

Казенков Олег Юрьевич

почетный работник сферы образования РФ,
магистр, старший преподаватель
ФГАОУ ВО «Российский университет дружбы народов»
заместитель руководителя
Технопарк «Полюс» АО «НИИ «Полюс» имени М.Ф. Стельмаха»
г. Москва

Научный руководитель

Ермаков Дмитрий Николаевич

почётный работник ВПО РФ,
почётный работник науки и техники Российской Федерации,
д-р экон. наук, д-р полит. наук, канд. ист. наук, профессор,
академик РАЕН, профессор РАЕН
ФГАОУ ВО «Российский университет дружбы народов»
г. Москва

DOI 10.31483/r-97354

ИСТОРИЯ ВЗАИМООТНОШЕНИЙ АРГЕНТИНЫ И СТРАН ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКИ С СОЕДИНЁННЫМИ ШТАТАМИ В XXI ВЕКЕ

***Аннотация:** в статье проанализирована история непростых взаимоотношений США и государств Латинской Америки в новейшее время. Автор, используя широкую источниковую базу, рассматривает перспективы участия США в свержении законных политических режимов в государствах региона.*

***Ключевые слова:** мягкая сила, перонизм, экономические санкции, доктрина Монро, государства «южного конуса», Организация Американских государств.*

За последние 100 лет было насчитано 20 военных интервенций США, которые привели к различным неблагоприятным последствиям, таким как государственный переворот, убийства политических лидеров и оккупация территорий. Соединённые Штаты Америки активно вмешивались во внутренние процессы,

происходившие в Аргентине в период правления Президента Хуана де Перона (1946–1951 гг. и 1973–1974 гг.), приведшие к смене политической власти в стране [1] В сентябре 1973 года, при содействии спецслужб США готовился и осуществлён военный переворот в Чили, повлекший за собой свержение Президента С. Альенде и установление в стране фашистской диктатуры.

Аргентинская Республика вынуждена объявить дефолт после экономического кризиса в 2001 году. Впоследствии девяносто два держателя государственных долговых облигаций в 2005 и 2010 годах пошли на списание двух третей их докризисной стоимости. Последнее позволило Аргентине провести перестройку национальной экономики.

Недовольство США вызывала деятельность Президента Аргентины Кристиной Фернандес де Киршнер. Стремясь подорвать экономическое процветание Аргентины, США предприняли ответные шаги: американские хедж-фонды NML и Aurelius Capital Management, представляющие 8 процентов держателей облигаций, выиграла в начале 2014 года судебный процесс в США. Последнее позволило заблокировать выплаты процентных платежей остальным держателям в размере 29 млрд долларов США. Судья запретил американскому «Bank of New York Mellon», который был поручителем правительства Аргентины, осуществлять платежи. Тогда Аргентина объявила в июле текущего года технический дефолт. Песо упал на 22 процента, в стране началась раскручиваться инфляция.

Победа в Аргентине политического блока «Камбьемос» позволила аргентинскому государству улучшить взаимоотношения с США. В декабре 2015 года, после победы Маурисио Макри во втором туре президентских выборов в Аргентине, наметились новые тенденции по отказу от «киршнеризма». Новый аргентинский президент Маурисио Макри продемонстрировал свою прозападную политическую позицию.

Политические неудачи Вашингтона в Латинской Америке в период правления президента США Джорджа Буша-мл. (2001–2009 годы) поставили перед администрацией сменившего его на посту главы государства Барака Обамы (2009–

2017 годы) вопрос о необходимости изменения внешнеполитического курса в отношении региона. В связях с южными соседями он постарался уйти от прямой конфронтации и давления, понимая, что антагонистические отношения повысят роль других региональных игроков. Команда Обамы противопоставила себя предыдущей администрации, используя следующие различия: «партнерство не на словах, а на деле»; «не предоставление помощи, а наделение людей возможностями».

Публичная дипломатия США при Обаме запомнилась многочисленными проектами вовлечения молодежи в активную политическую жизнь посредством социальных сетей [2]. Наиболее очевидных успехов на латиноамериканском направлении Барак Обама достиг в отношениях с Кубой [3]. Его администрация отказалась от политики изоляции «Острова Свободы» и приняла меры по нормализации связей с Гаваной. В 2013 году на похоронах южноафриканского государственного и политического деятеля Нельсона Манделы в ЮАР Обама встретился с кубинским руководителем Раулем Кастро. Тогда-то и состоялось первое публичное с 1959 года рукопожатие лидеров двух стран.

Администрация Обамы открыто поддерживала оппозиционные силы в Боливии, Эквадоре и других странах. Это привело к тому, что в июне 2012 года министры иностранных дел антиимпериалистического Боливарианского альянса для народов нашей Америки (Alianza Bolivariana para los Pueblos de Nuestra America, ALBA) приняли резолюцию, осуждающую деятельность агентства. В ней говорилось, что USAID вмешивается во внутренние дела суверенных государств, спонсируя НПО и протестные выступления, направленные на дестабилизацию легитимных правительств, невыгодных для Вашингтона [4].

Обама в своем подходе к публичной дипломатии зачастую опирался на молодежь. В октябре 2009 году в г. Мехико при поддержке Госдепартамента США был основан Альянс молодежных движений (Alliance of Youth Movements, АУМ), который должен был помогать молодым лидерам «проводить позитивные изменения в обществах» [5]. Альянс популярен сегодня не только в странах Латинской Америки, но и в других регионах.

Став руководителем Госдепартамента США, Хиллари Клинтон (2009–2013) при первом президентском сроке Обамы впервые начала применять информационно-коммуникационные технологии для продвижения американских интересов. Практика использования Интернета и социальных сетей в качестве ключевых инструментов публичной дипломатии была официально оформлена в виде стратегии под названием «Искусство управления государством XXI века». Благодаря возможности напрямую выходить на многомиллионные целевые аудитории, публичная дипломатия от одностороннего информирования перешла к вовлечению пользователей. Х. Клинтон и ее помощники в области использования новых технологий как политического инструмента усовершенствовали способы поддержки правой оппозиции и сторонников «развития» гражданского общества. Поскольку лишь у 30% латиноамериканцев было широкополосное подключение к Интернету [6], то для обращения к широким слоям населения США действовали SMS-программы и мобильные приложения.

Стратегия под названием «Гражданское общество 2.0» объединила американских специалистов из Кремниевой долины с лидерами НПО в ряде стран. Ключевыми программами США стали технологические делегации (TechDels) и технологические лагеря (TechCamp). TechDels – серия визитов американских экспертов в ту или иную страну с целью получения знаний о потребностях НПО или оппозиции с тем, чтобы затем разработать необходимые для них технологические решения в США.

В свою очередь, TechCamp предполагал проведение семинаров по обучению лидеров оппозиции мобилизации населения. В ноябре 2010 года США собрали в городе Сантьяго (Чили) первый в истории TechCamp, на котором собрались руководители латиноамериканских НПО и американские эксперты в области технологий. TechCamp открыл новые возможности для молодежи из фавел Рио-де-Жанейро (Бразилия), способствовал продвижению социальных проектов в городе Сьюдад-Хуарес (Мексика), обеспечил мобилизацию демонстрантов во

время протестов в Венесуэле в декабре 2015 года. В Венесуэле посредством онлайн-обучения были подготовлены более одной тысячи волонтеров, которые провоцировали все новые и новые протесты против левого правительства [7].

Для демонстрации эффективности новых технологий эксперты из правительства США работали с различными организациями, запуская вместе с ними цифровые инициативы по стимулированию экономического, общественного и личностного развития. Программа «Пути к процветанию в Америках» связала развитые западные державы с региональными организациями в ЛКА с целью передачи опыта и передовых практик обучения [8]. Новые технологии были объявлены средством борьбы и с проблемой гендерного неравенства. В октябре 2010 года Хилари Клинтон, бывшая первая леди Великобритании Чери Блэр и компания GSMA, представляющая интересы операторов мобильной связи по всему миру, приступили к реализации программы «mWomen» в сфере глобального государственно-частного партнерства, целью которой было продвижение мобильных технологий в качестве инструментов расширения прав и возможностей женщин и международного развития [9].

Особое место в публичной дипломатии в период правления Обамы занимала интернет-активность посольств США в столицах латиноамериканских государств. Дипмиссии получили полномочия для более творческого и прямого общения с местным населением, в том числе посредством использования соцсетей. Сотрудники посольств устраивали интернет-чаты, онлайн-конкурсы, часто писали посты в Facebook. Высокий уровень личного внимания в некоторых случаях привел к увеличению числа подписчиков на 3700%. В рамках подготовки к визиту Обамы в Бразилию был создан специальный сайт, а всем желающим было предложено через Facebook направить приветственные сообщения и вопросы президенту США. Посольство США в городе Бразилиа увеличило число подписчиков в Facebook более чем на 750%, а также удвоило число подписчиков в Twitter.

Ряд экспертов отмечают, что прогрессирующие за последнее десятилетие возможности госорганов Соединенных Штатов информировать и пропагандировать, используя новейшие технологии, не сопровождаются соответствующей аналитической работой, что ставит под вопрос способность США улучшить свой имидж в регионе. Статистические данные опроса «Pew Research Center» 2015 года показывают, однако, что число граждан, положительно относящихся к США, за период с 2007 года по 2015 год выросло в Аргентине, Чили, Мексике, Перу в среднем на 15%; в Бразилии с 2010 года по 2015 год – на 11%, в Венесуэле с 2013 года по 2015 год – на 2% [10].

Из представленного обзора программ и подходов в рамках публичной дипломатии США при Обаме видно, что в ЛКА наибольшее внимание президент уделил социально-активной, предприимчивой, хотя порой и маргинализованной молодежи. Целью программ было не решение глобальных задач, а урегулирование конкретных проблем: США приняли меры по стимулированию активной гражданской позиции. Значительную роль сыграли технологические компании, привлеченные из Соединенных Штатов. Женщины, дети из бедных семей, люди, пострадавшие от коррупции, преступности, наркоторговли, природных катаклизмов, стали объектами внимания США и местных активистов. Быть ближе к народу, стараться слышать его и общаться, минуя официальные каналы, опираясь на социально активных граждан, – суть подхода Обамы к публичной дипломатии, разработанного Х. Клинтон. Наиболее ярким примером применения такого подхода стала Куба. США были вынуждены предлагать новые способы взаимодействия с кубинцами из-за того, что кубинское правительство осуществляло контроль над использованием Интернета и из-за его высокой стоимости. При Обаме инициированы два крупных проекта по созданию на Кубе социальных сетей. Разработкой занимались USAID и Управление вещания на Кубе (Office of Cuba Broadcasting, OCB), которые подчиняются Госдепартаменту и получают финансирование на основании закона о внешней политике Соединенных Штатов Америки.

Однако, помимо применения «жесткой силы», США используют противоположную концепцию. Для эффективного воздействия на многие страны мира США используют потенциал «мягкой силы». Политика «мягкой силы», являющаяся актуальной для США берет свое начало еще по окончании Второй мировой войны. Данная политика проходила несколько этапов своего формирования, в него входят биполярное противостояние и развал СССР. Но с момента теракта, случившегося 11 сентября 2001 года, Вашингтон пересмотрел стратегию «мягкой силы». Соединенные Штаты до сих пор считают, что политика «жесткой силы» намного эффективнее и быстрее для решения международных споров и конфликтов, чем проводимая ими ранее. Однако, несмотря на изменения в концепции политики США, они все же продолжают придерживаться «мягкой силы» во многих направлениях. Главный упор применения «мягкой силы» в латиноамериканский регион делается на сотрудничество в сфере образования, в научно-технической сфере, программа обменов, а также в осуществлении программ публичной дипломатии.

В Боливии 20 октября 2019 года, после выборов президента, вспыхнули массовые беспорядки в трех крупных городах – Сукре, Санта-Крус и Кочабамбе, приведшие к отставке Эво Моралеса. Президент Российской Федерации В.В. Путин, комментируя причины беспорядков в Боливии, отметил: «На мой взгляд, в каждой стране свои причины, но в основе, конечно, всегда лежат проблемы социально-экономического характера, какая-то неустроенность, это какие-то не решенные вовремя проблемы» [11].

Президент России Владимир Путин высказал мнение, что политика США остается неизменной, кто бы ни находился у власти в Вашингтоне. Об этом он заявил в интервью режиссеру Оливеру Стоуну. Фрагмент фильма «Интервью Путина» (The Putin Interviews) был распространен кабельным телеканалом Showtime (корпоративное подразделение компании CBS), сообщает ТАСС. Президент РФ В.В. Путин подчеркнул: «Вот что любопытно: президенты в вашей стране меняются, а политика нет» [12].

Список литературы

1. Ермаков Д.Н. Правовая политика третьего правительства перонистов в Аргентине (1973–1974 гг.) / Д.Н. Ермаков // Государство и право. – 2004. – №11. – С. 95–101; Ермаков Д.Н. Социально-экономические преобразования третьего перонистского правительства Аргентины (1973–1976 гг.) / Д.Н. Ермаков // Латинская Америка. – 2004. – №11. – С. 38; Ермаков Д.Н. Перонизм и построение демократического государства / Д.Н. Ермаков // Латинская Америка. – 1997. – №6; Ермаков Д.Н. Формирование перонистской концепции социальной государственности и формы её реализации в аргентинском законодательстве / Д.Н. Ермаков // Государство и право. – 2002. – №8.

2. Цветкова Н.А. Программы Web 2.0 в публичной дипломатии США / Н.А. Цветкова // США и Канада: экономика, политика, культура. – 2011. – №3. – С. 109–122.

3. Хейфец В. Куба: переосмысление роли страны в мировом сообществе / В. Хейфец, Л. Хейфец // Мировая экономика и международные отношения. – 2017. – №2, Т. 61. – С. 94–103.

4. ALBA resolution calling for expulsion of USAID [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.voltairenet.org/article174834.html> (дата обращения: 12.10.2020).

5. Remarks at the First Diplomacy Briefing Series Meeting, Focused on the Issues and Challenges of U.S. Relations With Latin America, U.S. Department of State, 11.XI.2009 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://2009–2017.state.gov/secretary/20092013clinton/rm/2009a/12/133453.htm> (дата обращения: 12.10.2020).

6. Estado de la banda ancha en America Latina y el Caribe, 2016, NU, CEPAL [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/40528/6/S1601049_es.pdf (дата обращения: 12.10.2020).

7. CEPPS Final Report: Venezuela Electoral Integrity Program, Project Dates: August 31, 2015 – February 29, 2016 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://dec.usaid.gov/> (дата обращения: 12.10.2020).

8. Leading Through Civilian Power. The First Quadrennial Diplomacy and Development Review, 2010, The U.S. Department of State, The U.S. Agency of International Development. – 2010. – P. 54.

9. Secretary Clinton and Cherie Blair Deliver Remarks at Launch of GSMA mWomen Program, The US Department of State Official Blog [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://2007-2017-blogs.state.gov/stories/2010/10/07/secretary-clinton-and-cherie-blair-deliver-remarks-launch-gsma-mwomen-program.html> (дата обращения: 12.10.2020).

10. Пашенцев Е.Н. Стратегическая коммуникация США в Латинской Америке / Е.Н. Пашенцев // Государственное управление. Электронный вестник. – 2013. – №38. – С. 83–120.

11. Путин назвал причины протестов в Латинской Америке [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://riafan.ru/1227289-putin-nazval-prichiny-protestov-v-latinskoj-amerike?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop&utm_referrer=https%3A%2F%2Fyandex.ru%2Fnews (дата обращения: 12.10.2020).

12. Путин о США: Президенты в стране меняются, а политика нет [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://newsland.com/user/4296648021/content/putin-o-ssha-prezidenty-v-stranemeniaiutsia-a-politika-net/5865498> (дата обращения: 12.10.2020).