

**Харисов Карим Эмирович**

магистр, менеджер

АНО «Дирекция спортивных и социальных проектов»

г. Казань, Республика Татарстан

## **ПРАВОВАЯ ПОЛИТИКА В СФЕРЕ ЮРИДИЧЕСКОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ АСПЕКТ**

*Аннотация: статья посвящена анализу теоретического аспекта правовой политики в сфере юридической ответственности в Российской Федерации. Установлено, что теоретическая характеристика правовой политики в сфере юридической ответственности в Российской Федерации – это комплексное понятие. Оно включает в себя дефиницию правовой политики в сфере юридической ответственности, а также многообразные разновидности данной политики, объединяемые во внутренние и внешние уровни по различным критериям.*

**Ключевые слова:** правовая политика, юридическая ответственность, классификация правовой политики, уровни правовой политики, внутренние уровни, внешние уровни.

Для того чтобы рассмотреть теоретический аспект любого правового явления, необходимо сначала уяснить дефиницию исследуемого объекта. Юридическая ответственность определяется И.Н. Сенякиным как «возникшее из правонарушения правовое отношение между государством в лице его специальных органов и правонарушителем, на которого возлагается обязанность претерпевать соответствующие лишения и неблагоприятные последствия за нарушение требований, которые содержатся в нормах права» [3, с. 594].

Что касается правовой политики, то её можно представить в узком и широком значениях. Согласно узкому подходу, правовая политика означает «выработку и реализацию стратегии и тактики в области создания и применения права на общих принципах гуманизма» [4, с. 34]. Если же взять за основу широкий подход, то правовая политика будет трактоваться как более обширная категория.

«Это деятельность прежде всего государственных и муниципальных органов, а также общественных объединений, граждан, включающая систему идей, целей, мер и способов, обеспечивающих функционирование и воспроизведение правовых механизмов, перспектив развития законодательства, создание, поддержание и развитие условий для осуществления интересов, прав и свобод личности во взаимодействии с ее обязанностями» [4, с. 34].

Итак, правовую политику в сфере юридической ответственности можно определить следующим образом. Это деятельность органов публичной власти по созданию и введению в действие правового регулирования юридической ответственности, соблюдение общественными объединениями и гражданами данных норм, совершенствование правоприменительной деятельности в сфере юридической ответственности.

Теоретический анализ правовой политики в сфере юридической ответственности подразумевает также проведение классификации правовой политики. О.Ю. Рыбаков классифицирует правовую политику по отраслям права. Соответственно, выделяются конституционно-правовая политика, уголовно-правовая политика, гражданско-правовая политика, финансово-правовая политика, процессуальные её разновидности, судебно-правовая политика и др. [4, с. 54]. Как известно, юридическая ответственность в теории государства и права также может быть классифицирована по отраслям права. Различают следующие её виды: конституционно-правовая ответственность, гражданско-правовая ответственность, трудоправовая (материальная) ответственность, административно-правовая ответственность, уголовно-правовая ответственность, международно-правовая ответственность [5, с. 384]. Следовательно, юридическая ответственность связана со следующими отраслевыми видами правовой политики: конституционно-правовой политикой, гражданско-правовой политикой, трудоправовой политикой, административно-правовой политикой, уголовно-правовой политикой, правовой политикой в отраслях международного публичного права.

---

А.В. Малько также разделяет правовую политику по отраслям права, но при этом предлагает и иные варианты классификации правовой политики [2, с. 75–76]. Рассмотрим их применительно к проблеме юридической ответственности.

1. По критерию уровней, на которых осуществляется правовая политика, автор выделяет следующие её разновидности: международная (общая); международная (региональная) – правовая политика в сфере СНГ; правовая политика в сфере создания союзного государства России и Беларусь; общефедеральная; региональная; муниципальная; локальная правовая политика. Международный уровень правовой политики связан с международно-правовой политикой, локальный уровень – преимущественно с трудоправовой политикой. Остальные уровни правовой политики в той или иной мере связаны со всеми отраслевыми разновидностями правовой политики в сфере юридической ответственности.

2. Основываясь на областях юридической деятельности, разграничивают следующие виды: законодательная правовая политика, исполнительная, судебная, прокурорская, нотариальная. Законодательная правовая политика закладывает правовое регулирование юридической ответственности. Исполнительная правовая политика конкретизирует данное регулирование и реализует нормы о юридической ответственности. Остальные виды правовой политики также принимают участие в воплощении в жизнь законодательных основ правовой политики.

3. По целевому критерию предлагается выделять текущую и перспективную правовую политику. Текущая правовая политика в области юридической ответственности связана с введением некоторых новых составов правонарушений за несоблюдение санитарно-эпидемиологических правил, что обусловлено коронавирусной инфекцией. Перспективной правовой политикой в сфере юридической ответственности можно считать реализацию на практике недавно принятых поправок в КоАП об электронном обжаловании штрафов, налагаемых видеокамерами, которые вступят в силу с начала осени 2021 года [5]. Тенденция автоматизации правоприменения, особенно распространяющаяся ныне в зарубежных странах, говорит о том, что перспективной правовой политикой скоро станет

принятие норм о юридической ответственности лица за действия искусственного интеллекта (роботизированных систем).

4. В зависимости от выполняемых функций существует праворегулятивная и правоохранительная правовая политика. Первая связана с закреплением в праве норм о юридической ответственности, а вторая – с реализацией на практике норм и с привлечением лица к негативной юридической ответственности.

5. Основываясь на определённой сфере реализации правовой политики в жизнедеятельности общества, выделяют правовую политику в сфере лоббизма, противодействия терроризму и др. сферах. Сложно переоценить актуальность данных видов правовой политики. Как отмечалось выше, сегодня также важно выделять правовую политику в области юридической ответственности за несоблюдение санитарно-эпидемиологических правил. Также следует отметить большое значение правовой политики в сфере юридической ответственности за недостоверную (фейковую) информацию. Она важна для предотвращения дестабилизации обстановки в социуме.

6. По критерию правовых средств, преобладающих в правовой политике, обозначаются льготная правовая политика, поощрительная разновидность правовой политики (включая наградную), запретительная, карательная правовая политика. Было бы большой ошибкой утверждать, что с юридической ответственностью имеет связь лишь карательная правовая политика. Это верно, только если говорить о негативной юридической ответственности. Но с позитивной юридической ответственностью связана также поощрительная разновидность правовой политики (включая наградную). Реализация запретительной правовой политики должна являться залогом того, что лицо не будет привлечено к негативной юридической ответственности.

7. Наконец, на основании субъектов, которые формируют правовую политику, А.В. Малько выделяет президентскую правовую политику, законодательную, правительенную, судебную и т. д. Но поскольку правовая политика осуществляется также общественными объединениями и гражданами (определение О.Ю. Рыбакова), можно также говорить о корпоративной правовой

политике. Индивидуальную правовую политику, на наш взгляд, выделять нецелесообразно, поскольку правовую политику формирует не один индивид, но всегда в группе. Можно, однако обозначить народную (референдумную) правовую политику. Народная, законодательная, правительственная правовая политика закладывают основы правового регулирования юридической ответственности. Президентская, судебная правовая политика осуществляют реализацию норм о юридической ответственности. При осуществлении корпоративной правовой политики происходит реализация норм о юридической ответственности более высокого уровня и одновременно создание локальных норм о юридической ответственности.

Итак, если систематизировать рассмотренные виды правовой политики, то они могут быть условно сведены к более масштабным уровням правовой политики. Как отмечает Л.Т. Бакулина, в силу того что множество государственно-правовых явлений выступают сложно структуризованными, имеющими многие грани и различные аспекты проявления, объективным видится использование уровневого подхода в их исследовании [1, с. 17]. Как видно на основании проведённой классификации правовой политики в сфере юридической ответственности, данное явление является весьма многогранным. Поэтому целесообразно рассмотреть уровни правовой политики в сфере юридической ответственности.

В доктрине уровни правовой политики разграничиваются на внутренние и внешние. Л.Т. Бакулина, говоря о внутренних уровнях правовой политики, отмечает, что «для уяснения «технологии» развития правовой политики возможно выделение следующих уровней: 1) концептуальный уровень… ; 2) нормативный уровень… ; 3) управленческий уровень… ; 4) идеологический уровень» [1, с. 16–17]. Проанализируем внутренние уровни правовой политики в сфере юридической ответственности.

1. Доктринальный уровень правовой политики в сфере юридической ответственности – на нём разрабатываются научные основы правовой политики, принципы, цели, задачи и т. д. Здесь происходит разработка юристами-

правоведами (совместно с социологами, психологами) научных основ юридической ответственности.

2. Нормативный уровень правовой политики в сфере юридической ответственности – здесь закрепляются в праве научные разработки. Принимаются нормативные акты, регулирующие юридическую ответственность (Конституция РФ, ГК РФ, ТК РФ, КоАП РФ, УК РФ), законы субъектов РФ, локальные нормативные акты.

3. Управленческий уровень правовой политики в сфере юридической ответственности – здесь происходит управление воплощением в жизнь правовой политики. Это, прежде всего, деятельность Конституционного Суда РФ, Конституционных (уставных) судов субъектов РФ по систематизации практики признания конституционными или неконституционными мер о юридической ответственности. Также это работа Верховного Суда РФ, верховных судов субъектов РФ по изданию руководящих разъяснений судам о применении норм о юридической ответственности. Наконец, сюда следует отнести применение судами различных инстанций норм о юридической ответственности, а также предупреждение правонарушений со стороны граждан.

4. Последний, идеологический, уровень правовой политики в сфере юридической ответственности означает, что правовая политика может быть эффективной только при высоком уровне правовой культуры общества. Если у человека высокий уровень правовой культуры, то он поступает правомерно, не совершает правонарушений и, соответственно, не будет привлечён к юридической ответственности.

Что касается внешних уровней правовой политики, то надо отметить, что правовая политика «воздействует на различные сферы общественной жизни на нормативном и индивидуальном уровнях, внутригосударственном и международном уровнях, в частноправовой и публично-правовой сферах, в отраслях материального и процессуального права» [1, с. 16]. Проанализируем внешние уровни правовой политики в сфере юридической ответственности.

6 <https://phsreda.com>

Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

1. Нормативный уровень правовой политики в сфере юридической ответственности относится к правотворчеству, где начинается правовое регулирование юридической ответственности. Он выражается в принятии Конституции РФ, закладывающей рамочные основы юридической ответственности, заключении международных договоров РФ, а также в принятии кодифицированных законов, региональных законов, локальных нормативных актов. Индивидуальный уровень правовой политики в сфере юридической ответственности относится к правоприменению и выражен в принятии судебных решений, приговоров судов, протоколов об административных правонарушениях, приказов работодателя о наложении дисциплинарного взыскания и т. д.

2. Внутригосударственный уровень правовой политики в сфере юридической ответственности охватывает собою все отраслевые её разновидности и внутренние уровни, начиная от доктринального и заканчивая идеологическим. Международный уровень правовой политики в сфере юридической ответственности относится к международно-правовой ответственности и включает в себя создание и заключение соответствующих международных договоров РФ, наложение ответственности за нарушение международных обязательств.

3. Частноправовой уровень правовой политики в сфере юридической ответственности связан с гражданско-правовой и в определённой степени с трудоправовой политикой. Публично-правовой уровень правовой политики в сфере юридической ответственности – это конституционно-правовая политика, административно-правовая политика, уголовно-правовая политика, правовая политика в отраслях международного публичного права.

4. Наконец, материально-правовой уровень правовой политики в сфере юридической ответственности связан с каждым видом отраслевой правовой политики, уже рассмотренной нами. Процессуально-правовой уровень правовой политики в сфере юридической ответственности включает в себя конституционно-процессуальную, гражданско-процессуальную, арбитражно-процессуальную, административно-процессуальную, уголовно-процессуальную правовую политику, а также правовую политику в отрасли права международной

ответственности. Данный уровень правовой политики включает наступление юридической ответственности за несоблюдение норм материального права, которые создаются на нормативном уровне правовой политики.

Таким образом, теоретическая характеристика правовой политики в сфере юридической ответственности в Российской Федерации – это комплексное понятие, включающее в себя дефиницию правовой политики в сфере юридической ответственности, а также многообразные разновидности данной политики, объединяемые во внутренние и внешние уровни по различным критериям. Перспективной правовой политикой в сфере юридической ответственности можно считать реализацию на практике недавно принятых поправок в КоАП об электронном обжаловании штрафов, налагаемых видеокамерами, которые вступят в силу с начала осени 2021 года. Тенденция автоматизации правоприменения, особенно распространяющаяся ныне в зарубежных странах, говорит о том, что перспективной правовой политикой скоро станет принятие норм о юридической ответственности лица за действия искусственного интеллекта (роботизированных систем). Также следует отметить большое значение правовой политики в сфере юридической ответственности за недостоверную (фейковую) информацию. Она важна для предотвращения дестабилизации обстановки в социуме.

### ***Список литературы***

1. Бакулина Л.Т. Уровневый подход в исследовании правовых явлений и процессов / Л.Т. Бакулина // Правореализация и юридический процесс: инновационные подходы к построению моделей: сборник статей Международной научно-практической конференции. – Казань: Казан. ун-т, 2011. – С. 13–17.
2. Малько А.В. Правовая политика: актуальные проблемы исследования / А.В. Малько // Труды Института государства и права Российской академии наук. – 2011. – №4. – С. 57–81.
3. Матузов Н.И. Теория государства и права: курс лекций / Н.И. Матузов, А.А. Воротников, В.Л. Кулапов; под ред. Н.И. Матузова, А.В. Малько. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Юр. Норма; НИЦ ИНФРА-М, 2017. – 640 с. [Электронный]

ресурс]. – Режим доступа: <https://new.znanium.com/catalog/product/766061> (дата обращения: 12.01.2021).

4. Рыбаков О.Ю. Личность и правовая политика в Российском государстве: монография / О.Ю. Рыбаков. – Саратов: Изд-во СГАП, 2003. – 192 с.

5. Степаненко Р.Ф. Основные направления современной правовой политики России / Р.Ф. Степаненко, К.А. Лягин // Инновационные подходы в системе высшего профессионального образования: материалы итоговой научно-практической конференции преподавателей и аспирантов / под ред. Ф.Г. Мухаметзяновой. – 2015. – С. 382–386.

6. Федеральный закон от 29 декабря 2020 г. №471-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» // Российская газета. – 2021. – 11 января. – №1.