

Султуханов Арсмик Исаевич

бакалавр экон. наук, студент

Научный руководитель

Богославцева Людмила Викторовна

канд. экон. наук, доцент

ФГБОУ ВО «Ростовский государственный

экономический университет (РИНХ)»

г. Ростов-на-Дону, Ростовская область

ОБЪЕКТИВНАЯ НЕОБХОДИМОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ФИНАНСОВОЙ ПОДДЕРЖКИ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ

***Аннотация:** статья посвящена особенностям государственной бюджетной поддержки сельского хозяйства в сложных геополитических и пандемийных условиях. В ходе исследования обосновывается необходимость бюджетной поддержки сельского хозяйства с целью обеспечения продовольственной безопасности страны. Раскрыты виды финансовой поддержки отрасли, в том числе выявлены преимущества программного финансирования. Сформулированы предложения по применению государственных форм финансовой поддержки сельского хозяйства в среднесрочной перспективе.*

***Ключевые слова:** государственная программа, бюджетные ассигнования, сельское хозяйство.*

Формирование социально ориентированной рыночной экономики невозможно без осуществления и реализации государственных программ и национальных проектов, которые поспособствуют приоритетному финансированию, «направленному на повышение жизненного уровня населения и недопущение массовой бедности» [1, с. 160]. Ежегодно на государственном уровне принимается ряд решений и мер, способствующих поддержанию и развитию сельского хозяйства в стране.

Все меры можно сгруппировать в следующие три группы государственной поддержки сельского хозяйства и АПК, которые представлены в экономической литературе: прямые, косвенные и опосредованные [6, с. 53]. Экономическое содержание каждого метода раскрывается через конкретные формы, в том числе и финансовые формы поддержки отрасли, которые отражают многоканальную структуру финансирования сельхозпредприятий на всех уровнях власти публично-правовых образований:

- государственное финансирование (кредитование);
- финансирование (кредитование) из бюджетов субъектов РФ;
- финансирование (кредитование) из бюджетов муниципалитетов;
- кредитование коммерческими банками или кредитными организациями.

Представляет практический интерес классификация Н.М. Коршуновой и Н.Д. Эриашвили [5, с. 130], которые выделяют следующие формы кредитования сельскохозяйственных предприятий: заем, ссуда, коммерческий кредит, овердрафт, целевые краткосрочные кредиты, лизинг, налоговый кредит и векселя (вексельные вычеты).

Основными видами господдержки отрасли, по нашему мнению, выступают государственные субсидии и субвенции, целью которых является не просто решение существующих в данной отрасли проблем, но и обеспечение продовольственной безопасности страны. С 2019 года внесены изменения в порядок оказания господдержки в целом АПК, которые связаны с корректировкой использования единой субсидии в отрасли.

Механизм «единой» субсидии позволил оперативно перераспределять бюджетные ассигнования между направлениями господдержки в рамках «единой» субсидии в субъекте Федерации без внесения изменений в течение финансового года в нормативные акты Правительства РФ о распределении субсидий, что позволило повысить эффективность бюджетных обязательств и обеспечить доведение сумм расходов бюджетов до получателей в более сжатые сроки и в полном объеме.

Финансовая поддержка отрасли в форме субсидирования осуществляется через Госпрограмму развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельхозпродукции, сырья и продовольствия, в которой выделена проектная и процессная части [7]. Данная Государственная программа ставит ряд целей до 2025 года, одной из которых является обеспечение продовольственной безопасности РФ продукцией агропромышленного комплекса. Отметим, что Правительство РФ планирует достичь к 2025 году значения произведенной добавленной стоимости в сфере сельского хозяйства в размере 5 774,3 млрд руб. Однако Счетная палата отмечала риски недостижения показателей госпрограммы развития сельского хозяйства в 2019–2021 годах еще до пандемии, что требует постоянного государственного финансового контроля за ее реализацией [3, с. 50].

Для того чтобы реализовать данную программу, в 2019 году государством были выделены бюджетные ассигнования в размере 318,3 млрд руб., однако фактическое исполнение данных средств было реализовано лишь на 97,9% (311,5 млрд руб.) [4].

Также важно определить приоритетное направление – подпрограмму «Развитие отраслей АПК» Государственной программы, на которую была выделена наибольшая часть средств – 73,11%, а совсем малая доля (0,03%) определена по подпрограмме «Экспорт продукции агропромышленного комплекса».

Усиление акцента внимания со стороны государства к сфере сельского хозяйства принесло свои результаты, поскольку реализация государственной программы привела к тому, что индекс произведенной продукции отрасли в 2019 г. увеличился на 4,2 п.п., таким образом достигнув 104%. Рост также наблюдается в добавленной стоимости, создаваемой в отрасли, который составил 107,2%, достигнув в анализируемом периоде размера 3 632,0 млрд руб., а также в количестве единиц новой сельскохозяйственной техники, приобретённой при помощи государственной поддержки. Положительным моментом послужило увеличение суммы кредита, на выплату которой уполномоченным банкам выделялись субсидии, что позволило увеличить сумму кредитных средств на 56,75% [4].

В рамках федерального проекта «Экспорт продукции АПК» был установлен целевой показатель на 2019 г. в размере 24 млрд долл., достижение которого удалось с перевыполнением на 3,8% от планового показателя. Таким образом, целевой показатель достиг 24,9 млрд долл. Однако, по мнению Счетной палаты РФ, в 2020 году с учетом изменившейся ситуации в мире этот показатель может оказаться невыполненным.

Новым рыночным инструментом государственной поддержки агропромышленного комплекса являются гранты, что призвано способствовать улучшению развития малого предпринимательства в сельском хозяйстве и АПК.

Особое внимание уделяется проведению работы по открытию новых рынков. Таким образом, Россельхознадзор смог получить право доступа к 19 рынкам зарубежья и согласовать 36 ветеринарных сертификатов с 16 странами. На текущий момент Российская Федерация поставляет свою продукцию АПК в 154 страны, сохраняя ключевое партнерство с Китаем, Турцией, Кореей, Египтом, Вьетнамом, странами Евросоюза и СНГ.

Важное значение для развития сельского хозяйства имеет также выбор сценария развития Долгосрочной (до 2035 года) стратегии развития зернового хозяйства РФ в зависимости от изменяющихся внутренних и внешних факторов, в том числе экономических санкций и пандемии. По нашему мнению, все сценарии (базовый, оптимистичный и форсированный) должны отражать виды финансовой государственной поддержки по следующим направлениям: размещение и специализация агропромышленного производства; развитие малого и среднего предпринимательства [2, с. 96]; повышение качества социальных услуг на селе.

Правительство РФ в современных сложных экономических условиях сохранения санкций и, одновременно, пандемии корректирует объемы финансирования сельского хозяйства с целью сокращения спада производства, удовлетворения потребностей страны в продовольствии и сельскохозяйственном сырье.

Таким образом, применение различных форм финансовой поддержки сельского хозяйства и АПК является необходимым условием продовольственной безопасности страны.

Список литературы

1. Богданова О.Ю. Пути решения массовой бедности в России / О.Ю. Богданова / О.Ю. Богданова // Теория и практика экономики и предпринимательства: материалы XVII Всероссийской научно-практической конференции с международным участием. – Симферополь: Крымский федеральный университет имени В.И. Вернадского, 2020. – С. 160–161 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.elibrary.ru>
2. Богославцева Л.В. Направления финансовой поддержки малого и среднего бизнеса в условиях пандемии / Л.В. Богославцева // Право, экономика и управление: актуальные вопросы: сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции с международным участием / БОУ ВО «Чувашский государственный институт культуры и искусств» Минкультуры Чувашии. – Чебоксары, 2020. – С. 96–100.
3. Иванова О.Б. Развитие государственного финансового контроля за реализацией национальных проектов на региональном уровне [Текст] / О.Б. Иванова, О.И. Карепина // Финансы. – 2019. – №11. – С. 50–56.
4. Итоговый доклад о результатах деятельности Минсельхоза России за 2019 год [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [www. https://mcx.gov.ru](http://www.mcx.gov.ru)
5. Предпринимательское право [Текст]: учебник для вузов / под ред. Н.М. Коршунова, Н.Д. Эриашвили. – М.: Юнити-Дана, Закон и право, 2017. – С. 130–133.
6. Романова Т.Ф. Оценка тенденций изменения форм финансовой поддержки АПК в регионе [Текст] / Т.Ф. Романова, Л.В. Богославцева // Финансовые исследования. – 2007. – №1 (14). – С. 53–62.
7. Постановление Правительства Российской Федерации от 31 марта 2020 года №375 «О внесении изменений в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [www.http://rdocs3.cntd.ru/document](http://rdocs3.cntd.ru/document)