

Кулакова Светлана Владимировна

DOI 10.31483/r-97791

АСПЕКТЫ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

***Аннотация:** в статье рассматривается механизм реализации концепции устойчивого развития сельских территорий Республики Казахстан. Автор дает характеристику понятия устойчивого развития сельских территорий Республики Казахстан, понимая под ним их стабильность, общественно-экономическое развитие, рост и повышение объема производства аграрной промышленности, а также достижение полной занятости сельского населения и, как следствие, рост уровня его жизни. В качестве механизма повышения эффективности сельских территорий автор предлагает рассматривать трудовые ресурсы, их занятость, в основе которой лежит население. Развитие сельских территорий описывается поэтапно, начиная с 1991 года.*

В заключение автор отмечает, что решение проблем развития села находится в прямой зависимости от эффективности политики государства в сфере агропромышленного комплекса. Поэтому сегодня внимание правительства акцентируется на вопросы развития будущего казахстанского села, стратегии социальной политики и развития инфраструктуры на селе. В качестве основных целевых индикаторов развития сельских территорий в Казахстане автором предлагаются улучшение условий жизни сельского населения в 2021 году до 64% по сравнению с показателями 2018 года – 58%; повышение качества проживания у 80% сельского населения в поселениях, которые бы отвечали современным стандартам качества жизни к 2030 году, рост объемов сельскохозяйственной продукции в 2,5 раза по сравнению с аналогичными показателями 2017 г.

***Ключевые слова:** сельское население, трудовые ресурсы, агропромышленный комплекс, социально-экономическое развитие, стратегии социальной политики, социально-экономическая инфраструктура, программные направления, устойчивое развитие.*

Abstract: *the article considers the mechanism of implementation of the concept of sustainable development of rural areas of the Republic of Kazakhstan. The author characterizes the concept of sustainable development of rural areas of the Republic of Kazakhstan, meaning their stability, socio-economic development, growth and increase in the volume of production of the agricultural industry, as well as the achievement of full employment of the rural population, and as a result, the growth of their standard of living. As a mechanism for improving the efficiency of rural areas, the author suggests considering labor resources, their employment, which is based on the population. The development of rural areas is described in stages, starting in 1991.*

In conclusion, the author notes that the solution to the problems of rural development is directly dependent on the effectiveness of the state policy in the field of agriculture. Therefore, today the government's attention is focused on the development of the future of the Kazakh village, the strategy of social policy and the development of infrastructure in rural areas. As the main target indicators of rural development in Kazakhstan, the author suggests improving the living conditions of the rural population in 2021 to 64% compared to the indicators of 2018–58%; improving the quality of living for 80% of the rural population in settlements that would meet modern standards of quality of life by 2030, increasing the volume of agricultural products by 2.5 times compared to the same indicators in 2017.

Keywords: *rural population, labor resources, agro-industrial complex, socio-economic development, social policy strategies, socio-economic infrastructure, program directions, sustainable development.*

На современном этапе Казахстан рассматривается как огромная территория со значительным удельным весом сельского населения и трудовых ресурсов, который сохраняет такую тенденцию продолжительное время. Следовательно, организация оптимальных условий для развития сельских территорий имеет очень важное значение.

Устойчивым развитием сельских территорий называется их стабильность, общественно-экономическое развитие, рост и повышение объема производства аграрной промышленности, а также достижение полной занятости сельского

населения, и как, следствие, рост уровня его жизни. В качестве механизма повышения эффективности сельских территорий выступают трудовые ресурсы, их занятость, в основе которой лежит население.

В последние годы Казахстан характеризуется повышением эффективности сельскохозяйственного сектора экономики, повсеместно реализуется комплекс мероприятий, который направлен на рост уровня и качества жизни сельского населения.

Сегодня абсолютное большинство сельского населения страны (60,3%) проживают в поселениях со средней численностью населения не более 1000 человек, что с точки зрения правильной территориальной организации, считается не только не эффективным, но и не позволяет оказывать местному населению обязательную коммунальную, бытовую и культурную поддержку, образовательные и медико-профилактические услуги. 14% сельского населения проживает в поселениях от 1000 до 3000 человек. Для поселений свыше 3000 человек приходится лишь 5% сельского населения. Также имеются особо малочисленные поселения до 500 человек, на долю которых приходится 9,8% сельского населения (рис. 1).



Рис. 1. Распределение сельского населения, %

Развитие социального обустройства сельских территорий на протяжении последних 10 лет было затруднено, что закономерно привело к миграции трудо-

способного населения, особенно это касалось молодежи, и урбанизации населения Казахстана. В селах Казахстана до сих пор сохраняются общественно-экономические диспропорции между уровнем и качеством жизни сельского и городского населения. Согласно данным комитета по статистике в сельских территориях Казахстана почти половина населения страны – 48%.

Следует отметить, что в Казахстане у рабочей силы зафиксирован очень высокий образовательный уровень. Согласно данным Бюро национальной статистики РК по состоянию на 01.01.2020 г. 1,3 млн человек, что составляет 44,7% от всего занятого сельского населения страны имеют аттестаты о высшем и среднем (профессиональном) образовании. Высшее образование из них имеет каждый второй занятый сельский житель. Среднее общее образование зафиксировано у 26,3%, начальное профессиональное образование – 29%.

Наглядно распределение работников на селе по образовательному уровню представлено в виде диаграммы на рисунке



Рис. 2. Распределение работников на селе по образовательному уровню

Между тем, казахстанский рынок сельскохозяйственного труда сегодня отличается неполной занятостью жителей села, проблемой дефицита кадров, наличием дисбаланса на рынке спроса и предложения на рабочую силу на селе повсеместно.

Такие сельскохозяйственные профессии как технологи сельхоз производства, агрономы, инженеры, зоотехники, механики, инженеры, специалисты ветеринарной службы потеряли свою актуальность. Практически не ведется набор и подготовка студентов по техническим специальностям среднего звена для работы на селе. Согласно данным Бюро национальной статистики РК обеспеченность села такими специалистами и профессиональными работниками достигает от 50% до 70% в разрезе регионов.

Таким образом, недостаток механизаторов составляет 33,3%, рабочих аграрного сектора – 10,7%, специалистов ветеринарной службы – 24%, более 20% рабочих, которые привлекаются для работы в сельском хозяйстве.

Наглядно недостаток рабочих кадров в сельском хозяйстве в перерасчете на объем производства представлен в виде диаграммы на рис. 3.



Рис. 3. Распределение незанятых вакансий специалистов в сельском хозяйстве

Ключевые направления оптимизации рынка труда на селе заключаются в реализации следующих мероприятий:

- развитие направлений сельскохозяйственного производства;
- интенсификация системы переработки, транспортировки, хранения и сбыта сельскохозяйственной продукции, сфер обслуживания сельскохозяйственных формирований;
- государственная поддержка крестьянских (фермерских) хозяйств и других форм малого предпринимательства в сельской местности.

Кроме этого для повышения эффективности сельского хозяйства следует уделить внимание расширению управленческих функций органов местного самоуправления. Для этого необходимо законодательно определить следующие условия:

- 1) формирование органов местного самоуправления на уровне ПГТ, районных центров, поселков, аулов;
- 2) формирование органов местного самоуправления по инициативе самих жителей ПГТ, районных центров, поселков, аулов;
- 3) функционирование органов местного самоуправления согласно уставу;
- 4) передача определения функций и полномочий органам местного самоуправления.

На наш взгляд, самыми перспективными направлениями в развитии сельских территорий является совершенствование инфраструктуры и социального обеспечения населения, которое заключается в следующем:

- обеспечение роста совокупного дохода на душу сельского населения в результате перехода всех работников сельскохозяйственных отраслей на часовую оплату труда;
- осуществление контроля за полнотой и достоверностью перечисления предприятиями сельхоз перерабатывающих предприятий пенсионных и социальных отчислений, который удерживаются из заработных плат работников для снижения капитализации денежных средств;
- наличие у работников сельскохозяйственных отраслей адекватного пенсионного дохода за счет индексации размера сельских выплат.

Реализация разработанных предложений по повышению качества и уровня жизни населения позволит повысить:

- среднегодовой естественный прирост населения и сальдо миграции и тем самым будет способствовать увеличению численности населения на сельских территориях;
- уровень занятости сельского населения в аграрной сфере до 79%, а уровень безработицы снизить с 6,0% до 4,3%;

- уровень обеспеченности сельского населения услугами объектов социальной и инженерной инфраструктуры, что позволит приблизить к уровню национальных социальных стандартов. Для этого, по нашим расчетам, необходимо к 2021 г. выделить дополнительно финансовые средства (с учетом инфляции в размере 875 млрд тенге;
- номинальный уровень зарплаты и дохода в сельскохозяйственном производстве к 2021 г. на 37,1 и 38,7% соответственно по сравнению с 2019 г.;
- размер социальных трансфертов (пенсий, пособий и т. д.) в 1,6 раза;
- величину прожиточного минимума в среднем на душу населения до 16,2 тыс. тенге к 2021 г. вместо 12,7 тыс. тенге в 2019 г.;
- среднемесячную номинальную зарплату в отраслях экономики с 67,3 до 92,3 тыс. тенге, т.е. на 37,1%.

Поскольку ключевой источник развития сельских территорий находится в прямой зависимости от роста прибыли, следует решить вопрос по увеличению имеющегося объема поддержки сельхоз перерабатывающих предприятий, предприятий по производству сельскохозяйственных товаров со стороны государства до 10%. Такая поддержка позволит кроме повышения эффективности переработки и производства сельскохозяйственной продукции, обеспечить равные условия хозяйствования участников Таможенного союза (Беларусь, Россия, Казахстан).

Таким образом, учитывая особенности развития сектора сельскохозяйственной промышленности и роста доходов от сельскохозяйственной деятельности, наблюдающийся переизбыток сельского населения выступает одним из ключевых факторов сдерживания роста уровня жизни населения, что создает сложности для дальнейшего планирования устойчивого развития страны.

Ниже охарактеризуем основные тенденции современного состояния развития сельского хозяйства Казахстана:

- низкое предложение рынка мяса и мясной промышленности, высокая импортозависимость, несовершенство ценовой системы в цепи движения товаров;

- несоответствие достигнутого уровня животноводства потенциалу и тем возможностям, которые сегодня имеет республика и ее районы;
- рост количества сельскохозяйственных предприятий;
- повышение роста интенсивных факторов перед экстенсивными, в частности, увеличение валового сбора основных видов сельскохозяйственных культур в результате роста их урожайности;
- недостаточная обеспеченность населения Республики Казахстан продуктами питания, практически отсутствие инфраструктуры;
- непривлекательность инвестирования в сферу сельского хозяйства в следствии относительно низкой доходности;
- мораторий на государственный контроль над ценообразованием и производством сельскохозяйственной продукции, полная ликвидация сельских предприятий, несущая убытки;
- реструктуризация и поддержка сельского хозяйства, уменьшение региональной торговли;
- неэффективная система в сфере кредитования сектора сельского хозяйства;
- внедрение методов активного управления, основывающихся на стратегическом планировании, системном и ситуационном подходе.

Казахстан в рамках целей развития тысячелетия взял на себя обязательство по решению ряда задач, которые направлены на оптимизацию условий и качества жизни, а также повышение благосостояния граждан, обеспечение роста потенциала сельских территорий посредством внедрения государственных программ сельского развития.

Первый этап развития сельских территорий республики датируется временным промежутком с 1991 по 2003 год. Именно в этот период была принята первая «Государственная программа социально-экономического развития «АУЫЛ» на 1991–1995 гг. и на перспективу до 2000 г.».

В рамках программы «АУЫЛ» было впервые проведено масштабное социологическое исследование сельских районов, которое согласно типологии

1997 года было охарактеризовано как депрессивное, были апробированы методология и критерии классификации всех сельских районов страны при помощи технических возможностей ПРООН на «сильные», «средние», «слабые». При помощи сопоставлений миграционных установок были определены реальные масштабы переселения из слабых, депрессивных сельских районов. А также в результате проводимого исследования получены данные по упраздненным перспективным малонаселенным сельским населенным пунктам в количестве 300 СНП.

Второй этап относится к 2004–2014 гг. В данный период была проведена классификация и паспортизация всех сельских населенных пунктов по уровню социально-экономического развития. В 2004 году был принят Закон «О государственном регулировании развития АПК и сельских территорий» и Государственная программа развития сельских территорий на 2004–2010 гг. Данные нормативные документы были направлены на повышение качества жизни сельских жителей при помощи развития их производственного и общественного потенциала, а также оптимального использования природных ресурсов.

Данный период характеризуется наличием в государстве крупных и средних типов поселений, которые сохранили и оптимизировали социальную инфраструктуру. Данные поселения стали так называемыми сельскохозяйственными центрами. Меры государственной поддержки в первую очередь были направлены на развитие инфраструктуры жизнеобеспечения, прежде всего, это касалось сельских населенных пунктов с высоким потенциалом развития, которые обеспечивали необходимый уровень доходов сельских жителей.

Следующий этап относится к 2011–2019 годам и связан с принятием Государственной программы развития регионов до 2020 года. В данной программе было обозначено дальнейшее развитие сельских территорий на основе выделения опорных сельских населенных пунктов. К опорным сельским населенным пунктам были отнесены крупные городские агломерации, а также сельские районы, тяготеющие к ним и образующие урбанизированные зоны жизни с высоким качеством.

Развитие опорных сельских населенных пунктов проводилось в рамках единой программы развития регионов с разработкой индивидуальных комплексных планов развития опорных сельских населенных пунктов. Такие индивидуальные комплексные планы предусматривали меры по расширению и модернизации действующих сельскохозяйственных производств, развитию МСБ, а также объектов социальной и инженерной инфраструктуры и других услуг.

Современный этап развития сельских территорий, начавшийся с 2020 года, характеризуется активизацией процесса повышения уровня и качества жизни сельского населения, модернизацией экономической инфраструктуры сельских населенных пунктов, обеспечение проживания сельского населения в поселениях, которые бы отвечали современным стандартам качества жизни.

Согласно данным комитета по статистике на 1.01.2020 года в Казахстане зафиксировано более 6,6 тысяч сельских населенных пунктов, в которых проживает почти 8 млн человек. Необходимо отметить, что за последние 15 лет количество сел в стране уменьшилось на 474 единиц.

Такое снижение количества сельских населенных пунктов явилось предпосылкой для их дальнейшего объединения и присвоения статуса поселков с населением свыше 10 тыс. человек. Данное объединение сел привело к росту сел с высоким и средним потенциалом развития, которые имеют развитую социально-производственную инфраструктуру.

Согласно критерию социально-экономического развития, сегодня в Казахстане 1314 сельских населенных пунктов относятся к высокому потенциалу развития, 4795 сельских населенных пунктов принадлежат к среднему потенциалу развития, оставшиеся 460 сельских населенных пунктов низкому потенциалу развития (рис. 4).

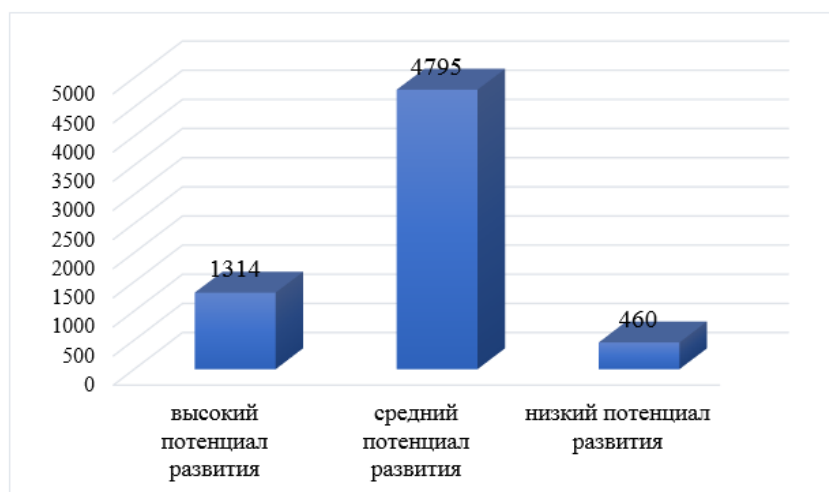


Рис. 4. Распределение СНП по уровню социально-экономического развития

Отметим, что за рассматриваемый период число наблюдается положительная динамика развития сельских населенных пунктов в Казахстане с высоким потенциалом с 14% до 20%, уменьшение сельских населенных пунктов со средним потенциалом развития с 74% до 73% и низким потенциалом развития с 12% до 7%.

В последние годы в Казахстане с целью обеспечения эффективной занятости рабочей силы и повышения жизненного уровня на селе был разработан ряд социально-экономических программ, среди которых особого внимания заслуживает «Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства», программа развития продуктивной занятости и массового предпринимательства на 2017–2021 гг. «Еңбек» «Еңбек» а также «Дорожная карта занятости 2020», которая направлена на создание новых рабочих мест повышения доходов сельского населения. Отметим, что за последние 15 лет в Казахстане наблюдается снижение сельского населения, которые имеют доходы ниже прожиточного минимума с 34,2% до 4,5% в 2019 году. Доля сельского населения, которое имеет доход ниже продовольственной корзины в 2019 г. уменьшилось до 0,3%.

Программа развития продуктивной занятости и массового предпринимательства на 2017–2021 гг. «Еңбек» направлена на повышение занятости сель-

ского населения в малом и среднем предпринимательстве. Сочетание рассмотренных выше государственных программных документов помогли расширению бизнес инициатив предпринимателей в сельских населенных пунктах, а также послужили стимулом роста рабочих мест и спроса на труд в сельской местности.

Решение проблем развития села находится в прямой зависимости от эффективности политики государства в сфере агропромышленного комплекса. Поэтому сегодня внимание правительства акцентируется на вопросы развития будущего казахстанского села, стратегии социальной политики и развития инфраструктуры на селе.

Например, огромные надежды связаны с осуществлением программных направлений специального проекта «Ауыл – Ел бесігі» [8], который нацелен на модернизацию социально-экономической инфраструктуры села, обеспечение проживания сельского населения в поселениях, которые бы отвечали современным стандартам качества жизни.

В качестве основных целевых индикаторов выступают:

- улучшение условий жизни сельского населения в 2021 году до 64% по сравнению с показателями 2018 года – 58%;
- повышение качества проживания у 80% сельского населения в поселениях, которые бы отвечали современным стандартам качества жизни к 2030 году,
- рост объемов сельскохозяйственной продукции в 2,5 раза по сравнению с аналогичными показателями 2017 г.

Кроме этого, в число базовых задач повышения эффективности сельских территорий Республики Казахстан входит реализация новой концепции, направленной на развитие современных информационно-коммуникационных технологий.

Перечислим основные формы применения информационных технологий в развитии сельских территорий:

- повсеместное применение и использование программных продуктов (ГИС, ЗИС и др.);

- компьютерное сопровождение по самым разным направлениям в процессе управления сельскими территориями;
- подготовка визуализационного материала;
- подготовка исследовательских работ;
- обращение к сети Интернет (публичная кадастровая карта, электронные словари, справочники, и т. п.);
- организация и проведение мероприятий по принятию управленческих решений;
- обучающие программы и системы для кадров, работающих на селе;
- использование координирующих и контролирующих программы и т. д.

Таким образом, развитие агробизнеса по основным направлениям играет ключевую роль в стабильном экономическом развитии государства в целом, и сельских территорий, в частности.

Реализация программ развития сельских территорий Казахстана наглядно демонстрирует, что развитие данного процесса происходит постепенно по мере выполнения каждой из рассмотренных проектов. В то же время выбор направлений развития сельских территорий следует реализовывать согласно потребностям производства и прогнозных ресурсов, а также наличия спроса и инфраструктурных ограничений.

Только при условии соблюдения системных мер по ревитализации сельских территорий, продекларированных в рассмотренных государственных программах, позволит организовать крупные центры экономического роста на селе, создав таким образом, наиболее благоприятные и оптимальные условия для развития сельских территорий Казахстана. Рост же платежеспособного спроса и повышение качества жизни на селе послужит основой для стабилизации процессов урбанизации.

К 2050 году доля малого и среднего агробизнеса в экономике Казахстана по данным экспертных оценок должна составлять не менее 50%, и этому призваны содействовать органы власти, институты развития, фонды поддержки малого и среднего предпринимательства.

Список литературы

1. Кемел М. Государственное регулирование развития АПК и сельских территорий: агропромышленный комплекс // Устойчивое развитие КЗ. – 2015. – №9. – С. 37–54.
2. Сельское развитие Казахстана [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.agromir.kz>
3. Меренкова И.Н. Устойчивое развитие сельских территорий: теория, методология, практика / И.Н. Меренкова. – Воронеж: ГНУ НИИЭОАПК ЦЧР России, 2017. – 265 с.
4. Данные Министерства национальной экономики Республики Казахстан Комитет по статистике [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://stat.gov.kz/> (дата обращения: 29.10.2020).
5. Государственная программа социально-экономического развития «АУЫЛ» на 1991–1995 гг. и на перспективу до 2000 г. [Электронный ресурс]: <https://tengrinews.kz/zakon/pravitelstvo-respubliki-kazahstan-premer-ministr-rk/selskoe-hozyaystvo/id-P1800000423/> (дата обращения: 29.10.2020).
6. Закон «О государственном регулировании развития АПК и сельских территорий».
7. Государственная программа развития сельских территорий на 2004–2010 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z050000066> (дата обращения: 29.10.2020).
8. Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства [Электронный ресурс]: https://www.akorda.kz/ru/events/astana_kazakhstan/participation_in_events/poslanie-prezidenta-respubliki-kazahstan-lidera-nacii-nursultana-nazarbaeva-narodu-kazahstana-strategiya-kazahstan-2050-novyipoliticheskii- (дата обращения: 29.10.2020).
9. Постановление Правительства Республики Казахстан от 13 ноября 2018 года №746 «Об утверждении Государственной программы развития продуктивной занятости и массового предпринимательства на 2017–2021 годы с до-

полнениями и изменениями на 09.04.2020 г [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://online.zakon.kz/m/document/?doc_id=33631396 (дата обращения: 29.10.2020).

10. Дорожная карта занятости – 2020 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://primeminister.kz/ru/news/pravitelstvom-rk-utverzhdena-programma-%C2%ABdorozhnaja-karta-zanjatosti-2020%C2%BB> (дата обращения: 29.10.2020).

11. Проект «Ауыл – Ел бесігі» на 2020–2026 гг. [Электронный ресурс]: <https://www.gov.kz/memleket/entities/economy/press/news/details/programma-auyl-el-besigi-prinosit-svoi-plody?lang=kk> (дата обращения: 29.10.2020).

Кулакова Светлана Владимировна – канд. экон. наук, доцент Костанайского филиала ФГБОУ ВО «Челябинский государственный университет», Костанай, Республика Казахстан
