых пятилеток: по итогам Всесоюзного социалистического соревнования по дорожному строительству 1933 г. Чувашская республика становится победительницей. В 1939 г. железная дорога дошла и до столицы Чувашии.

Народный комиссариат финансов Чувашской АССР, чья эффективная работа выражалась в осуществлении значительных преобразований экономики Чувашии в период первых пятилеток, с октября 1938 года возглавлял Ф.Т. Семёнов (1904 –?). Фёдор Тимофеевич, уроженец деревни Межно-Майдан Васильсурского уезда Нижегородской губернии, имел богатейший опыт советской и финансовой работы, которой занимался с 1921 г. В Чувашии Ф.Т. Семёнов начал работать в 1933 г. в должности заведующего районного финансового отдела г. Алатыря. На его же долю выпала и вся тяжесть по перестройке работы наркомата на начальном периоде Великой Отечественной войны. Ф.Т. Семёнов с честью справился с этой задачей и в сентябре 1942 г. был назначен на должность первого заместителя председателя Совнаркома ЧАССР. Его преемником на посту руководителя Наркомфина республики стал И.И. Золотников (1903 – 1982), который в 1938 – 1941 гг. был заместителем Ф.Т. Семёнова. Иван Ильич (уроженец с. Большие Яльчики) находился на посту руководителя финансовой системы Чувашской республики до 1951 года: сначала народным комиссаром, а затем министром финансов.

Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

В условиях резкого увеличения военных расходов при значительном сокращении доходов от финансовых органов требовалось повышение оперативности, своевременной и эффективной реализации всех имеющихся возможностей.

Первой задачей стала реорганизация финансовой системы в целях перераспределения доходов для финансирования военных расходов путём мобилизации средств населения, что вызвало большие трудности. Выполнение финплана ЧАССР было крайне неудовлетворительным: план мобилизации средств по налоговым платежам финансовыми органами Чувашской АССР за III квартал 1941 г. был выполнен всего на 46,7% [6, л. 4]. Неукомплектованность и слабая подготовка кадров из-за прихода новых сотрудников; низкая оперативность в исполнении должностных обязанностей; ослабление массовой работы были признаны причинами невыполнения плана.

Срочно принятые меры улучшили положение: в четвёртом квартале 1941 г. план мобилизации средств по налоговым платежам составил 98,8% [6, л. 4], а во втором квартале 1942 г. план был выполнен на 108%. По итогам этой работы переходящее Красное Знамя Наркомата финансов ЧАССР и обкома Союза финбанковских работников ЧАССР было присуждено коллективу Красноармейского райфинотдела [5, л. 25].

Другой проблемой явилась неудовлетворительная работа по составлению годовых отчётов колхозов по исчислению подоходного налога. В 1941 г. их предоставили только 12,4% колхозов Чуваши. Но из них только чуть более половины были утверждены на собраниях колхозников, а рассмотрены на заседании исполкомов всего лишь четыре. Причиной подобной ситуации была нехватка кадров: в условиях войны резко сократилось число колхозных работников, в том числе специалистов.

Следующим направлением работы финорганов было изменение довоенной системы налогообложения. Первым шагом к увеличению доходов стала надбавка к сельскохозяйственному налогу в размере 100% при выделении льготных групп граждан.

Content is licensed under the Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

В 1942 г. был введён военный налог. Новая система отличалась гибкостью: она, с одной стороны, увеличивала налоговые поступления, с другой – снижала тяжесть налогового бремени на наиболее малообеспеченные слои населения. Ставка налога на селе различалась по территориальному принципу. 30 января 1942 г. Совнарком ЧАССР утвердил ставки военного налога, которые отличались по различным районам: от 175 р. до 300 р. с каждого члена хозяйства [5, л. 5]. Ставки налога росли, т.к. росла и инфляция: с 16 января 1943 г. они выросли до 340 – 600 р [5, л. 2–3]. Такая разница определялась рядом факторов: ценами на сельскохозяйственную продукцию в различных районах, близостью рынков сбыта и городских поселений, наличием удобных дорог и др. Самый высокий налог накладывался на жителей близлежащих к Чебоксарам деревень.

Следующим по значимости налогом военного периода стал налог на холостяков, одиноких и бездетных граждан. Ставка этого налога была одинаковой для всей страны, а сельскохозяйственный налог мог различаться: облисполкомам было дано право изменять нормы на 30% в ту или иную сторону. С колхозников взимались налоги по прогрессивной шкале. Низкодоходное хозяйство (до 2000 р.) облагалось исходя из 8 коп. с каждого рубля дохода, а с хозяйств с максимальным доходом (свыше 8000 р.) взималось 1220 р. плюс 30 коп. с каждого рубля свыше 8000 р [5, л. 11].

СНК ЧАССР увеличивал ставки местных налогов и сборов дважды: 10 апреля 1942 г. и 2 октября 1943 г. Так, при торговле с автомобиля или воза ставка разового сбора увеличилась с 5–10 р. до 50 р.; при продаже крупного рогатого скота – с 5 до 50 р. (с каждой головы), при продаже мелкого рогатого скота – с 2.50 до 25 р [8, л. 2].

В чрезвычайных условиях военного времени не обходилось без недостатков: проверки показали, что в отдельных районах республики допускались случаи пропуска налогоплательщиков при составлении списков; привлекались к налоговому обложению лица, освобождённые от этого по закону; были случаи неправомерного завышения налоговой ставки [1, с. 25]. Не до конца выполнялись такие статьи дохода как сборы с колхозных рынков, с коммунально-

Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

жилищного хозяйства [1, с. 31]. Но главным показателем работы налогового аппарата служит исполнение бюджета.

Таблица 1

Государственный бюджет Чувашской АССР в 1941–1944 гг. (в тыс. р.) [9, л. 49]

1941 г.		1942 г.		1943 г.		1944 г.	
доходы	расходы	доходы	расходы	доходы	расходы	доходы	расходы
147826	143896	149725	141925	151893	136201,5	163468,3	163216,1

Превышение доходов над расходами свидетельствует об успешной работе Наркомфина Чувашской Республики в годы войны.

Другой важной задачей финансовой системы было привлечение средств, накопленных гражданами в довоенный период, на военные нужды. Среди комплекса мероприятий, направленных на решение этой задачи, выделялись государственные займы и денежно-вещевые лотереи, которыми предполагалось охватить 100% трудящихся.

По первому госзайму в Чувашской АССР (1942) было собрано средств на сумму 64 млн 456 тыс. руб. Второй госзаём (1943) принёс 100 млн 940 тыс. руб. хотя было запланировано собрать 93 млн 300 тыс. руб. В 1944 г. было собрано 186 млн 790 тыс. руб. вместо запланированных 173 млн руб.; а в 1945 г. – 139 млн 336 тыс. руб. вместо 137 млн руб. Несомненно, такие показатели были бы невозможны как без качественной организационной работы всех структур и, прежде всего, финансовых организаций, так и без высокого уровня патриотизма трудящихся Чувашии [1, с. 34–36]. Причём в некоторых отраслях народного хозяйства основные поступления финансовой помощи осуществлялись за счёт женщин, которые, к примеру, преобладали в пищевой промышленности – 83,8%, в промкооперации – 75,3% [2, с. 40–48].

Под руководством обкома ВКП(б) совместно с финансовыми органами успешно проводились и денежно-вещевые лотереи. В период 1941 – 1944 гг. было реализовано билетов более чем на 100 млн руб. [1, с. 37].

Особой формой патриотизма, добровольной помощи населения в мобилизации средств стало создание и успешное функционирование фонда обороны.

Content is licensed under the Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

Организация сбора денежных средств и драгоценностей была возложена на финансовые организации, для чего в каждом отделении Госбанка был открыт спецсчёт. Колхозники, которые не получали денежного вознаграждения за свой труд, могли содействовать пополнению фонда через такие формы деятельности, как безвозмездная сдача домашнего скота, организация «гектаров обороны». Широко распространились воскресники. Другой яркой формой мобилизации средств была их аккумуляция в виде создания именных танков, самолётов, бронепоездов и т. п. Танк «Пионер Чувашии», танковые колонны «Тракторист Чувашии», «Колхозник Чувашии», «Лесоруб Чувашии», «Пищевик Чувашии», «Медработник Чувашии», бронепоезд «Комсомол Чувашии», авиационные звенья «Осоавиахим Чувашии», «Комсомолец Чувашии», «Промкооперация Чувашии» и другие – яркое воплощение патриотизма граждан и чёткой работы финансовых организаций Чувашской АССР. За годы Великой Отечественной войны населением Чувашской АССР было собрано 115,5 млн руб., в том числе 67,5 млн руб. в фонд Красной Армии и 48 млн руб. в фонд обороны [2, с. 62].

Следующая задача НКФ ЧАССР была связана с организацией работы эвакуированных предприятий и размещения эвакуированного населения. В соответствии с планом эвакуации в Чувашию перебазировано 28 заводов, фабрик и отдельных цехов. Вместе с предприятиями эвакуировались их работники с семьями. Кроме того, на территорию Чувашии эвакуировались беженцы. Ситуация для местных органов власти осложнялась тем, что большая доля эвакуируемых, отправляемых в восточные регионы страны, следовала через Чувашию. Значительная доля расходов на помощь эвакуированным ложилась на местный бюджет. Республика должна была обеспечить обустройство эвакопунктов и эвакобаз. Наркомфин Чувашии нес расходы по содержанию штатов, медико-санитарному и хозяйственному обеспечению, питанию. Интересно отметить, что эвакуированным из Москвы и Ленинграда питание предоставлялось за наличный расчёт [4, л. 16]. Крупнейшими эвакуационными пунктами являлись Канашский (при железнодорожной станции) и Чебоксарский (при водной пристани). Значительной проблемой была организация общественного питания. На

Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

основании указа Наркомфина СССР в столице республики был установлен перечень столовых при Чувашском сельскохозяйственном институте и Доме колхозника [11, л. 11]. К концу 1941 г. в Чувашии было размещено уже 62909 человек, а к апрелю 1943 г. – 70715 [1, с. 63].

Наибольшие трудности представляло размещение эвакуированного населения. В местах его прибытия под жилье использовались помещения школ, клубов, театров, общежитий. Серьезные недостатки, особенно в начале войны, имели место в бытовом устройстве эвакуированных граждан. 13 сентября 1941 года Совнарком СССР принял постановление «О строительстве жилых помещений для эвакуированного населения», которое обязало исполкомы Советов депутатов трудящихся в случае недостатка жилой площади организовать строительство помещений упрощенного типа. Промбанку было дано указание предоставлять рабочим и служащим эвакуированных предприятий долгосрочный кредит на индивидуальное жилищное строительство в размере 50% его стоимости, а остальную часть относить на счет государственного бюджета. Часто общественных помещений не хватало, и тогда производилось временное «уплотнение» местных жителей, что приводило к ухудшению их жилищных условий. Одновременно строились бани, прачечные, медпункты, больницы, детские дома и приемники, санпропускники, дезокамеры и т. п.

На первых этапах основная нагрузка по обеспечению эвакуированных всем необходимым, – продовольствием, жильем, одеждой, дровами – легла на финансовую систему Чувашской АССР. В период с 10 августа по 1 сентября 1941 г. 20 тыс. эвакуированных получили различную одежду и обувь, а также денежные пособия в размере 4247 р [10, л. 28]. Однако проблема обеспечения оставалась острой на протяжении и всего 1942 г.

Кроме гражданского населения в Чувашской АССР были размещены эвакогоспитали. За два месяца войны на территории республики вместо запланированных 13 было развернуто 15 госпиталей. А за следующих два месяца – ещё 2. В это же время в Чебоксарах была организована станция переливания крови. В первый период все задачи по оплате труда медицинского персонала (как во-

Content is licensed under the Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

еннослужащих, так и вольнонаёмных); по обеспечению инвентарем, кухонной посудой; по содержанию помещений (отопление, освещение, водоснабжение, стирка белья и пр.) госпиталей, оперативных коек, обсервационных пунктов и медико-санитарных отрядов решал Наркомфин ЧАССР. На 1 октября 1941 г. кассовый расход на эти нужды составил 971146 р [4, л. 54]. Определённым выходом из сложной ситуации стала шефская помощь, когда колхозы, предприятия, различные организации оказывали весомую поддержку госпиталям.

Следующее направление деятельности НКФ ЧАССР было связано с тем, что на территории Чувашии располагалось большое количество военных: в 1942 г. до 150 различных воинских частей и подразделений – от банно-прачечных отрядов и гужевых транспортных батальонов до стрелковых и кавалерийских дивизий. Транспортная система, связывающая восток страны с центром, делала удобным переброску войск через Чувашию и по Чувашии. Многие части, комплектовавшиеся в ЧАССР, пополнялись военнообязанными из других регионов. Республика оказалась относительно далеко от линии фронта, что определяло фактор безопасности для формирующихся частей (фактами доказан пока только один случай бомбардировки территории Чувашии вражеским самолётом). При этом, благодаря развитой коммуникационной системе эти воинские части могли быть быстро переброшены к линии фронта. Большое количество сельских населённых пунктов, связанных дорогами, делало возможным размещение воинских частей практически по всей республике – рядовой состав временно мог размещаться в домах селян.

В 1941–1942 гг. в Чувашии находился штаб 26-й резервной армии, формировались или временно размещались 139-я, 140-я, 141-я, 324-я, 331-я, 340-я, 354-я стрелковые дивизии, 73-я и 74-я кавалерийские дивизии, 16-я инженерно-саперная бригада, 30-я железнодорожная бригада, 18-я бригада НКВД, 293-й стрелковый полк, 11-я автомеханизированный полк, 53-й отдельный дивизион бронепоездов, 775-й штурмовой авиационный полк и др. На территории Чувашии размещались части, которые готовили и отправляли на фронт боевое по-

Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

полнение: 46-й запасный авиационный полк, 8-й телеграфный полк, 14-я авиационная школа и др. Всё это дополнительным бременем ложилось на финансовую систему ЧАССР, т.к. часть муниципального фонда временно передавалась военным, но частично обеспечивалась за счёт местного бюджета. За четвёртый квартал 1941 г. Наркомфином ЧАССР было израсходовано 349505 р. на ремонт учебно-сборных пунктов, военкоматов и других зданий, на обеспечение казарменным инвентарем учебно-оборонных пунктов и на коммунальное обслуживание призывных пунктов [4, л. 16–19].

Мобилизация военнообязанных привела к нехватке кадров во многих сферах управления народнохозяйственным механизмом. На всех фронтах Великой Отечественной войны в разных родах войск героически сражались представители финансовой системы Чувашии. Усилиями работников Минфина, а затем Управления Федерального казначейства по Чувашской Республике восстановлены имена 349 сотрудников финансовой системы Чувашской АССР, мобилизованных в ряды РККА и РККФ в 1940 – 1944 гг. и принявших участие в боевых действиях. Один из них, Ижутов Николай Степанович (уроженец д. Иремкасы Цивильского района), был удостоен высокого звания Героя Советского Союза.

Исходя из этого, важной задачей стала работа по формированию кадрового состава финансовых органов. Главное внимание уделялось центральному аппарату Народного комиссариата финансов Чувашской АССР. Его состав на 13 июля 1942 г. включал в себя 60 человек. Из них 26 (43%) были мужчинами, из которых 12 являлись военнообязанными. Часть из них позже была призвана в армию, несмотря на нехватку кадров. Примерно 16 (26,7%) человек подходят под категорию эвакуированных, их предыдущее место работы находилось в Ленинграде и Ленинградской области, Москве, Минске, Таганроге. Ещё две сотрудницы были направлены работать в Чебоксары из Казани. Национальная принадлежность распределялась так: 40 русских, 12 чувашей, 4 еврея, 3 белоруса и 1 украинец. Уровень образования работников был достаточно высоким: 15 человек имели высшее образование, 30 – среднее или незаконченное среднее;

Content is licensed under the Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

«низшее» образование имели в основном работники административно-хозяйственной группы. Выходцами из крестьян были 30 работников НКФ ЧАССР, остальные – из рабочих и мещан [4, л. 21–25]. Можно сделать вывод, что нехватка кадров в значительной мере восполнялась за счёт приезжих специалистов, что, вероятно, и было одной из причин успешной деятельности финансовой системы Чувашии в годы Великой Отечественной войны.

Война принесла страшные бедствия всем народам Советского Союза. Ощутимо снизился уровень жизни населения. Тяжелым бременем легли на трудящихся различные формы мобилизации средств, значительные ресурсы населения были получены государством в форме добровольных пожертвований. Как показали социологические исследования, именно любовь к Родине и советское воспитание труженики тыла считали причинами героизма советских граждан [3, с. 148]. В тяжелейших условиях войны Наркомфин Чувашской АССР с честью преодолел все трудности и обеспечил эффективное функционирование финансовой системы республики.

Список литературы

1. Григорьев А.Д. Материальное положение и быт населения Чувашской АССР в годы Великой Отечественной войны 1941–1945 гг. / А.Д. Григорьев. – Чебоксары: Изд-во Чуваш. ун-та, 2008. – 167 с.

2. Григорьев А.Д. Женщина и война: анализ изменений социального статуса и роли (на материалах Чувашии) / А.Д. Григорьев, С.Б. Харитонова // Вестник Чувашского университета. – 2015. – №4. – С. 40–48.

3. Григорьев А.Д. Изучение менталитета тружеников тыла Чувашской АССР в годы Великой Отечественной войны / А.Д. Григорьев, М.Ю. Харитонов // Информационный бюллетень ассоциации «История и компьютер». – 2004. – №32. – С. 147–148.

4. Государственный исторический архив Чувашской Республики. Ф. 18. Оп. 24. Д. 19.

Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

5. Государственный исторический архив Чувашской Республики. Ф. 18. Оп. 27. Д. 239.

6. Государственный исторический архив Чувашской Республики. Ф. 18. Оп. 27. Д. 240.

7. Государственный исторический архив Чувашской Республики. Ф. 18. Оп. 27. Д. 319.

8. Государственный исторический архив Чувашской Республики. Ф. 18. Оп. 27. Д. 325.

9. Государственный исторический архив Чувашской Республики. Ф. 18. Оп. 27. Д. 356.

10. Государственный исторический архив Чувашской Республики. Ф. 1041. Оп. 1. Д. 5129.

11. Государственный исторический архив Чувашской Республики. Ф. 1263. Оп. 1. Д. 29.

12. История промышленности и рабочего класса Чувашии: в 2-х ч. Ч. 2: Июнь 1941 г. – 1980 г. – Чебоксары: Чуваш. кн. изд-во, 1982. – 256 с.

13. Чувашия за 70 лет: стат. Сборник / Чувашское республиканское управление статистики. – Чебоксары: Чуваш. кн. изд-во, 1990. – 102 с.

Content is licensed under the Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)