

Иванова Оксана Евгеньевна

канд. экон. наук, доцент

Пархоменко Наталья Валентиновна

магистрант

ФГБОУ ВО «Донской государственный технический университет»

г. Ростов-на-Дону, Ростовская область

DOI 10.31483/r-97506

РОЛЬ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ФИНАНСОВ В СОВРЕМЕННОЙ ЭКОНОМИКЕ

Аннотация: в настоящее время в России происходят трансформационные процессы, требующие пересмотра понимания сущности и роли муниципальных финансов в современной экономике. В статье представлена дефинициальная определенность категории «муниципальные финансы», научные подходы к структуре и составу муниципальных финансов, источники финансовых ресурсов муниципального образования, а также элементы муниципальных финансов. Сделан вывод о том, что роль муниципальных финансов в современной экономике предопределена вызовами, связанными с экономической нестабильностью, дефицитом бюджетных средств, с другой стороны, предпосылками пересмотра действующего подхода, связанного с расширением понимания роли населения, органов местного самоуправления в процессе экономического развития территорий.

Ключевые слова: децентрализованные денежные фонды, источники финансовых ресурсов, муниципальные финансы, финансовая система, финансы муниципальных образований, централизованные денежные фонды.

В современных условиях, когда воздействие кризисных факторов обостряется, актуализируются вопросы поиска новых научных подходов к устойчивому экономическому развитию страны, регионов и муниципальных образований, что способствует повышению интереса к муниципальным финансам, которые

традиционно рассматриваются как экономическая основа местного самоуправления.

Интерес к теоретическим вопросам определения роли муниципальных финансов в современной экономике, эффективности их функционирования, активизации общественного участия в бюджетном процессе, генезиса муниципальных финансов в условиях роста агрессивности внешней среды непрерывно растет. Об этом свидетельствует значительное количество зарубежных источников, посвященных перечисленным вопросам, а также увеличение числа публикаций российских ученых в последние годы.

Для лучшего понимания роли муниципальных финансов в современной экономике, следует более глубоко исследовать экономическую категорию «муниципальные финансы».

В настоящее время опубликовано значительное количество работ российских ученых, исследующих дефиницию «муниципальные финансы», а также ее содержание и состав.

В частности, Л.Н. Павлова, А.М. Бабич под муниципальными финансами понимают «совокупность социально-экономических отношений, возникающих в ходе формирования, распределения и расходования денежных средств для решения задач муниципального уровня» [3].

С.И. Лушина и В.А. Слепова рассматривают категорию муниципальных финансов в узком и широком смысле слова. В узком понимании муниципальные финансы – это формирование и применение денежных доходов, находящихся в распоряжении муниципальных органов власти и необходимых для выполнения их функций. В широком – «совокупность финансовых средств всех субъектов экономики, которые осуществляют свою деятельность в рамках субъекта местного самоуправления» [2].

И.Н. Мысляева не дает определение данной дефиниции, а определяет лишь их состав – муниципальный бюджет, внебюджетные фонды, муниципальный кредит, финансы муниципальных организаций [3].

Е.В. Галеева, Л.Н. Ганшина, В.Н. Паракина также не дают определения муниципальным финансам. По их мнению, «финансовые средства местного самоуправления включают в себя бюджетные и внебюджетные ресурсы, получаемые кредитные ресурсы, валютные средства, а также средства органов территориального общественного самоуправления» [4].

Н.М. Сабитова разграничивает такие понятия, как финансы муниципальных образований и местного самоуправления, понимая под муниципальными финансами «совокупность денежных отношений, возникающих при распределении и перераспределении валового внутреннего продукта и части национального богатства, в процессе которого осуществляется формирование и использование финансовых ресурсов не только муниципальных образований, но и муниципальных (унитарных) предприятий (организаций)» [5]. Данное определение является наиболее точным и полным.

Таким образом, анализ категориального аппарата муниципальных финансов показал отсутствие единства в понимании и характеристике их содержания и состава. Кроме этого, следует отметить, что такие важные вопросы как анализ, оценка качества управления муниципальными финансами освещены не в полной мере, а носят фрагментарный характер.

К источникам финансовых ресурсов муниципального образования следует относить децентрализованные и централизованные денежные фонды. К первой группе источников отнесем:

- фонды организаций и предприятий, которые расположены на территории муниципального образования;
- финансы домохозяйств;
- чистая прибыль, амортизация, доходы от ценных бумаг, кредитные ресурсы;
- недвижимость, капитальные и финансовые активы, имущество.

К централизованным следует отнести следующие:

- доходы местного бюджет;
- налоговые и неналоговые доходы;

- финансовая помощь от других уровней бюджета;
- займы;
- бюджетные кредиты;
- средства от эмиссии ценных бумаг.

В итоге источники финансовых ресурсов местного самоуправления в теории муниципальных финансов включают поступления от всех субъектов экономики, которые направлены на развитие территории.

Финансы муниципальных образований в современных условиях состоят в основном из централизованных денежных фондов – бюджетных, однако в 1990–2000 гг. они включали и внебюджетные фонды. В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ (ред. от 09.11.2020) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальные внебюджетные фонды прекратили свое существование, а заменившие их целевые бюджетные и резервные фонды, также, в соответствии с бюджетным законодательством РФ были упразднены, хотя категориальный аппарат остался [1].

Таким образом, реформирование финансовой системы РФ привело к тому, что основным элементом муниципальных финансов является местный бюджет, а муниципальный кредит является его составной частью. Однако, по мнению ряда исследователей, нецелесообразно из системы муниципальных финансов исключать вышеназванные элементы, так как это сужает перечень инструментов привлечения дополнительных финансовых ресурсов, которые могут быть активно использованы для развития местной территории в интересах населения [2].

Для расширения финансовой самостоятельности территорий возможно привлечение средств организаций муниципальной формы собственности, а также кредитных, инвестиционных, временно свободных средств населения, а также других ресурсов.

Следует отметить, что муниципальные финансы имеют социальную направленность, в результате органы местного самоуправления могут оказы-

вать поддержку наиболее нуждающимся гражданам, в итоге, на передний план выходят задачи по удовлетворению интересов населения, проживающего на данной территории. Значимость муниципальных финансов в современной экономике может быть сведена к следующим факторам, представленным на рисунке 1.



Рис. 1. Факторы значимости муниципальных финансов

Таким образом, роль муниципальных финансов в современной экономике заключается в экономической стабильности, адаптации финансовой системы к сложившимся экономическим условиям, стимулировании инвестиционной деятельности субъектов экономики, вовлечении населения в решение социальных задач и развитие территории. Требуется пересмотр понимания сущности и роли муниципальных финансов в современных реалиях, признания их как одного из основополагающих факторов развития региона и страны в целом.

Список литературы

1. Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ (ред. от 09.11.2020) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/ (дата обращения: 13.12.2020).
2. Морунова Г.В. Концептуальные основы стратегического развития муниципальных финансов / Г.В. Морунова // Самоуправление – 2019. – №3 (116). – С. 35–39.

3. Мысляева И.Н. Государственные и муниципальные финансы: учебник / И.Н. Мысляева. – 5-е изд., перераб. и доп. – М.: ИНФРА-М, 2020. – 445 с.
4. Парахина В.Н. Современные методы управления: учебное пособие / К.Ю. Боева, А.И. Чалова, И.В. Мошкин [и др.]; под. ред. Т.Ю. Анопченко. – М.: КНОРУС, 2018. – 316 с.
5. Сабитова Н.М. О понятийном аппарате в финансах / Н.М. Сабитова // Вестник финансового университета. – 2014. – №1. – С. 74–81.