

Даниелян Лилим Гагиковна

бакалавр, студентка

Палян Нарине Хачатуровна

бакалавр, студентка

ФГБОУ ВО «Ростовский государственный экономический
университет (РИНХ)»

г. Ростов-на-Дону, Ростовская область

МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ:

СОДЕРЖАНИЕ, ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Аннотация: в статье раскрыты теоретические подходы к сущности межбюджетных трансфертов. Проанализирована динамика предоставления межбюджетных трансфертов субъектам РФ за 2019–2023 годы, выявлены причины скачкообразного изменения объемов межбюджетных трансфертов регионам, определены проблемы, сдерживающие их снижение. В ходе исследования обосновано, что значение межбюджетных трансфертов сохраняется до решения вопроса укрепления собственной доходной базы бюджетов регионов.

Ключевые слова: разграничение бюджетных полномочий, формы межбюджетных трансфертов, трансферты в условиях пандемии.

Становление и развитие межбюджетных отношений в нашей стране начинается в 90-х годах, когда были предприняты меры для активного принятия участия всех субъектов Российской Федерации в социально-экономическом развитии территорий страны.

В условиях развития рыночных отношений совершенствовались распределительные и перераспределительные бюджетные отношения, была обновлена бюджетно-налоговая база и развивается трехуровневая бюджетная система, утверждены новые нормативные документы и программы[5]. С 2016 года реализуется государственная программа «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами», которая направлена на прозрачность бюджетных

потоков, усиление контроля за целевым использованием бюджетных средств и реального выравнивания бюджетной обеспеченности регионов[8]. Межбюджетные отношения получили новый стимул для дальнейшего укрепления всех уровней бюджетов, прежде всего, за счет роста собственных доходов бюджетов всех уровней и повышения эффективности расходов, что соответствовало основным направлениям бюджетной политики страны [2].

Обратим внимание, что понятия «межбюджетные отношения» и «межбюджетные трансферты» не являются равнозначными, что обосновано в экономической литературе и подтверждено практиками. В Бюджетном кодексе Российской Федерации в статье 6 раскрыто содержание этих понятий. Принципиальным отличием, по нашему мнению, является тот факт, что межбюджетные трансферты – это только часть межбюджетных отношений. Последние, в свою очередь, помимо межбюджетных трансфертов включают распределение доходов и расходов.

Вопрос об определении термина «межбюджетные отношения» остается дискуссионным и по сей день, так как ряд экономистов, изучающих проблематику данной темы, представляют собственные подходы к определению межбюджетных отношений[6]. Все вышеизложенное предопределило необходимость разработки и использования методов обеспечения сбалансированности бюджетов в среднесрочной перспективе [7].

Далее остановимся на особенностях межбюджетных трансфертов и их трансформации в изменяющихся экономических условиях. Согласно ст. 129 Бюджетного кодекса РФ различают следующие формы межбюджетных трансфертов региональным бюджетам: дотации; субсидии; субвенции; иные межбюджетные трансферты; межбюджетные трансферты бюджетам государственных внебюджетных фондов.

Несмотря на пройденный путь развития, сегодняшнее положение системы межбюджетных отношений претерпевает значительные потрясения. Данное явление связано, прежде всего, с падением цен на нефть и с применением карантинных мер в связи наступления пандемии COVID-19 в начале 2020 года. Наша

страна столкнулась с упомянутой угрозой во втором квартале 2020 года и, приняла необходимые меры по предотвращению распространения коронавирусной инфекции среди населения и не допущению значительного ухудшения уровня их жизни по всей территории страны [3].

С наступлением пандемии COVID-19 повысился потребительский спрос, началась массовая безработица в связи с введением карантинных мер. Далее пострадал бизнес, с рынка ушли предприятия, которые не способны были вести свою деятельность в условиях пандемии, и, как следствие, налог на прибыль не принес в должной мере доходов, направляемых в федеральный бюджет. Расходы федерального бюджета в 2020 году значительно увеличились по следующим функциональным разделам бюджета: «Здравоохранение», «Социальная политика», «Общегосударственные вопросы», «Национальная экономика», «Национальная оборона» и «Межбюджетные трансферты».

Далее по данным таблицы 1 определим изменение межбюджетных трансфертов за отчетный год и среднесрочный период.

Таблица 1

Динамика межбюджетных трансфертов из федерального бюджета
за 2019–2023 годы, млрд. руб. [4]

<i>Показатели</i>	<i>2019 год (отчет)</i>	<i>2020 год (оценка)</i>	<i>2021 год (проект)</i>	<i>2022 год (проект)</i>	<i>2023 год (проект)</i>
ВВП	110 046	106 974	115 533	124 223	132 822
Расходы, всего	18 214,4	23 734,2	21 520,1	21 337,6	22 487,7
<i>в % ВВП</i>	<i>16,6</i>	<i>22,2</i>	<i>18,6</i>	<i>17,2</i>	<i>16,9</i>
<i>Межбюджетные трансферты общего характера</i>	<i>1 003,1</i>	<i>1 290,3</i>	<i>1 069,2</i>	<i>975,1</i>	<i>990,4</i>
<i>прирост к предыдущему году</i>	<i>-92,3</i>	<i>287,1</i>	<i>-221,1</i>	<i>-94,1</i>	<i>15,3</i>
<i>в % к итогу</i>	<i>5,5</i>	<i>5,4</i>	<i>5,0</i>	<i>4,6</i>	<i>4,4</i>
<i>в % ВВП</i>	<i>0,9</i>	<i>1,2</i>	<i>0,9</i>	<i>0,8</i>	<i>0,7</i>

По представленным в таблице 1 данным можно сделать несколько выводов. По сравнению с 2019 годом в 2020 году расходы федерального бюджета, не-

смотря на снижение ВВП, увеличились на 30,3%, что естественным образом связано с наступлением пандемии и дополнительным финансированием за счет резервного фонда; в период 2021–2023 гг. в условиях сохраняющейся экономической неопределенности федеральные расходы также планируется увеличить примерно на 18–20% по сравнению с 2019 годом. Межбюджетные трансферты также в 2020 году в период принятия карантинных мер значительно повысили суммарный показатель по сравнению с предыдущим годом. Однако, если рассматривать плановые показатели, то они обладают тенденцией скачкообразного спада, что связано с проведением мероприятий по профилактике и устранению последствий распространения коронавирусной инфекции.

В 2020 году объем предоставленных межбюджетных трансфертов на 1 сентября 2020 года составлял 3 469 млрд. рублей, что превышает запланированный показатель при составлении проекта федерального бюджета объемом на 35,3%.

Анализ структуры межбюджетных трансфертов субъектам РФ в 2020–2023 годах, представленной на рисунке 1, отражает, что дотации, субвенции и иные межбюджетные трансферты постепенно уменьшаются, в то время как показатели субсидий повышаются, и к 2023 году они увеличатся на 8% по сравнению с 2020 годом [4].



Рис. 1. Структура межбюджетных трансфертов в 2020 – 2023 гг., %

Доля межбюджетных трансфертов в доходах консолидированных бюджетов субъектов РФ по сравнению с 15,7% в 2017 года увеличилась до 25,5% в 2020 году. В 2021 году планируется уменьшение доли межбюджетных трансфертов до 19,9% с дальнейшим снижением до 18% в 2023 году. Однако, эти суммы

остаются более высокими, чем в 2017 году. Эти данные позволяют сделать вывод о сохраняющейся зависимости региональных бюджетов от межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета, в целях бюджетной сбалансированности. Регионы в сложившихся эпидемиологических условиях не в состоянии обеспечивать себя своими собственными доходами по следующим основным причинам: снижения показателей экономического развития в условиях пандемии и сохраняющейся централизации налоговых полномочий.

Таким образом, после восстановления экономики с 2023 года планируется сокращение объема межбюджетных трансфертов, что было заложено в бюджетном прогнозе до глобальной коронавирусной инфекции [1]. Доля дотаций и субвенций, которые так или иначе помогают сбалансировать бюджеты, простимулировать субъекты к развитию потенциала регионов сокращаются значительно быстрыми темпами. В этих условиях перед субъектами Российской Федерации стоит задача поиска дополнительных резервов укрепления собственной доходной базы в целях финансового обеспечения возложенных на них расходных полномочий.

Список литературы

1. Богославцева Л.В. Перспективы формирования и исполнения бюджетного прогноза субъекта Российской Федерации /Л.В. Богославцева // Актуальные проблемы и перспективы развития экономики: труды XVIII Всероссийской с международным участием НПК (Симферополь-Гурзуф, 24–26 октября 2019 года). – ИП Зуева Т.В., 2019. – С. 185–188.

2. Богославцева Л.В. Бюджетная политика как эффективный инструмент социально-экономического развития страны / Л.В. Богославцева // Интеграционные процессы в современном геоэкономическом пространстве: материалы научно-практической конференции (Симферополь, 31 октября 2019 года). – КФУ им. В.И. Вернадского, 2019. – С. 32–35.

3. Богославцева Л.В. Новации конструкции областного бюджета как условие финансовой устойчивости региона в период борьбы с пандемией / Л.В. Бого-

славцева, О.Ю. Богданова // Социально-экономическое развитие России: сборник материалов Всероссийской НПК с международным участием (Чебоксары, 27 ноября 2020 года). – Чебоксары: ООО «Издательский дом «Среда», 2020. – С. 169–174. – DOI 10.31483/r-96712.

4. Заключение Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://ach.gov.ru>

5. Менькин А.Н. Роль межбюджетных трансферов в обеспечении сбалансированности бюджета Ростовской области / А.Н. Менькин, Л.В. Богославцева // Научный потенциал молодежи – развитию России : сборник научных трудов III Региональной НПК молодых ученых и студентов (Волгодонск, 17 мая 2011 года). – РГЭУ «РИНХ», 2011. – С. 238–240.

6. Печенская М.А. Межбюджетные отношения: сущность, оценка, эффективность / М.А. Печенская, Т.В. Ускова. – 2018. – 103 с. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru> (дата обращения: 23.02.2021).

7. Development of methods ensuring balanced budgets in the medium term / L.V. Bogoslavtseva, O.Y. Bogdanova, O.I. Karepina, O.S. Dzhu // International Journal of Economics and Business Administration. – 2019. – Vol. 7. – No S1. – P. 467–476. – DOI 10.35808/ijeba/292.

8. Providing the budget transparency and state projects efficiency monitoring in Russia / O.B. Ivanova, L.V. Bogoslavtseva, O.I. Karepina, E.D. Kostoglodova // European Research Studies Journal. – 2017. – Vol. 20. – No 1. – P. 97–104. – DOI 10.35808/ersj/599.