

Пигарев Сергей Андреевич

бакалавр, студент

ФГБОУ ВО «Кубанский государственный университет»

г. Краснодар, Краснодарский край

DOI 10.31483/r-98927

**ТОРГОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЯ РЫНКА ПРОДУКЦИИ
АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ.
ЕГО ТЕНДЕНЦИИ И ВЛИЯНИЕ НА ПОТРЕБИТЕЛЕЙ,
ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ И ГОСУДАРСТВО**

Аннотация: в статье рассмотрена проблема торгового регулирования продовольственного рынка. Посредством анализа статистической информации по экспорту и импорту, а также важным социально-экономическим показателям раскрыты основные причины усиления государственного торгового регулирования, а также основные направления данного его развития. Показано, как принимаемые государством меры влияют на потребителей, производителей и само государство.

Ключевые слова: торговая политика, экспорт, импорт, продовольственная инфляция, государственное регулирование, продовольственный рынок.

В настоящее время Россия сталкивается с множеством социально-экономических проблем, одной из которых является нестабильная конъюнктура, складывающаяся на внутреннем рынке агропромышленных товаров, что в свою очередь провоцирует усиление государственного регулирования и контроля в данной области. Одним из направлений вмешательства государства, наиболее заметно активизировавшимся в последнее время является торговое регулирование, которое, по своей сути, является необходимым элементом государственной экономической политики, без которого невозможна эффективная деятельность национальных сельскохозяйственных производителей как на внутреннем, так и международном рынке. Однако его деятельность в настоящее время носит неоднозначный характер. Цель данной работы – раскрытие причин принимаемых в настоящее

время мер торгового регулирования и их возможных последствий для государства, хозяйствующих субъектов и потребителей.

Как известно, международные торговые потоки регулируются с помощью торговой политики, которая представляет собой относительно самостоятельное направление бюджетно-налоговой политики государства, нацеленной на стимулирование экспорта и импорта товаров и услуг посредством налогов, сборов, субсидий, пошлин, квот и других инструментов [1]. Основными проводниками государственной торговой политики выступают Федеральная таможенная служба и министерство промышленности и торговли.

Увеличение экспортных потоков российской агропромышленной продукции до настоящего времени являлось одним из главных приоритетов торговой политики, закрепленной на законодательном уровне. В частности, в действующей государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции одной из целей провозглашено достижение темпа роста экспорта продукции АПК в 2025 году в размере 210,6% по отношению к уровню 2017 г [2].

Перед тем как перейти к принимаемым мерам торгового регулирования, следует обратить внимание на положение российских производителей продовольственных товаров на мировом рынке:

Таблица 1

Экспорт и импорт продовольственных товаров в структуре товарооборота

Российской федерации с января по декабрь 2015–2020 гг., млн. долл

[Составлено по данным Федеральной таможенной службы]

| Год | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 |
|--------------------------------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|
| Экспорт, млн. долл. | 16180,7 | 17044,5 | 20705,6 | 24884,9 | 24753,3 | 29616,0 |
| Цепные темпы роста по экспорту | - | 1,05 | 1,21 | 1,20 | 0,99 | 1,20 |
| Импорт, млн. долл. | 26456,8 | 24902,2 | 28818,7 | 29631,5 | 29846,9 | 29717,2 |
| Цепные темпы роста по импорту | - | 0,94 | 1,16 | 1,03 | 1,01 | 1,00 |

Если обратить внимание на цепные темпы роста по экспорту, то можно заметить, что он постоянно увеличивался, причем в 2017, 2018 и 2020 году довольно существенно. В свою очередь импорт, увеличившись в 2017 году на 16%, существенно замедлился. Ключевым годом здесь можно считать 2020, когда объем экспорта продовольственных товаров практически сравнялся с объемом их импорта, что является рекордом в новейшей истории России, которая всегда была нетто-импортером продовольствия [5].

Основной причиной роста экспорта является увеличение спроса на продовольствие на мировом рынке. Данному обстоятельству способствовали неурожай из-за природно-климатических условий в 2020 году в основных странах-экспортерах, что в свою очередь привело к росту цен на пшеницу, кукурузу, семена подсолнечника, соевые бобы и другие значимые продовольственные товары. Это и стимулировало российских товаропроизводителей увеличивать свои экспортные поставки за рубеж [7].

Казалось бы, наметившаяся тенденция должна характеризоваться как однозначно положительная и способствующая выполнению плановых показателей государственных программ. Однако, начиная с декабря 2020 года правительство начало проводить достаточно жесткое регулирование товарооборота российского продовольственного рынка. Чтобы разобраться в причинах такой резкой смены курса, следует обратить внимание на один из важнейших для национальной экономики социально-экономических показателей – индекс потребительских цен:

Таблица 2

Индекс потребительских цен на продовольственные товары в России с начала года к соответствующему периоду предыдущего года, %

[по материалам Росстата]

| Год | Индекс потребительских цен на продовольственные товары, % |
|------|---|
| 2014 | 106.54 |
| 2015 | 120.73 |
| 2016 | 109.18 |
| 2017 | 104.22 |
| 2018 | 100.72 |
| 2019 | 105.46 |

| | |
|------|--------|
| 2020 | 101.99 |
| 2021 | 107.03 |

Период с 2014 по 2015 годы характеризовался сильнейшими кризисными явлениями, спровоцировавшими высокую продовольственную инфляцию. Основными ее причинами тогда явились девальвация рубля, спровоцировавшая рост издержек сельхозпроизводителей и российское продовольственное эмбарго, которое перекрыло доступ многих импортных товаров на отечественный рынок. В свою очередь, провозглашенная вслед за эмбарго политика импортозамещения, основной целью которой являлось повышение производства российской продовольственной продукции, позволила агропромышленному комплексу адаптироваться к новым экономическим реалиям. Уже с 2016 года инфляция, хоть и скачкообразно, начала существенно снижаться. Как известно, 2020 год ознаменовался началом коронавирусной пандемией, которая повлекла за собой серьезные социально-экономические проблемы, одной из которых стало увеличение количества россиян, чьи доходы находятся на уровне ниже прожиточного минимума. На конец 2020 года число данных граждан в России составило 19,9 млн. человек, увеличившись с начала года на 1,3 млн. В итоге уровень бедности в Российской Федерации составил 13,3 процента [6]. Помимо этого, стоит отметить, что продукты питания составляют существенную долю в расходах домохозяйств:

Таблица 3

Доля продовольственных товаров в структуре потребительских расходов населения, % [по материалам Росстата]

| Год | Доля, % |
|------|---------|
| 2015 | 37,31 |
| 2016 | 38,00 |
| 2017 | 38,08 |
| 2018 | 37,46 |
| 2019 | 38,2 |
| 2020 | 38,9 |

Как видно из приведенной статистике данный показатель имеет тенденцию к повышению и приближается к отметке в 40%. В частности, в 2020 г. он вырос на 1,8 процентных пункта по отношению к 2019 г.

Таким образом, уменьшение реальных доходов населения при увеличении продовольственной инфляции, одной из основных причин которой явилось увеличение продуктового экспорта, спровоцировало государственные органы на принятие серьезных мер регулирования товарооборота. Рассмотрим данные меры в хронологическом порядке.

В декабре 2020 года между Министерством промышленности и торговли и хозяйствующими субъектами было достигнуто соглашение о снижении и поддержании цен на сахар-песок, которое вступило в силу 17 декабря 2020 года и действует до 01 апреля 2021 года. Таким образом, отпускная цена производителя ограничивается 36 руб./кг, включая НДС, а розничная цена торговой сети не может превышать 46 руб./кг, включая НДС.

Аналогичное соглашение с теми же сроками было достигнуто и по подсолнечному маслу, отпускная цена которого была ограничена до 95 руб./л, включая НДС.

Далее третьего апреля 2020 года впервые было введено количественное ограничение на вывоз за пределы территории России в государства, не являющиеся членами ЕАЭС, существенно важных для внутреннего российского рынка пшеницы и меслина, ржи, ячменя и кукурузы в общем объеме 7 млн т, за исключением семян зерновых культур

Постановлением правительства от 10 декабря 2020 года №2065 экспортная пошлина на семена подсолнечника и рапса повышена до 30% от таможенной стоимости вывозимой продукции, её нижняя планка устанавливается на уровне 165 евро за 1000 кг. При этом ранее экспортная пошлина на эти виды товаров составляла 6,5% от таможенной стоимости. Срок действия данной меры установлен с 9 января до 30 июня 2021 года.

Согласно постановлению правительства от 23 января 2021 года №33 с 15 февраля по 28 февраля пшеница (1000 кг) облагается пошлиной в 25 евро, пошлины на ячмень и кукурузу (1000 кг) с 15 февраля по 14 марта будут равны 0 евро. С 1 марта по 30 июня вводятся повышенные пошлины на пшеницу в размере 50 евро, а с 15 марта по 30 июня – на ячмень и кукурузу (10 и 25 евро соответственно). При этом речь идет о поставках в пределах тарифной квоты, равной 17,5 млн т. Экспорт зерновых в объемах, превышающих ее, будет облагаться пошлиной в 50% от таможенной стоимости продукции, но не менее чем 100 евро за 1000 кг. Решение распространяется на продукцию, вывозимую из России за пределы Таможенного союза.

Постановлением правительства от 3 февраля 2021 года №104 расширяется перечень товаров, мониторинг цен на которые будет вестись на основе биржевых данных. Это пшеница, кукуруза, ячмень, меслин (пшенично-ржаная смесь), включая экспортные контракты, а также сахар. Введение новой системы регулирования экспорта зерновых – «зернового демпфера», механизм действия которого основан на введении новой «гибкой» экспортной пошлины, которая рассчитывается на основе цены биржевых экспортных контрактов на пшеницу, ячмень и кукурузу. Для пшеницы при мировой цене до 200 долларов за тонну пошлина взиматься не будет, а при цене, превышающей 200 долларов за тонну, пошлина составит 70% от разницы мировой и базовой цены в 200 долларов. Для ячменя и кукурузы базовый индикатор цены будет установлен на уровне 185 долларов за тонну. Данный механизм начинает действовать со 2 июня 2021 года.

Согласно постановлению правительства от 6 февраля 2021 года №118 сельхозпроизводители в рамках механизма зернового демпфера смогут получать субсидии от государства. Средства планируется направлять регионам, а те в свою очередь будут доводить их до аграриев. Средства на субсидии производителям пшеницы, ржи, кукурузы, кормового ячменя поступят от экспортных пошлин на сельхозпродукцию. С 2 июня такие пошлины становятся гибкими, их размер будет определяться исходя из цены зерновых на мировом рынке.

Субсидии регионам будут распределяться исходя из объема произведенной продукции. Размер ставки субсидии аграриям утвердят власти регионов. За счет господдержки участники рынка смогут компенсировать до 50% затрат на производство продукции.

Согласно постановлению правительства от 6 февраля 2021 года №118 с 1 июля 2021 года по 31 августа 2022 года включительно подсолнечник (1000 кг) будет облагаться вывозной пошлиной по ставке 50%, но не менее чем 320 долларов за 1 тонну. Кроме того, до 31 августа 2022 года продлевается действие 30-процентной пошлины на рапс.

В отношении подсолнечного масла с 1 сентября 2021 года по 21 августа 2022 года вводится плавающая вывозная 70-процентная пошлина. Ее будут взимать с разницы между базовой ценой (1 тысяча долларов за тонну) и индикативной ценой (среднее арифметическое рыночных цен за месяц), уменьшенной на величину корректирующего коэффициента (50 долларов за 1 тонну). Для установления индикативной цены Минсельхозу поручено вести постоянный мониторинг рынка. Информация о размере пошлины будет оперативно размещаться на сайтах госорганов. Решения распространяются на продукцию, вывозимую из России за пределы ЕАЭС.

Постановлением правительства от 30 апреля 2021 года №684 с 5 июня по 31 августа 2021 г. включительно установлен временный запрет на вывоз из Российской Федерации гречихи.

Постановление правительства от 27 мая 2021 года №803.

В России с 1 июля 2021 года вводятся новые пошлины на вывоз соевых бобов. Размер пошлины составит 20% от стоимости продукции, но не менее, чем 100 долларов за тонну. Решение будет действовать до 31 августа 2022 года включительно [6].

Вышеперечисленные меры демонстрирует последовательную политику и ориентацию Правительства на снижение экспорта. Основная цель принимаемых решений – замедление темпов продовольственной инфляции на внутреннем

рынке. Рассмотрим последствия данной политики с позиции государства, производителей и потребителей.

С точки зрения поступления дополнительных финансовых поступлений от таможенных тарифов, государство выигрывает, что выражается в поступлении дополнительных средств в доходную часть бюджета. Выигрывают от данной ситуации и потребители, т. к. сложившаяся ситуация поможет им снизить расходы на продовольственные товары в условиях повышения инфляции. С производителями ситуация сложнее. С одной стороны, они проигрывают, т.к. уменьшение экспорта в условиях повышения спроса и привлекательности мировых цен равноценно потере значительной прибыли. Однако, данную ситуацию позволяет сгладить тот факт, что Правительство, получающее дополнительный доход от экспортных пошлин, планирует направлять его на увеличение субсидирования агропромышленного комплекса, что в свою очередь должно частично компенсировать недополученные доходы.

Список литературы

1. Сидоров В.А. экономическая теория: учебник для вузов / В.А. Сидоров. – 2014. – С. 355–362.
2. Обзор рынка сельского хозяйства // Исследовательский центр компании «Делойт» в СНГ. – 2019.
3. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://customs.gov.ru/folder/526>
4. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.rbc.ru/business/09/03/2021/604217269a79471196c1131b>
5. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.finanz.ru/novosti/lichnyye-finansy/dolya-raskhodov-na-edu-u-rossiyan-podskochila-do-10-letnego-maksimuma-1030101083>
6. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://government.ru/rugovclassifier/557/events/>
7. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.oilworld.ru/news/320886>