

Мясоедов Сергей Александрович

д-р экон. наук, доцент, заведующий кафедрой

НАН ЧОУ ВО «Академия маркетинга

и социально-информационных технологий – ИМСИТ»

г. Краснодар, Краснодарский край

ПРАВОВЫЕ КОЛЛИЗИИ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЕМ

Аннотация: автор полагает, что закреплённые правовые нормы недропользования при постатейном рассмотрении формируют потенциал напряжённости развития и существования сформированной системы пользования недрами, государство практически устранилось от управления процессами изъятия и перераспределения рентных доходов, сохранило противоречие существующей деятельности субъектов недропользования в статусе прав собственности на недра и в вопросах национальной безопасности, что несёт угрозу для устойчивого развития добывающих отраслей в Российской Федерации

Ключевые слова: недра, частная собственность, недропользование, государственное управление.

Особенностями недропользования в Российской Федерации является противоречивость действующих режимов функционирования основ системы недропользования.

Основным законом страны, Конституцией Российской Федерации разрешается частная собственность на недра.

Указанный факт расходится с нормами специального права, то есть вступает в противоречие Федеральный закон «О недрах» с нормами Конституции РФ, в котором однозначно закреплена только государственная собственность на недра.

Таблица 1

Группировка законодательных актов Российской Федерации
по принадлежности права собственности на недра

Законодательные акты	Отношение к частной собственности на недра	Подтверждающие нормы законодательных актов
Конституция Российской Федерации	Допускает	статья 9 пункт «2. Земля и <i>другие природные ресурсы</i> (выделено автором) могут находиться в <i>частной</i> (выделено автором), государственной, муниципальной и иных формах собственности»
Федеральный закон «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 №7-ФЗ (ред. от 31.07.2020),		статья 1 включает, «... <i>природные ресурсы – компоненты природной среды</i> (выделено автором),... которые используются или могут быть использованы при осуществлении хозяйственной и иной деятельности в качестве источников энергии, продуктов производства и предметов потребления и имеют потребительскую ценность;... « и далее, раскрывая норму компоненты природной среды, следует «... <i>компоненты природной среды</i> (выделено автором) – земля, недра, почвы, поверхностные и подземные воды, атмосферный воздух, растительный, животный мир и иные организмы, а также озоновый слой атмосферы и околоземное космическое пространство, обеспечивающие в совокупности благоприятные условия для существования жизни на Земле;...»
Закон РФ от 21.02.1992 №2395-1 (ред. от 27.12.2019) «О недрах» (с изм. и доп., вступ. в силу с 31.05.2020)	Не допускает	<p>Статья 1.2. Собственность на недра Недра в границах территории Российской Федерации, включая подземное пространство и содержащиеся в недрах полезные ископаемые, энергетические и иные ресурсы, являются государственной собственностью. Вопросы владения, пользования и распоряжения недрами находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.</p> <p>Участки недр не могут быть предметом купли, продажи, дарения, наследования, вклада, залога или отчуждаться в иной форме. <i>Права пользования недрами могут отчуждаться или переходить от одного лица к другому в той мере, в какой их оборот допускается федеральными законами.</i> (выделено автором)</p> <p>Добытые из недр полезные ископаемые и иные ресурсы по условиям лицензии могут находиться в федеральной государственной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной, частной и в иных формах собственности.</p>

Источник [1–4].

Согласно приведённым данным в таблице, можно сделать вывод о противоречивости и конфликтности положений законодательных актов по вопросам частной собственности на недра.

Более того, изменение только одного нормативного акта, а именно ФЗ «О недрах» в вопросе допущения частной собственности на недра Российской Федерации, приводит все существующие позиции других законодательных актов в стройную логическую систему по пользованию, распоряжению, владению.

Статья 129 Гражданского кодекса Российской Федерации закрепляет, что «3. Земля и другие природные ресурсы могут отчуждаться или переходить от одного лица к другому иными способами в той мере, в какой их оборот допускается законами о земле и других природных ресурсах». А учитывая верховенство Конституции Российской Федерации, появление частной собственности на недра может произойти при различных ситуациях, в том числе и при изменении политической формации Российской власти и общества.

Вторым аспектом недропользования, имеющим потенциал высокой неопределённости, является расхождение положений документов стратегического характера с фактическим состоянием системы хозяйствования при разработке месторождений полезных ископаемых.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 января 1996 г. №50-р был утверждён перечень основных видов стратегического минерального сырья, при этом к дефицитным полезным ископаемым для Российской экономики относятся уран, марганец, хром, титан, бокситы, цирконий, бериллий, литий, редкие земли, а полезные ископаемые которых недостаточно по количеству и качеству для Российской экономики включают нефть, сурьму, золото, серебро, алмазы, особо чистое кварцевое сырьё!!!

Парадокс заключён в том, что подавляющее количество из вышеперечисленных видов стратегического минерального сырья для Российской Федерации, отнесённых к группам дефицитных и недостаточных для обеспечения экономики страны, экспортируется за пределы Российской Федерации!!! Экспортируются под разными предлогами, в разных товарных группах от ферросплавов и сырца

до окатышей, то есть экспортируют практически необработанное сырьё или продукцию первого, второго передела, в итоге весь прибавочный доход получают получатели необработанного российского сырья, продавая его затем в составе высокотехнологичных импортных товаров.

Таким образом, качественное и добросовестное исполнение норм документов по вопросам национальной безопасности в сфере недропользования приведёт к практически полной приостановки процессов экспорта сырья из страны, вопрос времени начала соблюдения положений концепций, стратегий национальной безопасности остаётся открытым.

Третьим значимым моментом, имеющим потенциал неустойчивости для субъектов недропользования является система распределения рентных доходов от добычи полезных ископаемых.

Существующая система изъятия рентных доходов обеспечивает присвоение сверхдоходов сырьевым гигантам, сырьевым монополиям, которые в основном полученные доходы вывозят и размещают за пределами страны.

Согласно вопросам теории рентных отношений получателем рентных доходов должен выступать собственник невозобновляемых полезных ископаемых, а именно Российская Федерация, граждане Российской Федерации.

И источником изъятия рентных доходов выступает прибыль недродобывающих организаций, а не выручка, которая является налогооблагаемой базой основного рентного налога – налога на добычу полезных ископаемых. Указанный налог никак не учитывает механизмы образования и тем более изъятия абсолютной, монопольной, дифференциальной 1 и дифференциальной 2 рент. Данную массу рент, супер доходы присваивают недропользователи, разрабатывающие месторождения с лучшими горно-геологическими и географо-экономическими характеристиками, а государство устранилось из системы регулирования и изъятия ренты, в то время как граждане Саудовской Аравии, ОАЭ, Кувейта, Канады, Австралии и ряда других стран получают пожизненные рентные доходы через трастовые фонды, фонды общин и другие инструменты [5].

В заключении отмечаем, что потенциальную угрозу существующим основам хозяйствования в системе недропользования несут:

1) противоречивость законодательства в вопросах прав собственности на недра;

2) расхождения положений стратегических документов страны, концепций, стратегий безопасности государства с действующей практикой в системе недропользования;

3) несоблюдение основам теории рентных отношений применяемой системы изъятия рентных доходов, что ведёт к дальнейшему расслоению в обществе и отраслевым диспропорциям в экономике.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_

2. Федеральный закон «О охране окружающей среды» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW

3. Закон РФ от 21.02.1992 №2395-1 (ред. от 27.12.2019) «О недрах» (с изм. и доп., вступ. в силу с 31.05.2020) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW

4. Распоряжение Правительства РФ от 16 января 1996 г. №50-р «Об утверждении перечня основных видов стратегического минерального сырья» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://base.garant.ru/2108791/#ixzz6bM1ljHnF>

5. Мясоедов С.А. Формирование механизма и инструментов обеспечения устойчивого развития золотодобывающей отрасли промышленности: дис. ... д-ра экон. наук / Институт экономики и социальных отношений. – М., 2010 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.dissercat.com/content/formirovanie-mekhanizma-i-instrumentov-obespecheniya-ustoichivogo-razvitiya-zolotodobyvayush>