

Султуханов Арсмик Исаевич

бакалавр, студент

Молчанова Маргарита Владимировна

бакалавр, студент

ФГБОУ ВО «Ростовский государственный экономический
университет (РИНХ)»

г. Ростов-на-Дону, Ростовская область

ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ СБАЛАНСИРОВАННОСТИ БЮДЖЕТА В УСЛОВИЯХ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ НЕОПРЕДЕЛЕННОСТИ

Аннотация: статья посвящена вопросу сбалансированности бюджетов публично-правовых образований с целью реализации полномочий органов власти. Раскрыты различия между сбалансированностью и устойчивостью бюджета, определены причины и факторы сбалансированности бюджетов, выявлены особенности сбалансированности бюджетов в условиях пандемии.

Ключевые слова: сбалансированность бюджетов, влияние пандемии, экономическая неопределенность, бюджетная политика.

До глобальной пандемии бюджетная политика страны и регионов разрабатывалась в соответствии с бюджетным законодательством на среднесрочный период и отражала направления реализации национальных целей и стратегических задачах развития до 2024 года. Обязательным условием определения направлений формирования бюджета являлись положения ежегодного Послания Президента страны Федеральному Собранию Российской Федерации. Важным концептуальным документом можно назвать Концепцию повышения эффективности бюджетных расходов в 2019–2024 годах. Все перечисленные документы предопределяют исполнение принципа сбалансированности бюджетов.

Однако, вирусная эпидемия кардинально изменила макроэкономическую ситуацию и проблемы не только в России, но и во всем мире, что свидетельствует об актуальности темы исследования. Целью раскрытия темы явилось

выявление особенностей формирования и исполнения сбалансированного бюджета публично-правовых образований в целях реализации полномочий органов власти в условиях борьбы с пандемией.

Для достижения цели решаются следующие задачи: раскрываются различия между сбалансированностью и устойчивостью бюджета: определяются причины и факторы сбалансированности бюджетов; выявляются особенности сбалансированности бюджетов в условиях пандемии.

Сбалансированность бюджета предполагает, как сложность теоретического осмысления, так и практического достижения, так как требуется сочетание количественной и качественной характеристик бюджета во взаимосвязи с различными участниками бюджетного процесса [6].

По-нашему мнению, сбалансированность бюджета является основным фактором, определяющим взаимоотношения между финансовыми структурами страны, а также обеспечивающим их стабильную работу. Отсутствие баланса бюджета создает несбалансированность. Составление и утверждение бюджета не может происходить без учета баланса, так как он составляет необходимое условие его реализации. Следовательно, бюджет не может быть исполнимым в ситуации, когда расходы оказываются больше доходов. Так, внедрение стандартов казначейского учета и отчетности направлено на сбалансированность бюджетов и повышение эффективности управления государственными и муниципальными финансами [2].

В отличие от «сбалансированности» понятие «устойчивости» бюджета в экономической литературе не уделяется должного внимания. В Бюджетном кодексе РФ понятие «устойчивость» не раскрывается. В основном экономисты под устойчивостью понимают, возможность формировать и исполнять сбалансированный и даже профицитный бюджет независимо от изменения внешних факторов.

Соответственно понятие «устойчивость» наиболее взаимосвязано с такими характеристиками как краткосрочность и долгосрочность баланса бюджета.

Интересно отметить, что во многих развитых государствах в течение последних пятнадцати лет отмечается твердая тенденция роста государственных дефицитов бюджетов [5].

Такая ситуация определена такими причинами:

- повышения объема выплат по социальным гарантиям, следовательно, бюджетной нагрузкой социального характера;
- негативная картина демографического положения, относящаяся к старению населения, в соответствии с чем повышаются пенсионные выплаты, расходы на здравоохранение и т. п.;
- расширения свобод налогообложения, в следствии чего идет понижение ставки налога (без необходимой поправки расходов государства);
- увеличение параметров внешнего долга.

По сути, ситуация с бюджетами разного уровня обуславливается следующими важными факторами:

- долговременным направлением в поиске резервов роста налогов и повышении эффективности расходных обязательств;
- цикличностью экономики;
- текущими и долгосрочными направлениями и приоритетами развития государства, субъектов РФ и муниципальных образований, что отражается на расходно-доходной частях бюджета.

Существование бюджетного дефицита изначально не считается сигналом проблем в экономике. Не редко дефицит используется как инструмент экономической политики государства, в первую очередь, макроэкономического регулирования. Грамотное отношение с ним может помочь государству выявить проблемы социально-экономического финансирования [7].

Сбалансированность бюджета является важной составляющей финансовых процессов в стране, что обосновывает объективную необходимость в научных исследованиях в этой области на основе накопленного отечественного и зарубежного опыта.

На сегодняшний день в практике формирования и исполнения бюджетов публично-правовых образований применяются различные методы обеспечения бюджетной сбалансированности [8]э Современные экономические школы развивают теории и концепции сбалансированности бюджета с целью своевременного и эффективного финансирования задач и функций органов власти. Концептуальные подходы в обеспечении эффективного и ответственного управления государственными финансами исследуются отечественными учеными [9]

Интересно отметить, что во время уменьшения деловой активности, наступающей после сокращения дохода, возникает уменьшение притока доходов по налогам и расширение некоторых видов трансфертных платежей, приводящих к появлению циклического дефицита и покрывающих некоторую часть уменьшения совокупного спроса, что оказалось характерным в условиях пандемии.

Во время экономического роста наступает противоположная ситуация в экономике – повышаются налоговые взносы, уменьшаются трансфертные платежи.

В то же время для достижения сбалансированности бюджета необходимо принимать во внимание различия по степени влияния и длительности подъема и спада экономики. К примеру, в мировой практике нет опыта определения сроков и темпов стабилизации экономики после пандемии коронавируса.

Первоначально до пандемии на 2021 год исполнение областного бюджета прогнозировалось с профицитом [3]. Однако, реализация запланированных направлений бюджетной политики в регионе, как и во всей стране была приостановлена пандемией коронавируса, которая кардинально изменила макроэкономическую ситуацию. Для финансирования антикризисных мер потребуются кардинальные изменения в бюджетной политике страны и использование нестандартных инструментов фискальной и денежно-кредитной политики.

В таблице 1 представлены меры поддержки субъектов РФ в связи с распространением коронавируса [1].

**Меры поддержки субъектов Российской Федерации
в связи с распространением коронавируса**

<i>Меры поддержки в связи с распространением коронавируса</i>
Отсрочки по налогам и страховым взносам, снижение платежей: – индивидуальная отсрочка и рассрочка по допоснованиям; – отсрочка по уплате налогов для МСП; – послабления по расчету авансов по налогу на прибыль; снижение тарифа страховых взносов и отсрочка по их уплате;
Субсидии, Льготные Кредиты, Кредитные Каникулы: – прямые выплаты из бюджета; – кредитные каникулы; льготные кредиты;
– мораторий на банкротство; – снижение надзорной нагрузки; – послабления в лицензировании и иных разрешительных процедурах; – арендные каникулы; – бесплатное получение сертификата о форс-мажоре; – снижение эквайринговых комиссий при онлайн-оплате товаров и услуг; – освобождение от административных штрафов за валютные нарушения; – перенос на полгода вступления в силу требования об обязательной предустановке отечественного софта; – поддержка поставщиков по госконтрактам; – поддержка застройщиков; – мораторий на штрафы за просрочку оплаты услуг жкх; поддержка туроператоров

В Ростовской области депутаты законодательного собрания с учетом мер по борьбе с пандемией коронавируса приняли поправки в региональный бюджет. Таким образом, Правительство Ростовской области смогло увеличить расходы на социальную поддержку. В сложных экономических условиях в регионе принято решение создания дополнительного бюджетного резерва в размере 1,5 млрд. руб., который формируется в том числе за счет федеральной помощи и собственных финансовых ресурсов. Средства бюджетного резервного фонда используются на смягчение последствий от коронавирусной инфекции.

Вовремя принятые государственные меры по ликвидации последствий пандемии, как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов РФ, позволили обеспечить финансирование всех запланированных социальных расходов и дополнительно возникших и требовавших обязательного исполнения. Прежде

всего, речь шла об учреждениях здравоохранения и медицинском персонале, о поддержке малого бизнеса, а также малообеспеченных граждан и граждан потерявших работу. Использование резервных фондов позволило Правительству РФ и Правительствам субъектов РФ не увеличить объем дефицита и заимствований.

Проведенные мероприятия по изменению структуры и показателей областного бюджета в условиях пандемии, были своевременны и необходимы. Вносимые изменения в бюджет получили название «новой конструкции областного бюджета», которая и создала условие финансовой устойчивости региона в период борьбы с пандемией [4].

Разработанная и реализуемая бюджетная политика Ростовской области на среднесрочный период 2021–2023 годы отражает особенности экономической неопределенности, но при этом относит к обязательным бюджетным выплатам финансовое обеспечение приоритетных направлений социально-экономического развития региона в соответствии с бюджетной политикой страны и реализуемыми национальными проектами.

Список литературы

1. Антикризисные меры: что поможет сохранить бизнес в условиях распространения коронавируса [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/document>

2. Богославцева Л.В. Внедрение стандартов казначейского учета и отчетности как условие повышения эффективности управления государственными и муниципальными финансами / Л.В. Богославцева, А.С. Такмазян // Финансовые исследования. – 2017. – №1.

3. Богославцева Л.В. Перспективы применения методов сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации / Л.В. Богославцева, О.Ю. Богданова, О.И. Карепина // Финансовые исследования. – 2019. – №2 (63). – С. 67–75.

4. Богославцева Л.В. Новации конструкции областного бюджета как условие финансовой устойчивости региона в период борьбы с пандемией / Л.В. Бо-

гославцева, О.Ю. Богданова // Социально-экономическое развитие России : сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции с международным участием (Чебоксары, 27 ноября 2020 года). – ООО «Издательский дом «Среда», 2020. – С. 169–174. – DOI 10.31483/r-96712.

5. Государственный бюджет по странам [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://ru.wikipedia.org>

6. Кузнецова Е.В. Сбалансированность бюджетов субъектов Российской Федерации: проблемы и пути обеспечения: автореф. дис. ... канд. экон. наук / Е.В. Кузнецова // М.: ФГОБУ ВПО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации», 2012.

7. Павлова А.А. Источники формирования бюджетного дефицита: проблемы и тенденции / А.А. Павлова // Экономист. – 2019. – №3. – С. 40–45.

8. Development of methods ensuring balanced budgets in the medium term / L.V. Bogoslavtseva, O.Y. Bogdanova, O.I. Karepina, O.S. Dzhu // International Journal of Economics and Business Administration. – 2019. – Vol. 7. – No S1. – P. 467–476. – DOI 10.35808/ijeba/292.

9. Conceptual approaches in providing the effective and responsible management of state programs management / T.F. Romanova, L.V. Bogoslavtseva, O.I. Karepina, O.Y. Bogdanova // European Research Studies Journal. – 2018. – Vol. 21. – No 4. – P. 261–272. – DOI 10.35808/ersj/1177.