Соловьева Юлия Николаевна

магистр, аспирант

ФГБОУ ВО «Тихоокеанский государственный университет»

г. Хабаровск, Хабаровский край

DOI 10.31483/r-98538

К ВОПРОСУ О ПОНЯТИИ «САМОЗАНЯТЫЕ»

***Аннотация:** в статье рассматривается проблема отсутствия единого мнения относительно трактовки термина «самозанятые», приводится ряд определений исследуемого понятия, сформулированных различными авторами, производится их анализ. Автором совершается попытка формулировки термина «самозанятые» с учётом социолого-экономического аспекта.*

***Ключевые слова:** самозанятые, самозанятость, неформальная занятость.*

Постоянные изменения в экономике влекут за собой изменения, прежде всего, в сфере производства, что, в свою очередь, вызывает изменения условий рынка труда. Закономерный результат этих изменений – появление новых, нестандартных форм занятости – вынужденная адаптация человека, механизм приспособления к нестабильности, неустойчивости. Одна из таких форм занятости – самозанятость, дающая человеку возможность реализовать свой творческий потенциал, не ограничиваясь каким-либо рамками и условностями привычной работы.

Возникновение и рост числа самозанятых – объективная примета времени, кроме того, символ наступления новой постиндустриальной эпохи. Итогом этого процесса стало решение государства о регулировании деятельности самозанятых на законодательном уровне. Первым шагом к легализации категории самозанятых явился федеральный закон об установлении специального налогового режима для самозанятых граждан. С официальной точки зрения – это своего рода перестройка налогообложения и ответ на текущие изменения на рынке труда. По

приблизительным оценкам, из-за неформальной занятости бюджет недополучает около трёх триллионов рублей доходов ежегодно. Это почти 3% валового внутреннего продукта. Около 25% доходов россиян остаются вне поля зрения государства, налоги не уплачивают примерно 13 миллионов граждан.

Несмотря на то, что самозанятость составляет лишь некоторую долю от всей неформальной занятости, неполучение государством налогов от этой категории граждан достаточно существенно. В сложившейся ситуации введение специального налогового режима ожидается. Попытка государства легализовать значительный и стремительно растущий слой населения обусловлена объективными причинами.

На данный момент существует единственный федеральный закон, регулирующий деятельность самозанятых граждан в сфере налогообложения. Он вступил в силу с 1 января 2019 года. В федеральном законе №422-ФЗ от 27.11.2018 года «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» предусмотрен экспериментальный режим налогообложения – налог на профессиональный доход (НПД), призванный заменить самозанятым НДФЛ и страховые взносы [1]. 15 декабря 2019 года подписан федеральный закон от 15.12.2019 №428-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» о расширении эксперимента [2]. Специальный налоговый режим начал функционировать на всей территории РФ. Длительность эксперимента составляет десять лет, вплоть до 31 декабря 2028 года. Согласно части 2, 3 статьи 1 Федерального закона от 27.11.2018 №422-ФЗ, в течение этого срока предусмотрена «заморозка» налоговых ставок, отмена снижения предельного размера дохода, позволяющего перейти на специальный режим налогообложения.

Несмотря на то, что первый шаг к легализации категории самозанятых уже сделан, сам термин «самозанятые» законодательно не определён. Кроме того, и

в исследовательской сфере нет единого мнения относительно того, кто такие самозанятые. Авторы дают разные трактовки данного термина. Неясность в определении влечёт за собой ряд проблем в дальнейшем рассмотрении вопросов, касающихся категории самозанятых граждан и, прежде всего, не даёт чёткого представления непосредственно для самих самозанятых, результатом чего являются затруднения в первую очередь в самоопределении. В свете этих фактов представляется целесообразным анализ имеющихся трактовок данного понятия различными авторами, его конкретизация, уточнение и формулирование видения определения категории самозанятых граждан автором статьи с учётом специфики направления исследований, подразумевающих социолого-экономический аспект (таблица 1).

Таблица 1

Трактовки термина «самозанятые»

Толкование термина	Источник
Самозанятые – граждане, выполняющие на возмездной основе определённую функцию, не находясь при этом в трудовых отношениях	Е. Д. Лысенко [11]
Самозанятые лица – граждане, самостоятельно осуществляющие на свой риск основанную на личном трудовом участии деятельность по оказанию услуг, выполнению работ для физических лиц, направленную на систематическое получение прибыли; не зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей; не имеющие наёмных работников	О.Н. Грובה, А.Е. Суглобов [5]
Самостоятельно занятые – это лица, самостоятельно или с одним или несколькими деловыми партнерами осуществляющие деятельность, приносящую доход, и не нанимающие наёмных работников на постоянной основе	Росстат [22]
Самозанятые – владельцы малых микропредприятий, предпринимателей, занятых индивидуальной трудовой деятельностью, без образования юридического лица, занятых в домашних хозяйствах	Е.А. Абрамова [1]
Самозанятые граждане – не являющиеся индивидуальными предпринимателями физические лица, оказывающие без привлечения наёмных	Е.С. Крюкова, В.Д. Рузанова [10]

работников услуги другому физическому лицу для удовлетворения личных, домашних и (или) иных подобных нужд последнего	
Самозанятые лица – физические лица, осуществляющие деятельность на свой страх и риск, с использованием собственной инициативы при принятии решений, при условии привлечения своих собственных ресурсов, без использования труда наёмных работников	А.Н. Покида, Н.В. Зыбуновская [14]
Самозанятые – физические лица, оказывающие на индивидуальной основе по найму некоторые виды услуг физическим лицам без регистрации в качестве индивидуального предпринимателя	А. Макаров, П. Крашенинников [23]
Самозанятые – предприниматели, которые в полной мере возлагают на себя риск дела, несут ответственность за свои обязательства, сами организуют трудовую деятельность, ведут дело с целью получения доходов и извлечения выгод	Г.У. Козачун, Е.Ю. Легчилина [6]
Самозанятые – работники, не состоящие в штате организаций, а самостоятельно реализующие произведённые личным трудом товары и услуги на рынке, владеющие средствами производства, не имеющие фиксированного дохода, выполняющие работы индивидуально, не создавая организаций и не привлекая наёмного персонала	Д. Стребков, А. Шевчук [15]
Самозанятые лица – физические лица, которые осуществляют деятельность, хотя и подпадающую под признаки предпринимательской, но не требующую регистрации в качестве индивидуального предпринимателя	Р.А. Курбанов [18]
Самозанятые лица – лица, самостоятельно обеспечивающие себя работой, а самозанятые граждане сочетают в себе характеристики собственника капитала, работодателя и управленца, а основное их отличие от других социальных групп – наличие функций управления капиталом и личного труда – позволяет определять их как пограничный слой в классе мелких собственников	А.В. Бурлак [3]
Самозанятые – физические лица, осуществляющие основанную исключительно на личном участии предпринимательскую деятельность по продаже произведённых такими лицами товаров, оказанию услуг, выполнению работ для физических лиц, в том числе, во время, свободное от исполнения обязанностей по трудовому договору; не зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей; представившие уведомления об осуществлении	Министерство юстиции РФ [21]

указанной деятельности в налоговый орган в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах	
Самозанятые – граждане, осуществляющие деятельность, приносящую доход, предназначенный для удовлетворения необходимых личных потребностей и потребностей семьи	И.В. Костюк [8]
Самозанятые – лица, осуществляющие деятельность в форме получения вознаграждения за свой труд непосредственно от заказчиков, в отличие от наёмной работы	Википедия [20]
Самозанятое население – это физические лица, занимающиеся индивидуальной предпринимательской деятельностью для получения прибыли в качестве средств к существованию	Е. Г. Крылова [9]
Самозанятые граждане – граждане, которые в состоянии самостоятельно обеспечивать себя трудовой деятельностью и отвечать за своевременную уплату страховых и пенсионных взносов	С. А. Готов [4]
Самозанятые лица – это те, кто самостоятельно обеспечивают себя и организуют деятельность, которая выступает для них основным источником дохода	Е. Ю. Цуканова, Е. А. Придатко [17]
Самозанятые граждане – те, кто не устраивается на официальную работу, но и не открывает свой бизнес как индивидуальный предприниматель	Ю. Б. Кострова, О. Ю. Шибаршина [7]
Самозанятые – лица, осуществляющие трудовую деятельность в такой форме, которая предполагает получение вознаграждения за свой труд непосредственно от заказчиков	М. С. Цапко [19]
Самостоятельно занятые (самозанятые) – граждане, участвующие в общественно полезном труде, основанном на личной инициативе, самостоятельности и ответственности, получающих трудовой доход от своей личной официально зарегистрированной в статусе «самозанятого» трудовой деятельности	Н. В. Тонких, А. В. Бабинцева [16]
Самозанятый – это физическое лицо, ведущее самостоятельно трудовую деятельность, выполняющее работы и оказывающее услуги и преследующее постоянное получение дохода. У него нет наемных работников, для достижения целей бизнеса использует собственное имущество, отношение к заказчикам формируется на устной договоренности, а размер вознаграждения зависит от величины получаемого дохода	Ю. Н. Нестеренко [12]
Самозанятые лица – лица, осуществляющие независимый самостоятельный труд не по найму без привлече-	О. Ю. Павловская [13]

<p>ния наемных работников, у которых отсутствует регистрация в качестве индивидуального предпринимателя, отсутствует юридический статус, получающие доход, который напрямую зависит от деловых и профессиональных качеств индивида, и используется с целью удовлетворения элементарных личных (семейных) жизненных потребностей (материальных и духовных), самостоятельное планирующие режим работы и отдыха</p>	
--	--

Ситуация с конкретизацией понятия «самозанятых» довольно сложная, что подтверждает многообразие трактовок этого термина, которые носят экономический характер. Однако, несмотря на имеющиеся различия в попытке наиболее корректно определить, кто такие самозанятые, можно проследить ряд общих черт, которые будут использованы для формулировки авторского видения данного термина. Кроме того, необходимо учесть ещё несколько факторов, влияющих на полноту и точность формулировки, которые составляют объём понятия «самозанятые». Подавляющее большинство авторов, чьи взгляды на исследуемый термин представлены в таблице, сходятся во мнении, что самозанятыми выступают физические лица, которые осуществляют деятельность исключительно на личном участии. Также указывается факт отсутствия использования труда наёмных работников. Помимо этого, немаловажная черта, объединяющая представленные трактовки, – это отсутствие регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей. Подчёркивается непостоянство получения дохода за собственную деятельность и его объёма. Стоит отметить, что в случае самозанятых речь идёт о получении именно дохода, а не прибыли.

Ряд авторов обращает внимание и на то, что деятельность самозанятых не обязательно является основным источником к получению средств к существованию, покрытию личных или семейных потребностей. Например, в некоторых случаях самозанятые, оказывающие услуги репетиторства другим физическим лицам, могут одновременно являться и наёмными работниками, занимающимися

должность учителя. Необходимо учитывать, что самозанятые получают вознаграждение за свою деятельность непосредственно от заказчика, что выступает главным отличием этой категории от категории наёмных работников. Самозанятые лично организуют свою трудовую деятельность, что обуславливает отсутствие трудового договора, сами занимаются поисками заказчиков с учётом собственных навыков, умений и возможностей, несут полную ответственность за своевременную уплату необходимых налогов, страховых и пенсионных взносов. Данная категория должна применять специальный налоговый режим, а доходы не должны превышать 2,4 млн. р. Кроме того, осуществление деятельности самозанятыми происходит только по патентной системе. Подытожим, среди факторов, оказывающих наибольшее влияние на понимание сути термина «самозанятые», могут быть выделены следующие:

1. Осуществление деятельности в установленных законом случаях.
2. Осуществление деятельности исключительно по патентной системе.
3. Осуществление деятельности исключительно на основе личного участия.
4. Осуществление деятельности без привлечения наёмных работников.
5. Осуществление деятельности с целью получения дохода для удовлетворения элементарных личных и/или семейных жизненных потребностей.
6. Осуществление деятельности на основе личного участия, в том числе, во время, свободное от исполнения обязанностей по трудовому договору.
7. Отсутствие трудового договора по осуществляемой деятельности.
8. Получение вознаграждения за осуществляемую деятельность непосредственно от заказчика.
9. Непостоянство получения дохода и его объёма от осуществления деятельности.
10. Максимальный годовой доход не должен превышать 2,4 млн. р.
11. Применение специального налогового режима.

12. Несение полной ответственности за своевременную уплату необходимых налогов, страховых и пенсионных взносов.

13. Отсутствие регистрации в статусе индивидуального предпринимателя.

14. Личная организация своей трудовой деятельности.

15. Самостоятельный поиск заказчиков с учётом собственных навыков, умений и возможностей.

Итак, приняв во внимание наибольшее число факторов, влияющих на понимание сущности категории «самозанятые», которые позволяют дифференцировать представителей этой крупной группы от представителей прочих форм неформальной занятости, сформулируем, на наш взгляд, наиболее полное, чёткое и корректное определение термина «самозанятые»:

Самозанятые – это физические лица, не зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей и осуществляющие деятельность исключительно на основе личного участия, в том числе, во время, свободное от исполнения обязанностей по трудовому договору, в установленных законом случаях по патентной системе без привлечения наёмных работников и заключения трудового договора по осуществляемой деятельности, с целью получения дохода для удовлетворения элементарных личных и/или семейных жизненных потребностей, получаемого непосредственно от заказчика и не превышающего 2,4 млн. р. в год, с применением специального налогового режима, несением полной ответственности за своевременную уплату необходимых налогов, страховых и пенсионных взносов, лично организующие свою трудовую деятельность и самостоятельно осуществляющие поиск заказчиков с учётом собственных навыков, умений и возможностей.

Определение получилось довольно объёмным, однако, вполне конкретным, учитывающим основные особенности категории самозанятых, дающие возможность отличить их от представителей прочих форм неформальной занятости. Учёт наибольшего числа факторов, отделяющих самозанятых, позволит убрать

неясность в идентификации этой категории в экономическом, правовом и социальном поле. Термин «самозанятый» в законодательстве так и не появился, создавая ряд сложностей с определением статуса представителей этой формы неформальной занятости. Вместе с тем с появлением всё новых трактовок понятия самозанятых неясность в формулировках исчезает. Дополняется, уточняется и конкретизируется сущность самозанятости как экономического, правового и социального явления, прорисовывая новые характеристики, способные безошибочно относить самозанятых к конкретной группе. Очевидно, что для представителей самозанятых необходимо ввести новую категорию предпринимательской деятельности, закрепив их статус на законодательном уровне.

Список литературы

1. Федеральный закон от 27.11.2018 №422-ФЗ (ред. от 08.06.2020) «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» // КонсультантПлюс [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_311977/#dst0 (дата обращения: 12.04.2021).
2. Федеральный закон от 15.12.2019 N 428-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» в городе федерального значения Москве, в Московской и Калужской областях, а также в Республике Татарстан (Татарстан)» // КонсультантПлюс [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_340170/ (дата обращения: 12.04.2021).
3. Абрамова Е.А. Кризисная самозанятость в России: классификация, структура и уровни развития. Современные наукоемкие технологии / Е.А. Абрамова // Региональное приложение. – 2012. – №4 (32). – С. 6–15.

4. Бабайцева Е.А. Соотношение профессиональной деятельности и самозанятости граждан: цивилистический аспект / Е.А. Бабайцева // Современное право. – 2017. – №4. – С. 51–56.
5. Бурлак А.В. К вопросу о понятии «самозанятые граждане» / А.В. Бурлак // Вестник Омского университета. – Серия «Право». – 2016. – №4 (49). – С. 173–177.
6. Готов С.А. Самозанятость населения в России: от слов к правовому регулированию / С.А. Готов // Вестник Московского государственного областного университета. Серия: Юриспруденция. – 2017. – №3. – С. 52–64.
7. Грובה О.Н. Проблемы выхода «из тени» самозанятых лиц в России: риски и пути их преодоления / О.Н. Грובה, А.Е. Суглобов // Экономика. Налоги. Право. – 2017. – №6. – С. 108–116.
8. Козачун Г.У. Самозанятость как направление государственной политики в области управления человеческими ресурсами в инновационном предпринимательстве / Г.У. Козачун, Е.Ю. Легчилина // Вестник Сибирской автомобильно-дорожной академии (Омск). – 2012. – №4. – С. 134.
9. Кострова Ю.Б. Анализ подходов к регулированию самозанятости населения: российский и международный опыт / Ю.Б. Кострова, О.Ю. Шибаршина // Экономика труда. – 2018. – Том 5. – №4. – С. 1137–1146.
10. Костюк И.В. Занятость и самозанятость как форма доходной деятельности граждан / И.В. Костюк // Российский журнал правовых исследований. – 2017. – №2 (11). – С. 204.
11. Крылова Е.Г. Особенности экономического регулирования предпринимательской деятельности самозанятых в России и за рубежом / Е.Г. Крылова // Юрист. – 2017. – №6. – С. 11–15.
12. Крюкова Е.С. Индивидуальный предприниматель и самозанятый гражданин: соотношение понятий / Е.С. Крюкова, В.Д. Рузанова // Законы России: Опыт, анализ, практика. – 2018. – №3. – С. 21–26.

13. Лысенко Е.Д. Актуальные проблемы правового регулирования самозанятости / Е.Д. Лысенко // Публично-правовые исследования. – 2017. – №2. – С. 1–11.
14. Нестеренко Ю.Н. Самозанятость в России: состояние и потенциал развития / Ю.Н. Нестеренко // Народонаселение. – 2019. – №4. – С. 78–89.
15. Павловская О.Ю. К вопросу о проблемах правового регулирования самозанятости / О.Ю. Павловская // Право и экономика. – 2018. – №12. – С. 12–17.
16. Покида А.Н. Регулирование деятельности самозанятых граждан / А.Н. Покида, Н. В. Зыбуновская // Вопросы государственного и муниципального управления. – 2020. – №1. – С. 60–85.
17. Стребков Д. Электронная самозанятость в России / Д. Стребков, А. Шевчук // Вопросы экономики. – 2011. – №10. – С. 91–112.
18. Тонких Н.В. Исследование самозанятости населения в Российской Федерации: общие и частные проблемы / Н.В. Тонких, А.В. Бабинцева // Вестник Омского университета. Серия «Экономика». – 2020. – Т. 18. – №1. – С. 172–183.
19. Цуканова Е.Ю. К вопросу правового статуса самозанятых граждан / Е.Ю. Цуканова, Е.А. Придатко // Вопросы российского и международного права. – 2016. – №9. – С. 196–203.
20. Предпринимательское право: учебник / отв. ред. Р.А. Курбанов. – М.: Проспект, 2019.
21. Прекариат: становление нового класса: коллективная монография / под ред. Ж.Т. Тощенко. – М.: Центр социального прогнозирования и маркетинга, 2020. – 400 с.
22. Самозанятость. Википедия – свободная энциклопедия [Электронный ресурс]. – Режим доступа: ru.wikipedia.org/wiki/Самозанятость (дата обращения: 26.04.2021).

23. Минюст России предлагает закрепить в законодательстве РФ правовой статус самозанятых граждан // КонсультантПлюс [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/law/hotdocs/53836.html> (дата обращения: 03.04.2021).

24. Основные методологические и организационные положения по проведению выборочного обследования рабочей силы: Приказ Росстата от 30.06.2017 №445 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.gks.ru/free_doc/new_site/population/trud/pr445-17.pdf (дата обращения: 15.04.2021).

25. Макаров А. Пояснительная записка к проекту поправок к части первой ГК РФ / А. Макаров, П. Крашенинников [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/1158774-7> (дата обращения: 01.04.2021).