(cc) BY

Кугай Александр Иванович
д-р филос. наук, профессор
Северо-Западный институт управления
ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ»
г. Санкт-Петербург

ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ КВОТЫ И ПОЛИТИЧЕСКАЯ КОНКУРЕНЦИЯ

Аннотация*: большинство полиэтничных стран используют различные средства для обеспечения того, чтобы недопредставленные этнические группы получили законодательное представительство, включая зарезервированные места и квоты для списков политических партий. Несмотря на то что такие меры являются политическим вмешательством, в литературе в основном игнорируется их влияние на избирательную конкуренцию. В статье утверждается, что зарезервированные места уменьшают количество жизнеспособных кандидатов и увеличивают степень конкуренции вокруг крупных партий. Более того, эти эффекты наиболее выражены на выборах более низкого уровня, где кандидаты могут более легко баллотироваться вне основных партийных ярлыков. Опираясь на литературу, связанную с избирательным процессом в Индии, установлено, что эффективное число кандидатов ниже в избирательных округах, притом что количество независимых кандидатов ниже, а доля голосов основных партий выше. Эти эффекты наиболее заметны на местных выборах и наименее заметны на общенациональных.*

Ключевые слова*: этнические группы, квоты, избирательный процесс, политическая конкуренция.*

В такой сложно организованной по национальному признаку стране, какой является Россия, [1] в общественном устройстве и организации государственного управления существенную роль играет этническое представительство в ор-

Content is licensed under the Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

ганах власти. К примеру, на уровне Ханты-Мансийского округа, успешно действует система обязательного представительства коренных малочисленных народов Севера на уровне местной законодательной ассамблеи округа.

Однако, с решением этнического представительства появляются и иные проблемы. Каковы избирательные последствия квот? Более половины стран мира используют тот или иной тип избирательной квоты для обеспечения того, чтобы члены недопредставленных этнических групп, получили законодательное представительство [5; 8; 10]. В обширной литературе по квотам исследователи изучали происхождение квот [4; 9] и их политические и экономические последствия [3; 6; 11].

Анализ данной литературы позволяют утверждать, что избирательные квоты представляя собой вмешательство в избирательный процесс, оказывают непосредственное влияние на избирательную конкуренцию.

1. Конкуренция на выборах различается между зарезервированными и неограниченными местами из-за ограничений на количество «жизнеспособных кандидатов» в зарезервированных местах. Конкуренция определяется количеством кандидатов, получивших значительную долю голосов и типами процветающих партий. В любом избирательном округе кандидат получает голоса как благодаря своей партийной принадлежности, так и благодаря своим индивидуальным особенностям. Если кандидат баллотируется от лейбла крупной партии, которая обычно получает значительную долю голосов – он также может получить значительную долю голосов, извлекая выгоду из партийных ресурсов и механизмов предвыборной кампании.

2. В качестве альтернативы кандидат может получить значительную долю голосов на основе своих собственных качеств. Некоторые кандидаты могут быть независимо жизнеспособными, способными выиграть большое количество голосов без партийного ярлыка, потому что они пользуются широким признанием имени, политическим связи, обильные финансовые ресурсы или большая личная поддержка. Часто крупные партии набирают кандидатов, которые являются

Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

независимо жизнеспособными. Партии выигрывают от выдвижения независимых жизнеспособных кандидатов, потому что апелляция этих кандидатов может привлечь избирателей, которые в противном случае не поддержали бы партию. В то же время для независимых жизнеспособных кандидатов членство в крупной партии повышает их вероятность получения должностей в кабинете министров или руководящих ролей в законодательном органе.

3. Если число независимо жизнеспособных кандидатов в округе равно или меньше числа основных партий, то все независимые жизнеспособные кандидаты должны конкурировать за основные партии. При меньшем количестве независимых жизнеспособных кандидатов, конкурирующих в качестве независимых или за второстепенные партии, большинство голосов в этих округах должно достаться крупным партиям. В случае незарегистрированных мест число независимых жизнеспособных кандидатов, баллотирующихся в качестве независимых или с небольшими партиями, должно быть в среднем больше, что отнимает голоса у крупных партий.

4. При ограничении числа потенциальных кандидатов, резервировании мест, в котором определенные места отводятся таким образом, чтобы только члены определенной группы имели право участвовать в конкурсе, уменьшается не только число основных кандидатов, но и присутствие небольших партий и независимых кандидатов в пользу более крупных партий.

5. Когда число независимых жизнеспособных кандидатов в округе превышает число лейблов крупных партий, не все независимые жизнеспособные кандидаты могут получить билеты крупных партий. Поэтому зарезервированные места в среднем будут иметь меньше основных кандидатов, чем незащищенные места. Ограниченный пул кандидатов должен уменьшить число независимых жизнеспособных кандидатов таким образом, чтобы их число реже превышало число ярлыков основных партий в зарезервированных местах по сравнению с незарегистрированными местами.

Content is licensed under the Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

6. За счет сокращения эффективного числа кандидатов, резервирования квот расширяется размер минимальной победившей коалиции, необходимой для победы, потенциально повышая политические стимулы для более широкого предоставления общественных благ [7].

7. Различия между зарезервированными и незарегистрированными местами больше на более низких уровнях управления, где затраты на выдвижение жизнеспособной кандидатуры ниже. На национальном уровне, где кампании обходятся дорого, избирательные округа велики, а личные сторонники кандидата составляют ничтожную долю электората, немногие независимые жизнеспособные кандидаты должны баллотироваться без поддержки крупных партий. Следовательно, на более высоких уровнях власти квотирование мест оказывать меньшее влияние на пул независимых жизнеспособных кандидатов и, следовательно, более скромное влияние на избирательную конкуренцию.

8. Политики, рассматривающие вопрос о введении квот, должны знать, как квоты влияют на политику и для каких типов выборов эти последствия будут наиболее остро ощущаться. Для многих связь между зарезервированными местами и менее фрагментированными партийными системами, а также более широкое присутствие крупных партий могут служить дополнительным обоснованием для их принятия.

Эти последствия актуальны и за пределами Индии – крупнейшей в мире демократии и важнейшего примера в изучении избирательных квот. Многие другие страны имеют зарезервированные места или системы, разработанные с аналогичной целью. На этой основе формируется гражданская нация и национальное государство, естественный патриотизм как любовь к своей «Малой Родине» и государственно-гражданский патриотизм [2].

Список литературы

1. Кугай А.И. Проблема нациестроительства в свете концепции М.В. Ломоносова // Управленческое консультирование. – 2012. – №2 (46). – С. 32–38.

2. Кугай А.И. Патриотизм как фактор гражданской идентификации и национального единства // Управленческое консультирование. – 2018. – №5. – С. 152–161.

Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

3. Auerbach, Adam Michael; Ziegfeld, Adam. Journal of Politics. Jan2020, Vol. 82 Issue 1, p. 397–401.

4. Barnes, Tiffany D., and Abby Córdova. «Making Space for Women: Explaining Citizen Support for Legislative Gender Quotas in Latin America // Journal of Politics. 2016. 78 (3): 670–86.

5. Bird, Karen. Ethnic Quotas and Ethnic Representation Worldwide // International Political Science Review. – 2014. 35 (1): 12–26.

6. Chauchard, Simon. Why Representation Matters: The Meaning of Ethnic Quotas in India. – New York: Cambridge University Press, 2017.

7. Chhibber, Pradeep, and Irfan Nooruddin. Do Party Systems Count? The Number of Parties and Government Performance in the Indian States // Comparative Political Studies. – 2004. 37 (2): 152–87

8. Dahlerup, Drude. Atlas of Electoral Gender Quotas. Stockholm: International IDEA. 2014.

9. Htun, Mala. Is Gender like Ethnicity? The Political Representation of Identity Groups. 8. Perspectives on Politics. 2004. 2 (3): 439–58

10. Krook, Mona Lena, and Diana Z. O'Brien. The Politics of Group Representation: Quotas for Women and Minorities Worldwide // Comparative Politics. – 2010. 42 (3): 253–72.

11. Tripp, Aili Mari, and Alice Kang. The Global Impact of Quotas: On the Fast Track to Increased Female Legislative Representation // Comparative Political Studies. 2008.41 (3): 338–61.

Content is licensed under the Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)