

Идрисов Рустем Анатольевич

канд. ист. наук, доцент

ФГБОУ ВО «Чувашский государственный университет

им. И.Н. Ульянова»

г. Чебоксары, Чувашская Республика

ОСОБЕННОСТИ РАЗВИТИЯ ПРОКУРАТУРЫ ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В 1991–1999 ГГ.

Аннотация: статья анализирует основные аспекты развития прокуратуры Чувашской Республики в 1990-е гг. На основе данных СМИ и опубликованных источников автором выделены особенности этого процесса, выделены его наиболее критические моменты.

Ключевые слова: прокуратура, Чувашская Республика, ЧГУ им. И.Н. Ульянова, реформирование государства.

Начало 1990-х гг. стало переломным временем в истории России. Начало пребывания Российской Федерации в статусе суверенного государства вызвало появления ряда сложностей, не обошедших в том числе и условия деятельности органов прокуратуры как на федеральном, так и на региональном уровне. Изменения в базовых принципах организации российского государства, расширение демократизации в политической системе, гуманизация права не могли не сказаться на положении органов прокуратуры, уровне их полномочий и содержании функций.

В этот период, например решается вопрос о сохранения функции общего прокурорского надзора в прежнем виде. Вполне серьезно рассматривались варианты отказа от этой важнейшей функции прокуратуры, оставшейся с советского периода [1, с. 16]. В итоге было решено изменить содержание этой функции, вместо общего надзора появляется понятие надзора «за исполнением законов местными представительными органами, органами исполнительной власти, управления и контроля, юридическими лицами, общественными объединениями, должностными лицами, а также за соответствием законам издаваемых ими

правовых актов», также другие конкретные виды надзора, прямо оговоренные текстом закона [7].

Вопрос о новом содержании работы полномочия был окончательно решен с принятием в январе 1992 г. Федерального закона «О прокуратуре», остающееся основополагающим для этого органа вплоть до сегодняшнего дня [7]. Изменился характер требований к соблюдению законности в самих органах правопорядка, и в силу этих новых требований приказом Генерального прокурора РФ в 1995 г. был упразднен отдел по надзору за деятельностью правоохранительных органов в борьбе с преступностью, вместо него в прокуратуре Чувашской Республики открылись сразу два новых отдела – по надзору за расследованием преступлений в органах прокуратуры и федеральной службы безопасности и по надзору за расследованием преступлений и ОРД в органах МВД и налоговой полиции.

Еще одним показательным изменением в структуре республиканской прокуратуры стало введение в 1995 г. должности старшего помощника прокурора Чувашской Республики по связям со СМИ, следом появляется должность старшего помощника прокурора Чувашской Республики по рассмотрению писем и приему граждан. Безусловно, эти нововведения способствовали большей открытости работы прокуратуры и укреплению ее взаимосвязи с обществом. Еще одно новое важное направление деятельности в тот период – поддержание здоровых межнациональных отношений в республике. Этот аспект социальной жизни приобрел особую актуальность в середине 1990-х гг. по всей России и в Чувашии тоже [8, с. 14]. К работе прокуратуры это направление имело прямое отношение, что нашло отражение в появлении должности старшего помощника прокурора Чувашской Республики по надзору за исполнением законодательства о межнациональных отношениях.

Прокурором республики сложный период первой половины 1990-х гг. продолжал оставаться Е.П. Жучков. Он имел уже значительный опыт работы на своем посту, являясь прокурором Чувашии еще с 1984 г. [9]. Таким образом, его деятельность пришла в том числе и на сложный период «перестройки» в

СССР, а общий стаж работы в органах прокуратуры составил 37 лет. Наиболее существенной проблемой, осложнявшей работу прокуратуры, сам Евгений Петрович считал кадровый вопрос: «Очень много пенсионеров, в кадре никого нет, в резерве, да и как-то на отшибе всё это было в Чебоксарах. Видно, кадрами никто не занимался. Уходили пенсионеры, замещать приходили тоже пенсионеры» [6].

Проблема кадрового «голода» оставалась актуальной и в первой половине 1990-х гг. Вот как описывают ситуацию этого периода сами сотрудники прокуратуры: «В начале и середине 90-х годов в связи с преобразованиями в стране и активным обсуждением вопросов о статусе и месте прокуратуры в системе государственных органов многие опытные и квалифицированные прокурорские работники уволились из органов прокуратуры. Ведомство в то время вновь испытывало дефицит кадров» [5, с. 113]. Вопрос насыщения рынка труда юридическими кадрами тогда стоял остро в целом, во всех сферах. где требовались квалифицированные юристы: «С переходом на рыночные отношения возрастал спрос на юристов. В 1990 г. республике требовалось не менее 1500 специалистов с высшим юридическим образованием для работы в системе правоохранительных органов, юстиции, судов, иных государственных органов...» [3, с. 197] В итоге кадровый вопрос разрешился только в результате открытия юридического факультета в ЧГУ им. И.Н. Ульянова: «Эту проблему позволило решить открытие в Чувашском государственном университете юридического факультета. Только из первого выпуска, состоявшегося в 1996 году, в прокуратуру было принято 25 человек. Сегодня [по состоянию на 2010 г. – прим. автора] в органах прокуратуры республики выпускники юридического факультета ЧГУ составляют 60 процентов от общего количества оперативных работников» [5, с. 113].

Еще одной отличительной особенностью описываемого периода развития органов прокуратуры Чувашии стал спор между прокурорами республики и ее руководством о соотношении властных полномочий. В 1994 г. Е.П. Жучков покинул пост главы прокуратуры, став руководителем секретариата и консультан-

том Государственного Совета Чувашской Республики [9]. На этой новой работе его опыт и знания в юридической сфере оказались очень востребованы, так как в Чувашии по сути только шел процесс становления новых органов власти.

Новым прокурором республики стал С.В. Русаков. Местный уроженец, он имел значительный опыт работы на различных прокурорских должностях в Челябинской и Мурманской области, Таджикистане и Мордовии [10]. В его бытность на посту прокурора Чувашии (он оставался на этой должности до 2000 г.) конфликт с руководством республики достиг апогея. В 1997 г. был даже принят закон Чувашской Республики «О порядке согласования при назначении прокурора Чувашской Республики», согласно которому прокуроры Чувашии должны были впредь назначаться по согласованию с Государственным Советом республики [2]. Таким образом, конфликт выходил на уровень противостояния руководства республики и Генерального прокурора РФ. В самом факте такого спора не было ничего удивительного, он был отражением процесса строительства вертикали власти в новых условиях, когда полномочия отдельных государственных структур еще не получили серьезной законодательной опоры, а на федеральном уровне шли свои, не менее ожесточенные «схватки» по тем же поводам.

Окончанием спора стала отмена указанного закона Чувашии в 2005 г. Итоги же подобным конфликтам подвел президент РФ В.В. Путин уже в наши дни: «У нас не может быть какой-то своей доморощенной законности в одном и в другом регионе, а значит, прокурор – это сквозная верховная власть, следящая за исполнением этих законов вне зависимости ни от каких обстоятельств регионального характера» [4].

Таким образом, период 1990-х гг. явился по настоящему поворотным в жизни работников прокуратуры Чувашии, внеся немало изменений в характер их деятельности.

Список литературы

1. Гончаров С.А. История становления прокурорского надзора за исполнением федерального законодательства как отдельного направления деятельности

4 <https://phsreda.com>

Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

органов прокуратуры / Гончаров С.А., Абрамова Е.А. // Вестник Пензенского государственного университета. – 2018. – №1. – С. 15–18.

2. Закон Чувашской Республики от 27 июня 1997 г. «О порядке согласования при назначении прокурора Чувашской Республики» (утратил силу) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://base.garant.ru/17505975/#friends> (дата обращения: 11.04.2021).

3. Полвека на ниве образования. К 50-летию ЧГУ им. И.Н. Ульянова. – Чебоксары: Чувашское книжное издательство, 2017. – 374 с.

4. Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 15.01.2020 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?rnd=> (дата обращения: 11.04.2021).

5. Прокуратура Чувашской Республики вчера и сегодня / под ред. В.Г. Метелина; сост. И.Г. Сахаров [и др.]. – Чебоксары: СВ-Пресс, 2010. – 243 с.

6. Прокуратура Чувашской Республики отмечает 90 лет со дня основания [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cheboksari.bezformata.com/listnews/prokuratura-chuvashskoj-respublikii/5706016/> (дата обращения: 11.04.2021)

7. Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» от 17.01.1992 №2202-1 (последняя редакция) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_262/ (дата обращения: 11.04.2021).

8. Филиппов В.Р. Чувашия девяностых. Этнополитический очерк. – М.: РАН, 2001. – 250 с.

9. Чувашская энциклопедия [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://enc.cap.ru/?t=prsn&lnd=2033> (дата обращения: 11.04.2021).

10. Чувашская энциклопедия [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://enc.cap.ru/?lnd=4002&t=prsn#:~:text> (дата обращения: 11.04.2021).