

Границева Татьяна Григорьевна

канд. ист. наук, доцент

ГБОУ ВО МО «Академия социального управления»

г. Москва

DOI 10.31483/r-97671

ОТДЕЛЬНЫЕ МЕХАНИЗМЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ ПРАВОВОГО И НАЛОГОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Аннотация: рассматриваются отдельные механизмы управления развитием некоммерческих организаций, определяющие правовые, организационные и налоговые особенности функционирования некоммерческих организаций, в том числе в современных условиях пандемии.

Ключевые слова: некоммерческий сектор, некоммерческие организации, социально ориентированные некоммерческие организации, государственная поддержка социально ориентированных организаций.

Последние десятилетия некоммерческий сектор и его корневой элемент – некоммерческие организации – демонстрируют заметные темпы вовлеченности в экономику социальной сферы России. Именно в ту ее часть, которая напрямую улучшает качество жизни, способствует развитию человеческого потенциала. Это разнообразные услуги в сфере образования, культуры и физической культуры, здравоохранения, социальном обслуживании. Сегодня некоммерческие организации активно интегрированы в реализацию национальных проектов [7].

Сложившаяся позитивная тенденция является следствием последовательной государственной политики, направленной на совершенствование управлений механизмов некоммерческого сектора, и прежде всего, правовых и финансовых. Совершенствование нормативно-правового регулирования некоммерческого сектора создало стартовые условия вхождения НКО в сферу социальных услуг. Концептуально в этом процессе сыграла особую роль Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до

2020 года. Её положения стали вектором всех последующих правовых и финансовых преобразований, направленных на развитие некоммерческого сектора. В частности, преобразование большинства государственных и муниципальных учреждений, функционирующих в сфере социальной защиты по услугам пожилым и инвалидам, в некоммерческие организации, привлечение НКО на конкурсной основе к выполнению государственного заказа по оказанию социальных услуг, введение налоговых преференций для негосударственных некоммерческих организаций, предоставляющих социальные услуги.

Последовательная либерализация правовых механизмов характеризуется расширением сфер экономической деятельности для НКО, снижением налогового бремени, финансовой, имущественной и информационной поддержкой со стороны федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Федерации и органов местного самоуправления. Отметим наиболее значимые. Так, в 2010 году в ФЗ «О некоммерческих организациях», вводится понятие «социально-ориентированные НКО» (далее – СО НКО) и определяется статус таких организаций. Их деятельность должна быть сосредоточена в рамках определенных законодательством направлений. Первоначально их было только девять. В их числе – социальная поддержка граждан, помочь при различных катастрофах и стихийных бедствиях, поддержка беженцев и вынужденных переселенцев, охрана окружающей среды, защита животных, преодоление конфликтов на религиозной и национальной почве, благотворительность и др. [4]. К настоящему времени перечень законодательно закрепленных направлений деятельности СО НКО увеличилась вдвое, теперь их – 18, и они охватывают практически все сферы жизнедеятельности общества [3].

Важным нормативным документом, ставшим, по сути, драйвером привлечения некоммерческих организаций на рынок социальных услуг, стал Федеральный закон «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», принятый в 2015 году. Закон заложил правовые основы для осуществления СО НКО деятельности по предоставлению социальных услуг, закрепил

2 <https://phsreda.com>

Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

понятия «социальная услуга», «получатель социальных услуг» и «поставщик социальных услуг» [5].

Отдельного внимания заслуживает внесенное в 2016 году изменение в Федеральный закон «О некоммерческих организациях», которое устанавливало правовой статус «СО НКО – исполнитель общественно полезных услуг». Организация, его получившая, обретает приоритетное право на получение мер финансовой, имущественной и информационной поддержки со стороны органов власти различного уровня и органов местного самоуправления [3]. Основания для принятия решения о присвоении такого статуса утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 26 января 2017 года №89. А вот социально значимые направления деятельности, претендующей на данный статус СО НКО, определяются Президентом Российской Федерации [1]. Сегодня в реестр таких организаций включены сведения о 341 организации [11].

Вышеперечисленные правовые механизмы регулирования деятельности НКО затрагивали изменение организационно-правовой формы некоммерческой организации и как следствие изменение ее статуса и диапазона деятельности. Придание «особого статуса» в целом открывало доступ СО НКО к бюджетным средствам различного уровня, в форме субсидий, государственного или муниципальном заказе, госзакупок, грантов. Например, в 2019 году финансовая господдержка СО НКО увеличилась почти на 60%. В реальном выражении – на 59,3%, с 21,8 млрд рублей в 2018 году до 34,7 млрд рублей в 2019 году. Общий объем финансовой поддержки, предоставленной СО НКО из бюджетов субъектов Российской Федерации, в 2019 году составил 48,7 млрд рублей (в том числе виде субсидий на конкурсной основе – 26,2 млрд рублей). Ощутимой стала поддержка некоммерческого сектора через Фонд президентских грантов: 7,7 млрд руб. были распределены на поддержку около 4000 некоммерческих организаций [9].

Существенным фактором, повлиявшим на оживление предпринимательской деятельности СО НКО, стало совершенствование финансовых управлеченческих механизмов. В частности, произошло для них снижение налогового бремени и совершенствование правил налогообложения. Отметим, что российское

законодательство не накладывает запрета на предпринимательскую и иную приносящую доход деятельность некоммерческих организаций, главное, чтобы она служила достижению целей, указанных в учредительных документах. Сегодня определен перечень поступлений, которые не учитываются как доходы НКО для целей налогообложения. С этих поступлений не платится налог на прибыль, причем это не зависит от выбранного организацией налогового режима – упрощенного или общего [2].

Поддержка СО НКО существенно возросла в период пандемии. Во многом это было обусловлено потребностью населения в разнообразных социальных услугах и эффективностью работы НКО в социальной сфере. В частности, организации были временно освобождены от уплаты налогов и страховых взносов, многочисленных проверок. Предоставлялись кредиты на льготных условиях, а также применялись меры налогового стимулирования бизнеса, безвозмездно жертвующего имущество СО НКО. Всего государством на поддержку СО НКО было выделено: льготных кредитов на возобновление деятельности организаций СО НКО на сумму 2 744,6 млн руб. Кроме того, в этот период был проведен специальный внеочередной конкурс Фонда президентских грантов. Общая сумма грантов составила 2 млрд руб. [10]. Принятые меры позволили не допустить масштабного прекращения деятельности некоммерческих организаций и обозначили новые вектора их развития на годы вперед.

Несмотря на столь существенные меры поддержки некоммерческого сектора, есть ряд проблем, сдерживающих дальнейшее развитие некоммерческих организаций. Отметим на сегодня наиболее значимые.

Прежде всего, это касается базового для некоммерческих организаций закона «О некоммерческих организациях». Представляется необоснованным чрезмерное расширение сфер деятельности некоммерческих организаций для приобретения ими статуса как «социально ориентированные», так и статуса – «исполнитель общественно полезных услуг». Выделение одних некоммерческих организаций из общей массы других, по сути, противоречит самому понятию «некоммерческая организация». Поскольку все НКО априори создавались именно в

социальных целях, их миссия – бескорыстное социальное служение. Данное несоответствие становится причиной и многих других острых проблем [8]. И одна из них – нечеткость требований, необходимых для включения в реестр СО НКО – исполнителей общественно полезных услуг. Существующие сегодня требования не определяют стандарты качества услуг, не учитывают отраслевую специфику, не дают исчерпывающий перечень документов, который должна собрать организация для представления в органы власти, оценивающие услуги. К настоящему времени отсутствует административные регламенты органов власти по предоставлению государственной услуги по оценке качества общественно-полезных услуг. Они приняты только четырьмя из десяти федеральных органов власти – Минюст России, ФАДН, Минтруд России, Минпросвещения России [11]. Еще одной проблемой является сложность и несовершенство процедуры признания НКО исполнителем общественно полезных услуг, сопряженной с незначительностью конкретных преференций для организаций, имеющих такой статус. Отметим также отсутствие четких системных механизмов предоставления льгот и преференций для СО НКО – исполнителей общественно полезных услуг. Отметим также до конца не отрегулированную проблему, затрагивающую вопросы благотворительности юридических лиц в отношении НКО. Решение вышеперечисленных проблем, как и многих других, свидетельствует о необходимости системного подхода и модернизации уже действующего законодательства, определяющего функционирование некоммерческого сектора, возможно, даже создания специального Кодекса НКО с учетом современных вызовов.

Список литературы

1. Указ Президента Российской Федерации от 8 августа 2016 года №398 «Об утверждении приоритетных направлений деятельности в сфере оказания общественно полезных услуг» (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://base.garant.ru/71460782/#ixzz6FiTVSYT1>
2. Налоговый кодекс Российской Федерации, ст. 251 [Электронный ресурс]. – Режим доступа:

http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28165/850d11e08b0cb09a2318af00f2f0aff805d39c85/

3. Федеральный закон от 12.01.1996 №7-ФЗ (ред. от 02.12.2019 «О некоммерческих организациях» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8824/

4. Федеральный закон от 12.01.1996 №7-ФЗ (ред. от 05.04.2010 №40-ФЗ) «О некоммерческих организациях» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/9015223>

5. Федеральный закон «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_156558/

6. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 января 2017 года №89 «О реестре некоммерческих организаций – исполнителей общественно полезных услуг» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71498866/>

7. Гранцева Т.Г. Социальный опыт НКО как ресурс устойчивого развития территорий: материалы межрегионального межвузовского круглого стола (г. Москва, 29 ноября 2018) / под науч. ред. д-ра экон. наук, проф. А.Т. Алиева; ГБОУ ВО МО «Академия социального управления». – М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К», 2018. – С. 115–119.

8. Гранцева Т.Г. Некоммерческие организации в современных условиях правового и налогового регулирования / Т.Г. Гранцева // Экономика и управление: проблемы, решения. – 2020. – №3. – С. 11–15.

9. Доклад Министерства экономического развития о деятельности и развитии социально ориентированных некоммерческих организаций. 2020 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.economy.gov.ru/material/dokumenty/doklad_o_deyatelnosti_i_razvitiisocialno_orientirovannyh_nekommercheskih_organizaciy.html

10. Доклад о состоянии гражданского общества за 2020 год [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.oprf.ru/files/1_2020dok/OPRF2020.pdf

11. Участие НКО в оказании услуг в социальной сфере: специальный доклад Общественной палаты Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа:

https://www.oprf.ru/files/1_2019dok/doklad_uchastie_NKO_socuslugi05112019.pdf