

**Клюев Алексей Александрович**

канд. филос. наук, доцент

ФГБОУ ВО «Балтийский государственный технический  
университет «ВОЕНМЕХ» им. Д.Ф. Устинова»

г. Санкт-Петербург

## **ВОПРОСЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНО-ДЕМОГРАФИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ**

***Аннотация:** статья посвящена теоретическим аспектам проблемы государственного регулирования социально-демографического развития. Актуальность темы обусловлена тем, что в современной России в течение последних лет показатели смертности превышают показатели рождаемости. Автор подчеркивает, что для преодоления процессов депопуляции необходим комплекс мер на федеральном и региональном уровне.*

***Ключевые слова:** социально-демографическое развитие, демографическая политика, государственное вмешательство, национальный проект, социальная сфера, государственное управление.*

Государственное и социально-демографическое развитие России является актуальным и практически значимым вопросом. Показатели внешнеэкономического развития и социальное благосостояние определяются прежде всего наличием трудоспособного населения. Данный фактор определяет динамику развития ВВП страны, качество жизни населения, уровень обороноспособности страны.

В истории России можно выделить периоды упадка, сопровождающиеся социально-демографическими проблемами. М.В. Ломоносов в трактате «О сохранении и размножении российского народа» отметил, что в численности населения состоит «величество, могущество и богатство всего государства, а не в обширности, тщетной без обитателей».

В современной России актуальность поднятого М.В. Ломоносовым вопроса возросла. Демографическая и семейная политика являются неотъемлемым элементом социальной политики. Данные статистики говорят о том, что в современной России в течение многих лет наблюдалось непрерывное сокращение населения: показатели смертности превышали показатели рождаемости, а отдельные периоды процессы воспроизводства населения не были зафиксированы.

Увеличиваются темпы роста естественной убыли населения, прирост данного показателя по сравнению с тем же периодом 2019 г. составил 30%. Такая отрицательная тенденция продолжается на протяжении 5 последних лет. Согласно прогнозу Правительства России, в 2020 г. население страны уменьшится на 352, 5 тыс. человек, в 10 раз больше показателя 2019 г., что связывают в основном с пандемией нового типа COVID-19.

Для преодоления текущей кризисной ситуации необходима не просто пропаганда семейных ценностей и материальная поддержка родителей, но и комплексный подход, целенаправленная политика.

Демографическая политика – сложно структурированное явление, состоящее из следующих компонентов:

1. Концепция демографической политики, которая должна учитывать современные научные исследования в области народонаселения. Данный документ может пересматриваться по мере необходимости.

2. Соблюдение принципа целеполагания. Конечная цель демографической политики – стабилизация динамики смертности, улучшение показателей воспроизводства населения.

3. Главные критерии формирования – долгосрочные перспективы, гибкость, системность.

4. Комплексный подход, включающий в себя экономические, административно-правовые, социально-психологические меры.

Проблема государственного регулирования социально-демографического развития России получила глубокую теоретическую и концептуальную прора-

ботку. Качалкин В.М. в своих работах подчеркивает, что стабильная естественная убыль населения детерминирует снижение уровня доверия к власти. Политическое развитие демографического развития, согласно подходу ученого, определяется демографическим состоянием народонаселения. Именно народонаселение выполняет функцию воспроизводства человеческого капитала, социально-экономического, политического и культурного развития страны [2, с. 49–50].

О.Л. Рыбаковский, О.А. Таюнова рассматривают демографическую политику как процесс взаимодействия органов государственной власти и населения страны в целях сохранения, улучшения или оптимизации сложившейся социально-демографической обстановки [3, с. 102–102].

По мнению М.В. Карманова, демографическая политика должна быть нацелена прежде всего на упорядочивание демографических процессов. Разработка концепции демографической политики, согласно подходу ученого, должна быть основана на понимании различий между социальной, семейной, демографической политикой. Социальная политика предполагает создание таких возможностей, которые бы гарантировали минимальные гарантии уровня жизни. Демографическая политика связана с мерами, направленными на стабилизацию демографической ситуации [1, с. 262–263].

В Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года (утв. Указом Президента РФ от 9 октября 2007 г. №1351) подчеркивается, что демографическая политика Российской Федерации направлена на увеличение продолжительности жизни населения, сокращение уровня смертности, рост рождаемости, регулирование внутренней и внешней миграции, сохранение и укрепление здоровья населения и улучшение на этой основе демографической ситуации в стране.

Ключевая роль в регулировании социально-демографических процессов отводится государству. Перспективным видится дифференцированный подход, учитывающий теоретические и практические аспекты проводимых мероприятий, направленных на снижение естественной убыли населения. Данный подход

должен выстраиваться с учетом территориальной специфики, что в перспективе должно увеличить эффективность использования выделенных средств.

Демографическая политика тесно связана с управлением социальной сферой. Управление социальным развитием подразумевает комплекс действий, направленных на создание системы социальной защиты населения, формирование необходимых условий, обеспечивающих развитие личности, семьи, социума в целом. Экономическая компонента также тесно связана с распределением финансовых ресурсов и контролем за их рациональным использованием.

Особое место в системе государственного регулирования социально-демографического развития России отводится национальным проектам. В настоящее время в России реализуется 12 национальных проектов по ключевым направлениям социального и экономического развития страны. Несмотря на то что национальные проекты представляют из себя инициативу федерального уровня, их реализация невозможна без инициативного участия органов власти субъектов Российской Федерации. Цели и целевые показатели проекта «Здравоохранение» представлены в таблице 1.

Таблица 1

## Цели и целевые показатели проекта «Здравоохранение»

<i>Наименование национального проекта</i>	<i>Цели и целевые показатели</i>
Здравоохранение. Сроки реализации национального проекта «Здравоохранение»: 01.01.2019–31.12.2024	Снижение смертности населения трудоспособного возраста до 350 случаев на 100 тыс. населения
	Снижение смертности от болезней системы кровообращения до 450 случаев на 100 тыс. населения
	Снижение смертности от новообразований, в том числе от злокачественных, до 185 случаев на 100 тыс. населения
	Снижение младенческой смертности до 4,5 случая на 1 тыс. родившихся детей
	Ликвидация кадрового дефицита в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь
	Обеспечение охвата всех граждан профилактическими медицинскими осмотрами не реже одного раза в год
	Обеспечение оптимальной доступности для населения (в том числе для жителей населенных пунктов,

	расположенных в отдаленных местностях) медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь
	Оптимизация работы медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, сокращение времени ожидания в очереди при обращении граждан в указанные медицинские организации, упрощение процедуры записи на прием к врачу
	Увеличение объема экспорта медицинских услуг не менее чем в четыре раза по сравнению с 2017 годом (до 1 млрд долларов США в год)

*Примечание.* Составлено по данным официального сайта Правительства России [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://government.ru/news/35675/> (дата обращения: 02.11.2020).

Итак, улучшение демографической ситуации невозможно без проведения эффективной демографической политики. Экономические, политические и социальные процессы, происходящие в различных регионах России, неоднородны. Современная демографическая политика должна учитывать специфику и тенденции демографических процессов в регионах страны.

### ***Список литературы***

1. Карманов М.В. Демография: учебник и практикум для академического бакалавриата / М.В. Карманов. – М.: Юрайт, 2019. – 287 с.

2. Качалкин В.М. Субъект и объект демографической политики в условиях демократического государства / В.М. Качалкин // Среднерусский вестник общественных наук / В.М. Качалкин. – 2014. – №3 (44). – С. 49–50.

3. Рыбаковский О.Л. Демографическая политика: определение, структура, цели / О.Л. Рыбаковский, О.А. Таюнова // Наука. Культура. Общество. – 2019. – №1. – С. 101–102.

4. Юшков М. Счетная палата сообщила о росте естественной убыли населения на 30% / М. Юшков // RBC [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.rbc.ru/society/09/11/2020/5fa8d67a9a7947a452c2c53b> (дата обращения: 10.11.2020).

*Aleksei A. Klyuev*

candidate of philosophical sciences, associate professor  
FSBEI of HE "Baltic State Technical University "VOENMEH"  
named after D.F. Ustinov"

St. Petersburg

## ISSUES OF STATE REGULATION OF SOCIAL AND DEMOGRAPHIC DEVELOPMENT

**Abstract:** *the article is devoted to the theoretical aspects of the problem of state regulation of socio-demographic development. The relevance of the topic is due to the fact that in modern Russia, in recent years, mortality rates have exceeded birth rates. The author emphasizes that in order to overcome the processes of depopulation, a set of measures is required at the federal and regional levels.*

**Keywords:** *socio-demographic development, demographic policy, government intervention, national project, social sphere, public administration.*

### **References**

1. Karmanov M.V. (2019) Demography: Textbook and Workshop for Academic Bachelor's Degree [Demography: Textbook and Workshop for Academic Bachelor's Degree]. Moscow: Jurayt.
2. Kachalkin V.M. Sub'yekt i ob'yekt demograficheskoy politiki v usloviyakh demokraticeskogo gosudarstva [Subject and object of demographic policy in a democratic state]. Srednerusskiy vestnik obshchestvennykh nauk – Central Russian Bulletin of Social Sciences. 2014. No. 3 (44). Pp. 49–50.
3. Rybakovsky O.L., Tayunova O.A. Demograficheskaya politika: opredeleniye, struktura, tseli [Demographic policy: definition, structure, goals]. Nauka. Kul'tura. Obshchestvo – The science. Cultura. Society. 2019. No. 1. Pp. 101–102.
4. Yushkov M. (2020) Schetnaya palata soobshchila o roste yestestvennoy ubyli naseleniya na 30% [The Accounts Chamber announced the growth of natural population decline by 30%]. RBC, 9th nov. URL: <https://www.rbc.ru/society/09/11/2020/5fa8d67a9a7947a452c2c53b> [Accessed 10/11/2020].