

Найденко Виталий Николаевич

д-р юрид. наук, главный научный сотрудник, доцент

Институт социологии РАН

г. Москва

DOI 10.31483/r-98712

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СФЕРЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ПРЕСЕЧЕНИЯ ЭТНОНАЦИОНАЛЬНЫХ КОНФЛИКТОВ

Аннотация: в ходе исследования проблем правового регулирования этно-конфликтной сферы автором статьи проведен опрос (с применением методов анкетирования и глубинного интервью) 20-ти экспертов, являющихся высококвалифицированными специалистами в сфере противодействия этнонациональным конфликтам, изучены результаты массовых социологических исследований, проанализированы научные работы и публикации СМИ. В результате были определены наиболее эффективные правовые меры регулирования деятельности по предупреждению и пресечению этнонациональных конфликтов, выявлены основные направления их совершенствования в интересах укрепления российской государственности.

Ключевые слова: этнонациональные конфликты, правовое регулирование этноконфликтной сферы, экстремистская деятельность, террористическая деятельность.

Современные этнонациональные конфликты, приобретающие в ряде случаев масштабный и острый характер, представляют реальную угрозу национальной безопасности Российской Федерации [8; 6].

В результате исследования были определены наиболее важные уголовно-правовые нормы, позволяющие своевременно предотвращать и устранять опасные этноконфликты, защищать от этнонациональных угроз конституционный строй Российской Федерации, поддерживать в российском обществе порядок и межнациональную стабильность. По экспертным оценкам, к ним прежде всего

следует отнести нормы, устанавливающие уголовную ответственность за следующие преступления:

1. Публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности (ст. 280 УК РФ).
2. Возбуждение ненависти либо вражды, а также унижение достоинства человека либо группы лиц по признакам расы, национальности, языка, происхождения, отношения к религии (ст. 282 УК РФ).
3. Организация экстремистского сообщества (ст. 282.1 УК РФ).
4. Организация деятельности экстремистской организации (ст. 282.2 УК РФ).
5. Финансирование экстремистской деятельности (ст. 282.3 УК РФ).
6. Террористический акт (ст. 205 УК РФ).
7. Содействие террористической деятельности (ст. 205.1 УК РФ).
8. Публичные призывы к осуществлению террористической деятельности, публичное оправдание терроризма или пропаганда терроризма (ст. 205.2 УК РФ).
9. Организация деятельности террористической организации и участие в деятельности такой организации (ст. 205.5 УК РФ).
10. Массовые беспорядки (ст. 212 УК РФ).
11. Неоднократное нарушение установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования (ст. 212.1 УК РФ).
12. Хулиганство, совершенное по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды (ст. 213 УК РФ).

Опрос экспертов и анализ научной литературы по теме исследования [3; 7] позволили определить, что наиболее эффективными направлениями совершенствования правового регулирования деятельности по предупреждению и пресечению этнонациональных конфликтов являются:

1. Обеспечение приоритета российской Конституции над международным законодательством [1; 2] в целях снижения негативного влияния внешнего фактора (международных организаций, иностранных государств и их представителей) на этнонациональную, в т.ч. и конфликтную, сферу Российской Федерации.

2. Привлечение к уголовной и административной ответственности виновных за экстремистские деяния, направленные на нарушение территориальной целостности России, отчуждение части её территории, а также призывы к таким действиям [4].

3. Внесение изменений в правовое регулирование деятельности организаций и физических лиц, признанных иностранными агентами, которые занимаются в России политикой в интересах иностранных государств, международных или иностранных организаций, иностранных граждан или лиц без гражданства. Исследование показало, что ряд таких организаций и физических лиц пытаются активно воздействовать на этнорелигиозную сферу с использованием средств, поступающих из-за рубежа, для разжигания конфликтов и нанесения ущерба безопасности Российской Федерации.

Правовые меры, включающие ведение соответствующего реестра иностранных агентов, регулярные отчёты этих организаций и физических лиц перед Минюстом о своей деятельности и расходовании полученных из-за границы средств, маркировку в СМИ материалов иностранных агентов, запрет физлицам-иноагентам занимать должности на государственной и муниципальной службе, а также привлечение к уголовной ответственности иностранных агентов, которые не устранили нарушения после административного взыскания, позволяют снизить опасность их деструктивного воздействия на этнорелигиозную сферу в России.

4. Внесение корректив в миграционное законодательство Российской Федерации, которое в настоящее время ориентировано, главным образом, на привлечение временных иностранных работников и недостаточно способствует переезду мигрантов на постоянное место жительства, их адаптации и интеграции.

Необходимо принять эффективные правовые меры по снижению числа незаконных мигрантов, осуществляющих трудовую деятельность без официального разрешения [5]. Незаконная миграция, прежде всего из стран Центральной Азии, питает рабочей силой теневой сектор экономики, является главным источником этнорелигиозных конфликтов и основным каналом проникновения на территорию России экстремистов, в т.ч. и террористов.

Политико-правовые меры в миграционной сфере должны способствовать привлечению на постоянное место жительства мигрантов с востребованными в стране социокультурными, экономическими, демографическими, профессиональными, образовательными и другими характеристиками, создавать условия для социальной и культурной адаптации иностранных граждан в Российской Федерации и их интеграции в российское общество.

5. Ужесточение правил проведения митингов и пикетов, которые могут использоваться для провоцирования и обострения этноконфликтов. Правовое регулирование проведения таких публичных акций должно в полной мере обеспечивать: запрет на их финансирование из иностранных источников в целях исключения вмешательства зарубежных государств в дела России; прозрачность финансирования публичных политических акций с переведением денег на специальный счет и указанием паспортных данных гражданина либо банковских реквизитов юрлица; предоставление органам власти права переносить или отменять публичные акции при наличии угрозы чрезвычайной ситуации или теракта; запрет проводить митинги на территориях, прилегающих к зданиям экстренных служб, чтобы не парализовать их деятельность; приравнивание к публичным акциям «пикетных очередей», направленных на формирование общественных мнений или выдвижение политических требований.

6. Привлечение к уголовной ответственности за умышленное блокирование объектов транспортной инфраструктуры и воспрепятствование движению транспортных средств и пешеходов на путях сообщения, если эти деяния создали угрозу жизни, здоровью и безопасности граждан, а равно угрозу уничтожения или повреждения имущества физических и (или) юридических лиц. Иссле-

дование показало, что намеренная блокировка улично-дорожных сетей является одним из наиболее распространённых способов обострить этноконфликты и перевести их на уровень массовых беспорядков.

7. Совершенствование правовых мер борьбы с распространением ложной и противоправной информации в публичных социальных сетях с большим количеством пользователей. Владельцы социальных сетей должны сами выявлять и удалять (инициативно или по заявлению пользователей) информацию, за распространение которой предусмотрена уголовная или административная ответственность. К противоправной информации относятся призывы к осуществлению террористической и экстремистской деятельности, к массовым беспорядкам, к участию в несанкционированных публичных мероприятиях, а также информация, которая порочит людей по признакам расовой или национальной принадлежности, языка и отношения к религии. Для повышения эффективности применения этих мер необходимо создать специальный реестр массовых социальных сетей и обязать их владельцев ежегодно отчитываться о результатах мониторинга.

Список литературы

1. Амануллина А.Ф. Приоритет Конституции Российской Федерации над международными договорами: теоретический и практический аспекты / А.Ф. Амануллина // Учёные записки Казанского юридического института МВД России. – 2020. – №2 (10) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/prioritet-konstitutsii-rossiyskoy-federatsii-nad-mezhdunarodnymi-dogovorami-teoreticheskiy-i-prakticheskiy-aspekty>

2. Барциц И.Н. Переосмысление соотношения международного и национального права на рубеже эпох (о поправке в статью 79 Конституции Российской Федерации) / И.Н. Барциц // Государственная служба. – 2020. – №1 (123) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/pereosmyslenie-sootnosheniya-mezhdunarodnogo-i-natsionalnogo-prava-na-rubezhe-epoh-o-popravke-v-statyu-79-konstitutsii-rossiyskoy>

3. Воронин В.Н. Пути совершенствования уголовно-правового противодействия экстремизму / В.Н. Воронин // Проблемы правоохранительной деятельности. – 2017. – №1 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/puti-sovershenstvovaniya-ugolovno-pravovogo-protivodeystviya-ekstremizmu>
4. Иванов С.В. Конституционно-правовая ответственность за совершение преступлений против государственного единства и территориальной целостности России / С.В. Иванов // Правоприменение. – 2018. – №2 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/konstitutsionno-pravovaya-otvetstvennost-za-sovershenie-prestupleniy-protiv-gosudarstvennogo-edinstva-i-territorialnoy-tselostnosti>
5. Куракин А.В. Деятельность органов государственной власти по предупреждению незаконной миграции / А.В. Куракин, С.А. Акимова // Вестник Московского университета МВД России. – 2016. – №4 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/deyatelnost-organov-gosudarstvennoy-vlasti-po-preduprezhdeniyu-nezakonnoy-migratsii>
6. Найденко В.Н. Этноконфликтность в контексте национальной безопасности России / В.Н. Найденко // Полис. Политические исследования. – 2020. – №1. – С. 150–162.
7. Никитина Е.Е. Реформа законодательства о некоммерческих организациях: проблемы и перспективы / Е.Е. Никитина, Е.В. Оболонкова // Журнал российского права. – 2018. – №2 (254) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/reforma-zakonodatelstva-o-nekommercheskih-organizatsiyah-problemy-i-perspektivy>
8. Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_353838/