

Харисов Карим Эмирович

магистр, менеджер

АНО «Дирекция спортивных и социальных проектов»

г. Казань, Республика Татарстан

ПРАВОВАЯ ПОЛИТИКА В СФЕРЕ ЮРИДИЧЕСКОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ АСПЕКТ

***Аннотация:** статья посвящена анализу теоретического аспекта правовой политики в сфере юридической ответственности в Российской Федерации. Установлено, что теоретическая характеристика правовой политики в сфере юридической ответственности в Российской Федерации – это комплексное понятие. Оно включает в себя дефиницию правовой политики в сфере юридической ответственности, а также многообразные разновидности данной политики, объединяемые во внутренние и внешние уровни по различным критериям.*

***Ключевые слова:** правовая политика, юридическая ответственность, классификация правовой политики, уровни правовой политики, внутренние уровни, внешние уровни.*

Для того чтобы рассмотреть теоретический аспект любого правового явления, необходимо сначала уяснить дефиницию исследуемого объекта. Юридическая ответственность определяется И.Н. Сенякиным как «возникшее из правонарушения правовое отношение между государством в лице его специальных органов и правонарушителем, на которого возлагается обязанность претерпевать соответствующие лишения и неблагоприятные последствия за нарушение требований, которые содержатся в нормах права» [3, с. 594].

Что касается правовой политики, то её можно представить в узком и широком значениях. Согласно узкому подходу, правовая политика означает «выработку и реализацию стратегии и тактики в области создания и применения права на общих принципах гуманизма» [4, с. 34]. Если же взять за основу широкий подход, то правовая политика будет трактоваться как более обширная категория.

«Это деятельность прежде всего государственных и муниципальных органов, а также общественных объединений, граждан, включающая систему идей, целей, мер и способов, обеспечивающих функционирование и воспроизводство правовых механизмов, перспектив развития законодательства, создание, поддержание и развитие условий для осуществления интересов, прав и свобод личности во взаимодействии с ее обязанностями» [4, с. 34].

Итак, правовую политику в сфере юридической ответственности можно определить следующим образом. Это деятельность органов публичной власти по созданию и введению в действие правового регулирования юридической ответственности, соблюдение общественными объединениями и гражданами данных норм, совершенствование правоприменительной деятельности в сфере юридической ответственности.

Теоретический анализ правовой политики в сфере юридической ответственности подразумевает также проведение классификации правовой политики. О.Ю. Рыбаков классифицирует правовую политику по отраслям права. Соответственно, выделяются конституционно-правовая политика, уголовно-правовая политика, гражданско-правовая политика, финансово-правовая политика, процессуальные её разновидности, судебно-правовая политика и др. [4, с. 54]. Как известно, юридическая ответственность в теории государства и права также может быть классифицирована по отраслям права. Различают следующие её виды: конституционно-правовая ответственность, гражданско-правовая ответственность, трудовая (материальная) ответственность, административно-правовая ответственность, уголовно-правовая ответственность, международно-правовая ответственность [5, с. 384]. Следовательно, юридическая ответственность связана со следующими отраслевыми видами правовой политики: конституционно-правовой политикой, гражданско-правовой политикой, трудовой политикой, административно-правовой политикой, уголовно-правовой политикой, правовой политикой в отраслях международного публичного права.

А.В. Малько также разделяет правовую политику по отраслям права, но при этом предлагает и иные варианты классификации правовой политики [2, с. 75–76]. Рассмотрим их применительно к проблеме юридической ответственности.

1. По критерию уровней, на которых осуществляется правовая политика, автор выделяет следующие её разновидности: международная (общая); международная (региональная) – правовая политика в сфере СНГ; правовая политика в сфере создания союзного государства России и Беларуси; общефедеральная; региональная; муниципальная; локальная правовая политика. Международный уровень правовой политики связан с международно-правовой политикой, локальный уровень – преимущественно с трудовправовой политикой. Остальные уровни правовой политики в той или иной мере связаны со всеми отраслевыми разновидностями правовой политики в сфере юридической ответственности.

2. Основываясь на областях юридической деятельности, разграничивают следующие виды: законодательная правовая политика, исполнительная, судебная, прокурорская, нотариальная. Законодательная правовая политика закладывает правовое регулирование юридической ответственности. Исполнительная правовая политика конкретизирует данное регулирование и реализует нормы о юридической ответственности. Остальные виды правовой политики также принимают участие в воплощении в жизнь законодательных основ правовой политики.

3. По целевому критерию предлагается выделять текущую и перспективную правовую политику. Текущая правовая политика в области юридической ответственности связана с введением некоторых новых составов правонарушений за несоблюдение санитарно-эпидемиологических правил, что обусловлено коронавирусной инфекцией. Перспективной правовой политикой в сфере юридической ответственности можно считать реализацию на практике недавно принятых поправок в КоАП об электронном обжаловании штрафов, налагаемых видеонаблюдателями, которые вступят в силу с начала осени 2021 года [5]. Тенденция автоматизации правоприменения, особенно распространяющаяся ныне в зарубежных странах, говорит о том, что перспективной правовой политикой скоро станет

принятие норм о юридической ответственности лица за действия искусственного интеллекта (роботизированных систем).

4. В зависимости от выполняемых функций существует праворегулятивная и правоохранительная правовая политика. Первая связана с закреплением в праве норм о юридической ответственности, а вторая – с реализацией на практике норм и с привлечением лица к негативной юридической ответственности.

5. Основываясь на определённой сфере реализации правовой политики в жизнедеятельности общества, выделяют правовую политику в сфере лоббизма, противодействия терроризму и др. сферах. Сложно переоценить актуальность данных видов правовой политики. Как отмечалось выше, сегодня также важно выделять правовую политику в области юридической ответственности за несоблюдение санитарно-эпидемиологических правил. Также следует отметить большое значение правовой политики в сфере юридической ответственности за недостоверную (фейковую) информацию. Она важна для предотвращения дестабилизации обстановки в социуме.

6. По критерию правовых средств, преобладающих в правовой политике, обозначаются льготная правовая политика, поощрительная разновидность правовой политики (включая наградную), запретительная, карательная правовая политика. Было бы большой ошибкой утверждать, что с юридической ответственностью имеет связь лишь карательная правовая политика. Это верно, только если говорить о негативной юридической ответственности. Но с позитивной юридической ответственностью связана также поощрительная разновидность правовой политики (включая наградную). Реализация запретительной правовой политики должна являться залогом того, что лицо не будет привлечено к негативной юридической ответственности.

7. Наконец, на основании субъектов, которые формируют правовую политику, А.В. Малько выделяет президентскую правовую политику, законодательную, правительственную, судебную и т. д. Но поскольку правовая политика осуществляется также общественными объединениями и гражданами (определение О.Ю. Рыбакова), можно также говорить о корпоративной правовой

политике. Индивидуальную правовую политику, на наш взгляд, выделять нецелесообразно, поскольку правовую политику формирует не один индивид, но всегда в группе. Можно, однако обозначить народную (референдумную) правовую политику. Народная, законодательная, правительственная правовая политика закладывают основы правового регулирования юридической ответственности. Президентская, судебная правовая политика осуществляют реализацию норм о юридической ответственности. При осуществлении корпоративной правовой политики происходит реализация норм о юридической ответственности более высокого уровня и одновременно создание локальных норм о юридической ответственности.

Итак, если систематизировать рассмотренные виды правовой политики, то они могут быть условно сведены к более масштабным уровням правовой политики. Как отмечает Л.Т. Бакулина, в силу того что множество государственно-правовых явлений выступают сложно структурированными, имеющими многие грани и различные аспекты проявления, объективным видится использование уровневого подхода в их исследовании [1, с. 17]. Как видно на основании проведённой классификации правовой политики в сфере юридической ответственности, данное явление является весьма многогранным. Поэтому целесообразно рассмотреть уровни правовой политики в сфере юридической ответственности.

В доктрине уровни правовой политики разграничиваются на внутренние и внешние. Л.Т. Бакулина, говоря о внутренних уровнях правовой политики, отмечает, что «для уяснения «технологии» развития правовой политики возможно выделение следующих уровней: 1) концептуальный уровень... ; 2) нормативный уровень... ; 3) управленческий уровень... ; 4) идеологический уровень» [1, с. 16–17]. Проанализируем внутренние уровни правовой политики в сфере юридической ответственности.

1. Доктринальный уровень правовой политики в сфере юридической ответственности – на нём разрабатываются научные основы правовой политики, принципы, цели, задачи и т. д. Здесь происходит разработка юристами-

правоведами (совместно с социологами, психологами) научных основ юридической ответственности.

2. Нормативный уровень правовой политики в сфере юридической ответственности – здесь закрепляются в праве научные разработки. Принимаются нормативные акты, регулирующие юридическую ответственность (Конституция РФ, ГК РФ, ТК РФ, КоАП РФ, УК РФ), законы субъектов РФ, локальные нормативные акты.

3. Управленческий уровень правовой политики в сфере юридической ответственности – здесь происходит управление воплощением в жизнь правовой политики. Это, прежде всего, деятельность Конституционного Суда РФ, Конституционных (уставных) судов субъектов РФ по систематизации практики признания конституционными или неконституционными мер о юридической ответственности. Также это работа Верховного Суда РФ, верховных судов субъектов РФ по изданию руководящих разъяснений судам о применении норм о юридической ответственности. Наконец, сюда следует отнести применение судами различных инстанций норм о юридической ответственности, а также предупреждение правонарушений со стороны граждан.

4. Последний, идеологический, уровень правовой политики в сфере юридической ответственности означает, что правовая политика может быть эффективной только при высоком уровне правовой культуры общества. Если у человека высокий уровень правовой культуры, то он поступает правомерно, не совершает правонарушений и, соответственно, не будет привлечён к юридической ответственности.

Что касается внешних уровней правовой политики, то надо отметить, что правовая политика «воздействует на различные сферы общественной жизни на нормативном и индивидуальном уровнях, внутригосударственном и международном уровнях, в частноправовой и публично-правовой сферах, в отраслях материального и процессуального права» [1, с. 16]. Проанализируем внешние уровни правовой политики в сфере юридической ответственности.

1. Нормативный уровень правовой политики в сфере юридической ответственности относится к правотворчеству, где начинается правовое регулирование юридической ответственности. Он выражается в принятии Конституции РФ, закладывающей рамочные основы юридической ответственности, заключении международных договоров РФ, а также в принятии кодифицированных законов, региональных законов, локальных нормативных актов. Индивидуальный уровень правовой политики в сфере юридической ответственности относится к правоприменению и выражен в принятии судебных решений, приговоров судов, протоколов об административных правонарушениях, приказов работодателя о наложении дисциплинарного взыскания и т. д.

2. Внутригосударственный уровень правовой политики в сфере юридической ответственности охватывает собою все отраслевые её разновидности и внутренние уровни, начиная от доктринального и заканчивая идеологическим. Международный уровень правовой политики в сфере юридической ответственности относится к международно-правовой ответственности и включает в себя создание и заключение соответствующих международных договоров РФ, наложение ответственности за нарушение международных обязательств.

3. Частноправовой уровень правовой политики в сфере юридической ответственности связан с гражданско-правовой и в определённой степени с трудово-правовой политикой. Публично-правовой уровень правовой политики в сфере юридической ответственности – это конституционно-правовая политика, административно-правовая политика, уголовно-правовая политика, правовая политика в отраслях международного публичного права.

4. Наконец, материально-правовой уровень правовой политики в сфере юридической ответственности связан с каждым видом отраслевой правовой политики, уже рассмотренной нами. Процессуально-правовой уровень правовой политики в сфере юридической ответственности включает в себя конституционно-процессуальную, гражданско-процессуальную, арбитражно-процессуальную, административно-процессуальную, уголовно-процессуальную правовую политику, а также правовую политику в отрасли права международной

ответственности. Данный уровень правовой политики включает наступление юридической ответственности за несоблюдение норм материального права, которые создаются на нормативном уровне правовой политики.

Таким образом, теоретическая характеристика правовой политики в сфере юридической ответственности в Российской Федерации – это комплексное понятие, включающее в себя дефиницию правовой политики в сфере юридической ответственности, а также многообразные разновидности данной политики, объединяемые во внутренние и внешние уровни по различным критериям. Перспективной правовой политикой в сфере юридической ответственности можно считать реализацию на практике недавно принятых поправок в КоАП об электронном обжаловании штрафов, налагаемых видеокамерами, которые вступят в силу с начала осени 2021 года. Тенденция автоматизации правоприменения, особенно распространяющаяся ныне в зарубежных странах, говорит о том, что перспективной правовой политикой скоро станет принятие норм о юридической ответственности лица за действия искусственного интеллекта (роботизированных систем). Также следует отметить большое значение правовой политики в сфере юридической ответственности за недостоверную (фейковую) информацию. Она важна для предотвращения дестабилизации обстановки в социуме.

Список литературы

1. Бакулина Л.Т. Уровневый подход в исследовании правовых явлений и процессов / Л.Т. Бакулина // Правореализация и юридический процесс: инновационные подходы к построению моделей: сборник статей Международной научно-практической конференции. – Казань: Казан. ун-т, 2011. – С. 13–17.
2. Малько А.В. Правовая политика: актуальные проблемы исследования / А.В. Малько // Труды Института государства и права Российской академии наук. – 2011. – №4. – С. 57–81.
3. Матузов Н.И. Теория государства и права: курс лекций / Н.И. Матузов, А.А. Воротников, В.Л. Кулапов; под ред. Н.И. Матузова, А.В. Малько. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Юр. Норма; НИЦ ИНФРА-М, 2017. – 640 с. [Электронный

ресурс]. – Режим доступа: <https://new.znaniy.com/catalog/product/766061> (дата обращения: 12.01.2021).

4. Рыбаков О.Ю. Личность и правовая политика в Российском государстве: монография / О.Ю. Рыбаков. – Саратов: Изд-во СГАП, 2003. – 192 с.

5. Степаненко Р.Ф. Основные направления современной правовой политики России / Р.Ф. Степаненко, К.А. Лягин // Инновационные подходы в системе высшего профессионального образования: материалы итоговой научно-практической конференции преподавателей и аспирантов / под ред. Ф.Г. Мухаметзяновой. – 2015. – С. 382–386.

6. Федеральный закон от 29 декабря 2020 г. №471-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» // Российская газета. – 2021. – 11 января. – №1.