(cc) BY

Саблин Иван Андреевич

студент

Московский областной филиал ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ»

г. Красногорск, Московская область

ПОКАЗАТЕЛИ И ПАРАМЕТРЫ ЭФФЕКТИВНОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ДЕНЕЖНЫХ СРЕДСТВ, НАПРАВЛЯЕМЫХ НА РЕАЛИЗАЦИЮ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ «ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ И ИННОВАЦИОННАЯ ЭКОНОМИКА»

Аннотация*: в статье были рассмотрены основные понятия, данные, показатели и информация об исполнении расходов на госпрограмму, отражающие основные аспекты хода реализации государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика».*

Ключевые слова*: государственная программа, исполнение расходов, федеральный бюджет, исполнение показателей госпрограммы, государственное регулирование, развитие экономики.*

Государственные программы относятся к одному из направлений программно-целевого, проектного подхода, направленного на получение социального, общественного эффекта. К основным показателям, характеризующим эффективность данных программ, относятся величина затрат, трудоёмкость и т. д.

Информация о кассовом исполнении расходов федерального бюджета по главным распорядителям на госпрограмму отражена в таблице 1.

Таблица 1

Информация о кассовом исполнении расходов федерального бюджета на госпрограмму, млн. руб.

Распорядитель	Сумма по госпрограмме (Σ по ГП)	Сумма по федеральному закону (Σ по ФЗ)	Фактическая сумма расходов (факт.)	Исполнено в рамках госпрограммы	%
Расходы по ГП, всего	145 124	144 728,6	163 468,2	148 576	90,8
Минфин РФ	11 685,9	11 685,9	11 885,9	11 613,5	97,7

Content is licensed under the Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

в % к итогу	8,1	8,1	7,3	7,8	
Минэкономразвития РФ	61 948,2	61 629,6	65 635,0	57 370,9	87,4
в % к итогу	42,7	42,6	40,2	38,6	
Росстат	18 275,3	18 451,9	22 549,4	21 191,5	93,8
в % к итогу	12,6	12,7	13,8	14,2	
ФАС	3 188,1	3 217,0	5 417,6	4 207,6	77,7
в % к итогу	2,2	2,2	3,3	2,8	
Федеральная служба по аккредитации	409,4	399,3	485,3	476,1	98,1
в % к итогу	0,3	0,3	0,3	0,3	
Федеральная служба по интеллектуальной собственности	2897,6	2 897,4	2 979,2	2 972,9	99,8
в % к итогу	2,0	2,0	1,8	2,0	
ФГБУ «Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно- технической сфере»	8753,9	8753,9	8793,9	8 793,9	100
в % к итогу	6,0	6,0	5,4	5,9	
Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии	35 846,3	35 698,0	43 606,2	39 873,3	91,4
в % к итогу	24,7	24,7	26,7	26,8	
Иные участники	2119,2	1 995,5	2 115,7	2 076,2	98,1
в % к итогу	1,5	1,4	1,3	1,4	

В соответствии с уточненной сводной бюджетной росписью ассигнования, предусмотренные на реализацию госпрограммы «Экономическое развитие и инновационная экономика» в 2019 году, составили 163 468,2 млн. рублей, что на 18 344,2 млн. рублей (12,6%) больше, чем в паспорте госпрограммы.

Информация о кассовом исполнении расходов федерального бюджета по подпрограммам госпрограммы отражена в таблице 2.

Таблица 2

Информация о кассовом исполнении расходов федерального бюджета по подпрограммам госпрограммы, млн. руб.

Госпрограмма / подпрограммы	Σ по ГП	Σ по ФЗ	Факт.	Откл.	Исполнено	Не исполнено	%
Расходы по ГП, всего	145 124,0	144 883,9	163 468,2	18 344,2	148 576,0	14 892,2	90,9
Инвестклимат	3 258,3	3 258,3	4935,6	1 677,3	4 913,1	22,5	99,5

Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

Развитие МСП	53 202,3	53 202,3	55 384,9	2 182,6	51 179,5	4 205,4	92,4
Государственная регистрация прав, кадастр и картография	33 674,6	33 674,6	40 522,1	6 847,5	38 295,3	2 226,8	94,5
Совершенствование системы госуправления	900,9	900,9	834,7	-66,1	711,8	122,9	85,3
Стимулирование инноваций	16 205,7	16 205,7	16 521,5	315,8	12 574,7	3 946,8	76,1
Развитие антимонопольного и тарифного регулирования, конкуренции и повышение антимонопольного контроля	3 188,1	3 188,1	5 417,6	2 229,5	4 207,6	1 210,0	77,7
Управленческие кадры	1 418,2	1 178,0	1 418,2	0,0	1 367,9	50,2	96,5
Совершенствование системы государственного стратегического управления	1 069,1	1 069,1	1 054,3	-14,9	862,1	192,2	81,8
Официальная статистика	17 735,3	17 735,3	22 009,4	4274,1	20 710,3	1 299,1	94,1
Создание и развитие инновационного центра «Сколково»	11 935,9	11 935,9	11 935,9	0,0	11 863,6	72,4	99,4
Энергосбережение и повышение энергетической эффективности	62,0	62,0	51,5	-10,6	16,4	35,1	31,9

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета за 2019 год по госпрограмме «Экономическое развитие и инновационная экономика» составило 148 576 млн. рублей, что на 14 892,2 млн. рублей, или на 9,1% меньше показателя сводной бюджетной росписи (за 2018 год недовыполнение составило 7%).

В 2019 году исполнение расходов федерального бюджета по госпрограмме «Экономическое развитие и инновационная экономика» осуществляли 15 главных распорядителей бюджетных средств. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий госпрограммы «Экономическое развитие и инновационная экономика» приходилась на Минэкономразвития России (57

Content is licensed under the Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

370,9 млн. рублей, 42,7% показателя сводной росписи с изменениями, и Росреестр (39 873,3 млн. рублей, 24,7%).

Отмечается низкий уровень исполнения расходов федерального бюджета у ФАС России (77,7% показателя сводной росписи с изменениями), Управления делами Президента Российской Федерации (78,9%), Минэкономразвития России (87,4%), Росимущества (96,7%), Росаккредитации (98,2%).

Неисполнение Минэкономразвития России назначений сводной бюджетной росписи в сумме 8 264,0 млн. рублей в основном обусловлено:

− заявительным характером субсидирования организаций, производителей товаров, работ и услуг – 3 741,5 млн. рублей (в том числе 180,8 млн. рублей в рамках национального проекта «Повышение производительности труда и поддержка занятости» по субсидиям АНО «Федеральный центр компетенций в сфере производительности труда» (АНО ФЦК));

− перечислением межбюджетных трансфертов в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств бюджета субъекта Российской Федерации – 1 064,4 млн. рублей (в том числе 181,2 млн. рублей в рамках НП «Производительность труда», 17,3 млн. рублей в рамках приоритетной программы «Комплексное развитие моногородов» субсидии Фонду моногородов);

− экономией по результатам конкурсных процедур – 0,8 млн. рублей;

− иными причинами – 3 457,4 млн. рублей (из них 2 130,7 млн. рублей не использовано российскими кредитными организациями по субсидиям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным субъектам малого и среднего предпринимательства).

Информация об объемах дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам (с указанием причин образования и мер по ее погашению) в разрезе главных распорядителей средств федерального бюджета по госпрограмме отражена в таблице 3.

Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

Таблица 3

Объем дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам (с указанием причин образования и мер по ее погашению) в разрезе главных распорядителей средств федерального бюджета по госпрограмме, млн. руб.

Распорядитель	Сумма задолженности		Откл.	2020 год	
	на начало года	на конец периода		ЛБО	Кассовое исполнение
ГП	439,6	3 599,5	3 159,9	352 025,3	174 821,5
Минэкономразвития России	1,1	2 931,7	2 930,6	124 681,6	32 119,0
Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии	70,7	408,4	337,7	45 224,9	20 333,0
Минобрнауки России	-	150,0	150,0	1 500,0	35,9
Росстат	11,2	46,7	35,5	32 184,4	16 392,5
ФАС России	1,7	25,5	23,9	5 599,1	2 126,0
Минфин России	15,7	31,6	15,9	10 785,9	4 612,4
Роспатент	0,0	4,8	4,7	3 481,3	1 803,9
Росаккредитация	0,2	0,7	0,5	452,3	171,8
ФТС России	7,3	0,1	-7,2	225,0	170,1
ФГБУ «Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере»	331,7		-331,7	7 845,1	4 255,9

По состоянию на 1 января 2019 года общий объем дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам по государственной программе «Экономическое развитие и инновационная экономика» составил 439,6 млн. рублей [1].

Дебиторская задолженность в целом по государственной программе «Экономическое развитие и инновационная экономика» по авансовым платежам увеличилась по состоянию на 1 января 2020 года на 3 159,9 млн. рублей (в 8,2 раза) и составила 3 599,5 млн. рублей [1].

Основными факторами, повлиявшими на ход реализации госпрограммы, являются нестабильность международной обстановки и введение дополнительных экономических санкций против Российской Федерации со стороны Евросоюза, США и иных стран, усиление конкуренции на мировых рынках энергоносителей и геополитическая напряженность [1].

Content is licensed under the Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

Кроме того, имели место:

− перенос сроков принятия нормативных правовых актов, связанный с длительным согласованием на межведомственном уровне;

− изменение организационно-правовых факторов, связанных с интеграцией федеральных проектов в государственную программу, в том числе особенности организации исполнения расходов федерального бюджета на национальные (федеральные) проекты в течение года;

− принятие отдельных решений в течение отчетного года, связанных в том числе с выделением средств федерального бюджета из резервного фонда Правительства Российской Федерации;

− управленческие факторы, влияющие на реализацию государственной программы, связанные с недостаточной ответственностью должностных лиц отдельных органов государственной власти, являющихся соисполнителями и участниками государственной программы (низкая исполнительская дисциплина, несвоевременность разработки, согласования и принятия документов, обеспечивающих выполнение мероприятий государственной программы, распространенность формального подхода).

Таким образом, оценка эффективности государственных программ может проводиться на основе сопоставления таких проектных характеристик как сроки, затраты, качественные показатели [1]. Анализ запланированных и фактически реализованных мер государственного регулирования рассматриваемой программы показывает наличие большого количества переносов сроков по принятию нормативных правовых актов, связанных с длительным согласованием на межведомственном уровне.

Список литературы

1. Бажанов В.А. Государственное регулирование экономики: учеб. пособие / В.А. Бажанов. – Новосибирск: Изд-во СО РАН, 2020. – 153 с.

2. Официальный сайт Счетной палаты Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://ach.gov.ru/ru

Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

3. Портал государственных программ Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://programs.gov.ru/Portal

4. Рыхтикова Н.А. Анализ эффективности реализации федеральных целевых программ / Н.А. Рыхтикова // Экономика и предпринимательство. – 2016. – №3–1 (68). – С. 1061–1064.

5. Рыхтикова Н.А. Управление рисками снижения устойчивости развития регионов на основе применения методических основ отбора проектов / Н.А. Рыхтикова, К.Н. Давыдова // Научный ежегодник Центра анализа и прогнозирования. – 2017. – №1. – С. 55–63.

Content is licensed under the Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)