(cc) BY

Коротких Егор Эдуардович
канд. экон. наук, преподаватель
Филиал ФГБОУ ВО «Владивостокский государственный
университет экономики и сервиса»
г. Уссурийск, Приморский край
Коротких Эдуард Васильевич
канд. техн. наук, доцент
ФГБОУ ВО «Приморская государственная
сельскохозяйственная академия»
г. Уссурийск, Приморский край
Митрополова Людмила Васильевна
канд. с.-х. наук, доцент
ФГБОУ ВО «Приморская государственная
сельскохозяйственная академия»
г. Уссурийск, Приморский край

ИССЛЕДОВАНИЕ ЗАРУБЕЖНЫХ МОДЕЛЕЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ АГРАРНОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

Аннотация*: модель государственной поддержки малого аграрного предпринимательства в странах Азиатско-Тихоокеанского региона имеет свои особенности. Проведенное авторами исследование зарубежных моделей государственной поддержки малых форм хозяйствования позволяет выделить их общие черты и направления государственной поддержки, которые могут послужить основой совершенствования региональных моделей государственной поддержки сельского хозяйства России.*

Ключевые слова*: модель зарубежной поддержки, малое предпринимательство, Япония, Китай, государственная поддержка.*

В зарубежных странах исторически сложились два вида малого аграрного предпринимательства: фермерский и индивидуальный частный, при слабом развитии коллективных форм хозяйствования. Исходя из этого, фермерские

Content is licensed under the Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

хозяйства в развитых странах являются главными производителями сельскохозяйственной продукции и основными получателями государственных субсидий и льгот. Объем средств, направленных на государственную поддержку малых форм хозяйствования, в некоторых странах превышает рыночную стоимость произведенной ими продукции [1].

Развитые страны имеют как общие модели в осуществлении государственной поддержки, так и специфические особенности их реализации с учетом существующих условий. Исследованию этих моделей и особенностей с целью адаптации к российской действительности в последние годы посвящается много научных работ. По мнению А.В. Колесникова, «в настоящее время за рубежом две основные модели поддержки аграрной сферы экономики: североамериканская и западноевропейская. Американский подход ориентирован на развитие конкурентоспособных производителей сельскохозяйственной продукции. Европейская модель государственной поддержки ориентирована больше на социальные аспекты и включает в себя как поддержку производства, так и развитие сельских территорий, лидерства, замену устаревшей инфраструктуры и т. д.» [2, с. 300].

Соглашаясь с этим выводом и учитывая экономико-географическое положение Дальнего Востока, авторы считают целесообразным и важным в рамках новой стратегии «поворота вектора развития экономики России на Восток» исследовать особенности модели государственной поддержки малого аграрного предпринимательства в странах Азиатско-Тихоокеанского региона.

Модель государственной поддержки малого аграрного предпринимательства в Азиатских странах наряду со многими общими положениями с США и ЕС имеет свои особенности. Основными производителями сельскохозяйственной продукции в Японии являются фермерские хозяйства площадью меньше 2 га. Причем, фермерство в Японии, как в прочем и в России, в последние годы стареет, около 30% фермеров имеют возраст старше 65 лет.

Государственная поддержка фермеров в Японии осуществляется на основании закона «О продовольствии, сельском хозяйстве и сельских районах».

Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

Принятие закона ознаменовало переход от регулирования цен государством на отдельные виды продукции к прямым выплатам фермерам. Данный вид поддержки направлен на основную группу фермеров – производителей и способствует их стабильному финансовому положению при постепенном росте сельскохозяйственного производства [3]. Государственные меры поддержки фермеров в Японии можно классифицировать на следующие виды:

1. Поддержка рыночных цен через платежи фермерам в зависимости от объема производства.

2. Прямые платежи фермерам, ведущим свою деятельность в неблагоприятных природно-климатических условиях.

3. Платежи, направленные на производство экологически чистой продукции.

4. Льготные кредиты и налоговые льготы.

Развитие сельскохозяйственной кооперации в Японии является одним из главных направлений сохранения фермерства. Ассоциация японских сельскохозяйственных кооперативов (JA) включает 694 региональных кооператива, в которых трудятся около 9,7 млн. чел. Совокупные активы страховых сумм Ассоциации сопоставимы с крупнейшей в Японии компанией по страхованию жизни. При получении ею различных субсидий со стороны государства и дополнительных преференций по государственной закупке риса, она поддерживает в первую очередь мелких фермеров путем предоставления выгодных условий ипотеки, страхования урожая и других услуг [4].

В Китае, где из-за большой численности населения на одного человека приходится всего – 0,08 га, что несоизмеримо меньше, чем в странах ЕС и США. Поэтому здесь средний размер одного крестьянского хозяйства составляет – 0,66 га. Бедные слои населения в основном проживают в сельской местности, поэтому развитие сельского хозяйства является гарантом продовольственной безопасности и повышения уровня жизни крестьян [5].

Приоритетными направлениями государственной политики в сельском хозяйстве являются увеличение производства зерна (в первую очередь риса) и рост

Content is licensed under the Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

доходов фермеров. За последние 10 лет в системе государственной поддержки фермеров произошли существенные изменения. Был отменен ряд налогов, например, налог на скот и убой животных. Введены новые субсидии фермерам, а также усовершенствована система государственной закупки сельскохозяйственной продукции, что дало дополнительный толчок развитию фермерских хозяйств.

Выполненный авторами анализ статистических данных указывает на приоритетное использование в КНР следующих видов субсидий, предоставляемых китайским фермерам:

– прямые платежи за производство зерна. Основой этой субсидии является распределение денежных средств фермерам согласно фактическим посевам зерновых культур, с учетом специализации китайских провинций на различных видах сельскохозяйственного производства. Так, в отдельных районах здесь при осуществлении государственной поддержки отдается предпочтение производству риса, в других пшенице, сое или кукурузе. Это создает определенный дисбаланс в развитии фермерства в разных регионах страны;

– комплексные субсидии, выделяемые на производство продукции. Данные субсидии необходимы для нивелирования колебания цен, например, на дизельное топливо, или удобрения. Это помогает уменьшить издержки производства, тем самым увеличить доходы фермерам;

– субсидии на приобретение сельскохозяйственной техники, что позволяет повысить уровень механизации производственных процессов и увеличить производительность труда;

– субсидии на сортосмену и сортообновление сельскохозяйственных культур. Механизм субсидии предполагает постепенный рост урожайности сельскохозяйственных культур, а также производство и реализацию сортовых семян [6].

Большую роль в стимулировании производства сельскохозяйственной продукции в КНР играет механизм ее закупки государством, суть которого заключается в осуществляемых на национальном рынке интервенциях при падении цены до определенного уровня.

Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

По нашему мнению, модель государственной поддержки фермерских хозяйств Китая можно представить как баланс программных мер и регулирования ценовой политики с ростом издержек производства сельскохозяйственной продукции.

Таким образом, проведенное авторами исследование зарубежных моделей государственной поддержки малых форм хозяйствования позволяет выделить их следующие общие черты и направления:

– использование программного подхода в поддержке фермерства;

– приоритетность развития сельских территорий при улучшении инфраструктурного обеспечения;

– поддержка начинающих фермеров в качестве стимулирования молодежи к проживанию в сельской местности.

Все это дополняется механизмом регулирования цен на сельскохозяйственную продукцию, что, по нашему мнению, является областью государственного регулирования сельского хозяйства.

Следует отметить, что отличительные особенности моделей государственной поддержки фермерских хозяйств в разных странах базируются на площади сельхозугодий, численности населения, состояния национальной экономики страны и других факторах. Европейская и американская системы поддержки, помимо развития производства и наращивания числа фермерских хозяйств, ориентируются на решение социальных проблем, в первую очередь, на привлечение в сельскохозяйственное производство молодежи, устройство и адаптацию бывших военнослужащих. Также важным направлением государственной поддержки является предотвращение загрязнения природной среды при производстве сельскохозяйственной продукции и выращивание экологически чистой продукции.

Сбалансированная политика государственной поддержки малого аграрного предпринимательства в перечисленных странах позволяет обеспечивать население продукцией собственного производства на допустимом уровне при значительных объёмах ее экспорта в развивающиеся страны. Как уже отмечалось,

Content is licensed under the Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

каждая модель государственной поддержки малого аграрного предпринимательства имеет свои отличительные особенности.

Следует признать, что отечественная модель государственной поддержки малого аграрного предпринимательства, не показывает должные результаты эффективности проводимых мероприятий. Механизм получения субсидий по ряду подпрограмм слабо эффективен из-за отсутствия баланса в поддержке между крупным и небольшим сельскохозяйственным предпринимательством.

С учетом этого авторы предлагают выделение ряда принципов управления в зарубежной государственной поддержке малых форм хозяйствования, которые могли бы послужить основой совершенствования региональных моделей и отдельных направлений государственной поддержки сельского хозяйства России, в частности программных мероприятий поддержки малых форм хозяйствования:

– принцип поддержки малых форм хозяйствования на всех этапах осуществления сельскохозяйственной деятельности позволит не только наращивать количество новых хозяйств, но и будет способствовать финансовому благополучию действующих;

– принцип контроля риска мелкотоварного производства. Зарубежные страны анализируют все возможные риски мелких фермерских хозяйств и используют инструменты поддержки, позволяющие справляться с рисками;

– принцип социализации проблемных слоев населения через вовлечение в малое аграрное предпринимательство. Даже самые развитые экономики мира сталкиваются с проблемой социализации проблемных групп населения. В России указанный принцип вполне применяем для малообеспеченных слоев населения, либо к людям, столкнувшимся с безработицей в отдельных депрессивных регионах;

– принцип кооперации малых предпринимательских структур развивается при его реализации на основе государственной поддержки такой кооперации, которая позволит осуществить целесообразный переход к совместному использованию техники и перерабатывающих мощностей;

Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

– принцип рыночного продвижения фермерской продукции через соответствующие направления государственной поддержки маркетинга и инфраструктурного обеспечения малого животноводческого производства.

Список литературы

1. Фролова О.А. Организационно-экономические механизмы государственной поддержки в агропромышленном комплексе / О.А. Фролова // Региональная экономика: теория и практика. – 2011. – №17. – С. 31–36.

2. Колесников А.В. Финансовая поддержка и государственное регулирование сельского хозяйства в ведущих странах Евросоюза и США / А.В. Колесников, Н.А. Стеблева, Н.В. Шишкина // Вестник Воронежского государственного аграрного университета. – 2014. – №1 (2). – С. 294–302.

3. Kazuhito K. Understanding the Japan Agricultural Coopera. URL: http://www.nippon.com/en/currents/d00082/ (retrieved: 20.06.2020).

4. Prakash D. Development of Agricultural Cooperatives – Relevance of Japanese Experiences to Developing Countries // Rural Development and Management Centre. February, 2003. Pp. 34–38.

5. Hongxing N. Agricultural Domestic Support and Sustainable Development in China in ICTSD Programme on Agricultural Trade and Sustainable Development. Issue paper no. 47. Pp. 1–45. URL: http://ru.scribd.Com/doc/256150731/Agricultural-Domestic-Support-and-Sustainable-Development-in-China/ (retrieved: 20.06.2020).

6. Wolf Christopher & Yang. Protection Program for Dairy Producers: Implementation, Participation and Consequences / Presentation at the Agricultural & Applied Economics Association's. October 8–9, 2014. URL: https://ideas.repec.org/p/ags/aaeacj/186728.html136 (retrieved: 20.06.2020).

Content is licensed under the Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)