

Антоновская Елена Анатольевна

канд. экон. наук, доцент

Лявина Анастасия Александровна

студентка

ФГБОУ ВО «Чувашский государственный

университет им. И.Н. Ульянова»

г. Чебоксары, Чувашская Республика

ПРОБЛЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ КОНТРОЛЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОБСТВЕННОСТИ

Аннотация: в статье рассматриваются вопросы организации контроля эффективности использования государственной собственности. Опыт управления объектами государственного имущества показал, что вопросы контроля эффективности использования объектов собственности в Российской Федерации приобретают определенную значимость и специфику, поскольку одним из механизмов, обеспечивающих проведение эффективного государственного управления, является система организации контроля над распоряжением и использованием государственной собственности.

Ключевые слова: государственная собственность, контроль, управление, государство, направления совершенствования, система управления.

Эффективное управление государственной собственностью субъекта Российской Федерации невозможно без качественной системы контроля за использованием имущества со стороны органов власти. Контроль осуществляется по двум направлениям:

- проверка данных из реестра федерального имущества;
- организация и проведение контрольных мероприятий за сохранностью и эффективностью использования государственного имущества.

Основные нарушения, выявляемые при проведении проверок представлены в таблице 1.

Таблица 1

**Основные нарушения, выявляемые при проведении контрольных мероприятий
в Чувашской Республике**

Основные нарушения, выявляемые в ходе проведения проверок			
1.	Распоряжение госимуществом, в том числе списание, без согласования в случае, когда в соответствии с законодательством требуется согласие собственника	4.	Пользование земельным участком, на котором расположено недвижимое имущество, без оформления правоустанавливающих документов

Основные нарушения, выявляемые в ходе проведения проверок			
2.	Заключение договоров аренды, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении госимущества, без проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров	5.	Использование жилых помещений не по назначению
3.	Отсутствие госрегистрации права на имущество, переданное в оперативное управление учреждению Чувашской Республики	6.	Отсутствие госрегистрации договоров аренды недвижимого имущества, заключенного на срок более года

Эффективное управление и контроль за использованием государственного имущества зависит от полноты и качества его учета. В апреле 2018 года Президент России Владимир Путин поставил перед субъектами РФ задачу сформировать Единый Реестр государственного и муниципального имущества.

Созданная единая автоматизированная система учета объектов государственной собственности Чувашской Республики, позволяет осуществлять контроль за пользованием и эффективным управлением республиканской собственностью. Подробный перечень с указанием количества объектов, включенных в Реестр, представлен в таблице 2 [3].

Таблица 2

Перечень объектов государственной собственности, включенных
в Реестр Чувашской Республики на 01.01.2021

2 <https://phsreda.com>

Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

Объекты государственного имущества Чувашской Республики	На 01.01.2021
Всего, в том числе:	24290
Земельные участки	3259
Здания, сооружения, объекты незавершенного строительства	8165
Жилые и нежилые помещения	1327
Воздушные суда, суда внутреннего плавания	-
Движимое имущество	11517
Акции в уставных капиталах акционерных обществ	18
Доли в уставных капиталах хозяйственных обществ	4
Доли в праве общей долевой собственности	-

Качественное распоряжение пакетами акций (долями) хозяйственных обществ так же является важным показателем использования государственной собственности. Чувашская Республика по состоянию на 01.01.2021 является собственником имущества 6 государственных унитарных предприятий, участником 4 обществ с ограниченной ответственностью, акционером 19 акционерных обществ, в отношении 2 акционерных обществ использует специальное право на участие в управлении [3] В таблице 3 представлено распределение пакетов акций (долей) хозяйственных обществ Чувашской Республики по размеру пакета акций АО.

Таблица 3

Размер пакета акций АО, находящегося в государственной собственности Чувашской Республики

Размер пакета акций АО, находящегося в республиканской собственности, %	Количество ХО, ед.
100	13
От 50 до 100	4
От 25 до 50	4
Менее 25	1

Приватизация и передача имущества в аренду является одним из основных механизмов оптимизации структуры государственной собственности и пополнения доходной части бюджета. В 2020 году для исполнения Программы приватизации:

- проведена предпродажная подготовка и организованы торги по всем объектам собственности, подлежащим приватизации;
- организованы 14 аукционов, 2 продажи посредством публичного предложения;

– реализован 1 объект недвижимого имущества, организованы 20 аукционов по продаже 177 единиц движимого имущества, реализовано 56 единиц.

Таблица 4

Выполнение показателей Прогнозного плана приватизации государственного имущества Чувашской Республики (2018–2020 гг.)

Показатели	План			Факт			Выполнение (отношение факта к плану), %		
	2018	2019	2020	2018	2019	2020	2018	2019	2020
Всего приватизированных объектов, шт.:	53	13	15	18	9	9	33,9	69,2	60,0
1. Пакеты акций (доли) хозяйственных обществ	3	1	2	0	1	1	0	100	50,0
2. Государственные унитарные предприятия	-	1	-	-	0	-	0	0	-
3. Объекты недвижимости	50	11	13	18	8	8	36,0	72,7	61,5

В 2020 году всего было проведено 11 аукционов на право заключения договоров аренды объектов недвижимого имущества и земельных участков, находящихся в государственной собственности Чувашской Республики.

Важным результатом эффективности использования государственной собственности являются поступления в бюджет Чувашской Республики доходов от управления и распоряжения государственным имуществом. Динамику изменения поступлений неналоговых доходов в бюджет можно отследить по графику, представленному на рисунке 1.

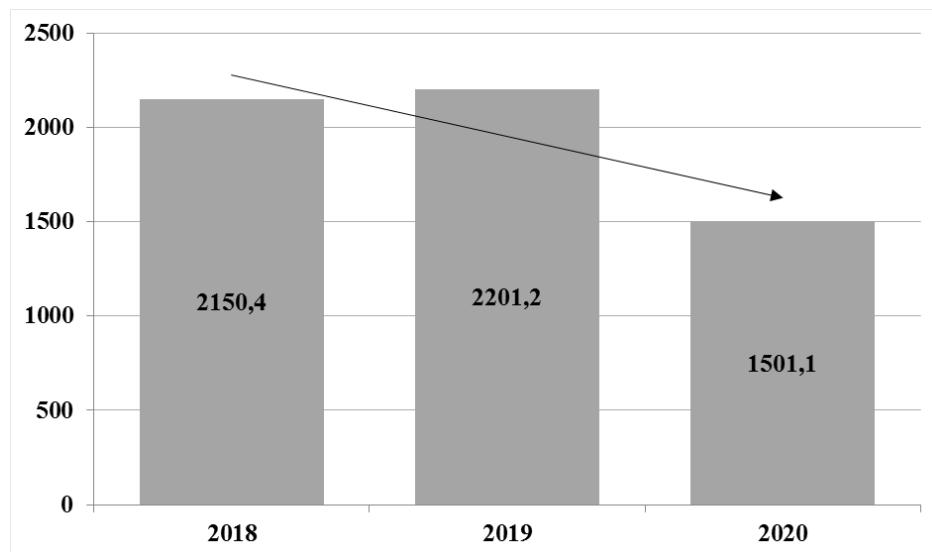


Рис. 1. Динамика поступления неналоговых доходов в бюджет от управления имуществом Чувашской Республики за 2018–2020 гг., млн. руб.

После проведения оценки эффективности и анализа организации контроля управления государственным имуществом Чувашской Республики можно выявить следующие основные проблемы в этой сфере:

1. Отсутствие единой законодательно закрепленной методики организации контроля за использованием государственной собственности.
2. Разбросанность контрольных функций между органами государственного управления.
3. Отсутствие полноты учета объектов государственного имущества.
4. Необходимость сокращения избыточной части государственного имущества.
5. Отсутствие единых показателей оценки эффективности управления государственной собственностью при организации контроля.

Основными предложениями и направлениями совершенствования контроля эффективности использования имущества являются следующие:

1. Необходимо разработать и внедрить нормативно-правовой инструментарий по организации контроля эффективности использования государственной собственности, который будет включать публичную отчетность контрольно-надзорных органов об итогах проверок.
2. Необходимо преобразовать структуру управления и создать единый отдел учета и контроля использования федерального имущества в уполномоченном органе, осуществляющим управление государственным имуществом.
3. Обеспечить учет и мониторинг использования объектов недвижимости, в том числе земельных участков, находящихся в государственной собственности, а также провести полную цифровизацию и модернизацию системы учета государственного имущества.
4. Достижение оптимального состава и структуры федерального имущества путем сокращения доли государства в экономике.
5. Создание и внедрение в практическую деятельность системы единых показателей оценки эффективности управления государственной собственностью при проведении контрольных мероприятий и проверок. Эта система критериев

должна быть направлена на достижение целей государственной имущественной политики.

Таким образом, сегодня наиболее остро ощущается объективная потребность в создании стройной, экономически и логически выверенной системы показателей эффективности управления государственной собственностью.

Список литературы

1. «Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)» от 30.11.1994 №51-ФЗ (ред. от 01.01.2021) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/914c87

2. Прокофьев С.Е. Управление государственной и муниципальной собственностью: учебник и практикум для вузов / С.Е. Прокофьев, А.И. Галкин, С.Г. Еремин. – 2-е изд., перераб. и доп. – М: Юрайт, 2021. – 305 с. [Электронный ресурс]. –Режим доступа: <https://urait.ru/bcode/451015>

3. Официальный сайт Министерства экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://minec.cap.ru/>