(cc) BY

Антоновская Елена Анатольевна
канд. экон. наук, доцент
Малышева Оксана Валерьевна
студентка
ФГБОУ ВО «Чувашский государственный
университет им. И.Н. Ульянова»
г. Чебоксары, Чувашская Республика

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕГИОНА

Аннотация*: в статье определяется государственный экологический надзор как эффективный инструмент управления качеством окружающей среды и экологической безопасности территорий. Проведен анализ реализации регионального государственного экологического надзора на территории Чувашской Республики. Разработаны мероприятия по совершенствованию надзора с возможностью их использования для корректировки законодательства и практического применения органами, осуществляющими функции по экологическому надзору.*

Ключевые слова*: государственный экологический надзор, региональный государственный экологический надзор, охрана окружающей среды, экологическая безопасность, проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.*

Утечка дизельного топлива в г. Норильск и загрязнение акватории Халактырского пляжа Камчатского края – самые громкие экологические катастрофы 2020 года. Экологические проблемы – бич 21 века. Поэтому охрана окружающей среды – актуальная тема. Управленческие задачи в данной сфере выполняет государственный экологический надзор (ГЭН). От его эффективности зависит предотвращение нарушений, поэтому уже с 1 июля 2021 года вступает в силу новый закон, регулирующий данную сферу.

Content is licensed under the Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

ГЭН – это комплекс действий уполномоченных органов, направленных на профилактику, выявление и пресечение действий субъектов, нарушающих требования международного, федерального и регионального экологического законодательства.

К основным нормативно-правовым актам относятся Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 10.01.2002 г. №7-ФЗ «Об охране окружающей среды» и новый Федеральный закон от 31.07.2020 г. №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

ГЭН как важнейшая функция государственного управления призван обеспечить не только законность и правопорядок, но и защитить конституционное право человека на благоприятную окружающую среду [3]

Основным методом работы здесь считается проведение проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Они могут быть: плановые (проходят по утвержденному графику), внеплановые (проводятся при наличии оснований), выездные и документарные.

Государственный экологический надзор осуществляется на федеральном (ФГЭН) и региональном (РГЭН) уровнях. Ведущая роль по уменьшению антропогенной нагрузки на компоненты природной среды, по мнению А.А. Лысоченко, принадлежит именно региону [4].

В ходе исследования был проведен анализ и оценка эффективности РГЭН на территории Чувашской Республики. Региональный надзор осуществляется Министерством природных ресурсов и экологии, а именно – отделом охраны окружающей среды и регионального государственного экологического надзора в части 6 видов.

Анализ показателей деятельности за 2015–2020 годы показал устойчивую тенденцию снижения общего числа проводимых проверок (рисунок 1). Это обусловлено установлением моратория на проверки субъектов малого бизнеса и проведением профилактических мероприятий. Также положительно сказалось

Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

применение риск-ориентированного подхода, при котором объекты с высокой категорий риска чаще подвергаются проверкам и наоборот.

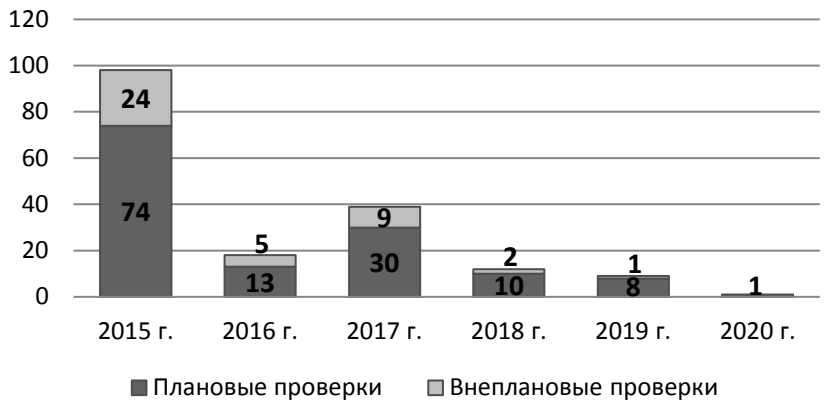

Рис. 1. Динамика числа проверок по видам в период с 2015 г. по 2020 г., единиц

За период с 2018 по 2020 гг. всего проведено 22 проверки. Резкое сокращение надзорных мероприятий в 2020 г. было связано со сложной эпидемиологической обстановкой.

В рамках надзорной деятельности в 2020 году выявлено на 34 нарушения меньше, чем в 2018 г. При этом увеличилось количество внесенных представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения (таблица 1).

Таблица 1

Основные количественные и качественные показатели деятельности по РГЭН Минприроды Чувашии за 2018–2020 гг.

Показатели деятельности	*2018 год*	*2019 год*	*2020 год*	*Темп роста к 2018 г., %*	*Темп роста к 2019 г., %*
Выявлено нарушений	59	58	25	42,37	43,10
Количество рассмотренных административных дел	198	268	182	91,92	67,91
Наложено штрафов, тыс. руб.	1480	1133,5	1552	104,86	136,92
Внесено представлений	45	21	156	↑ в 3,5 раза	↑ в 7,4 раза
Выявлено мест несанкционированного размещения ТКО и навалов мусора	21	17	13	61,9	76,47

Content is licensed under the Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

Проведенный анализ и высчитанные основные показатели эффективности (таблица 2) дают возможность констатировать амелиорацию экологической обстановки и повышение качества жизни в регионе. РГЭН Минприроды Чувашии осуществлен на уровне среднего.

Таблица 2

Основные показатели эффективности осуществления РГЭН Минприроды Чувашии за 2018–2020 гг.

Показатели эффективности	*2018 г.*	*2019 г.*	*2020 г.*
Выполнение Плана проведения плановых проверок, %	100	80	9,09
Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых были проведены проверки	0,81	0,63	0,08
Доля проведенных внеплановых проверок	16,67	11,11	0
Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения	16,7	16,7	0

Нормативно-правовая регламентация сферы ГЭН далека от совершенства, поэтому были определены самые значимые проблемы и предложены корректировки в системе законодательного регулирования. К примеру:

1. Разграничить понятия экологического контроля и надзора путем введения в «Основные понятия» Федерального закона «Об охране окружающей среды» термин «экологический надзор» из ч.1 статьи 65 этого же закона.

2. В том же законе определен общий перечень видов государственного экологического надзора. Виды регионального надзора отдельно не выделены, их приходится «выискивать» в других законах. Поэтому следует прописать в ст. 65 перечень видов регионального государственного экологического надзора.

3. Законодательство запрещает инспекторам проводить проверки при отсутствии руководителя юр. лица. Это дает возможность уклоняться от проверок. Предлагается законодательно обязать юр. лиц обеспечить присутствие ру-

Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

ководителя или его представителя во время контрольно-надзорных мероприятий.

4. Закрепить возможность контрольно-надзорных органов проводить проверки в отношении ликвидируемых и реорганизуемых юридических лиц до начала проведения проверки по плану.

Но недостатки существуют и в самой системе организации ГЭН. Поэтому в целях повышения его эффективности предлагается реализовать совокупность мер, приведенных ниже.

1. Обеспечить взаимодействие федеральных и региональных надзорных органов, создав административные регламенты взаимодействия федеральных (и их территориальных) органов с органами субъектов Российской Федерации.

2. Следует мотивировать организации, применяющие передовые «экологичные» технологии, мерами финансово-экономического характера, например, снижение налоговых ставок или компенсация затрат на приобретение очистительных сооружений отечественных разработок.

3. Предлагается установить прямую зависимость ответственности правонарушителей от масштаба причиненного ущерба окружающей среде, путем ввода прогрессивной шкалы размера штрафа.

4. Рекомендуется сформировать региональную систему экологического мониторинга, которая необходима для получения достоверной информации о состоянии окружающей среды. Она предполагает создание: экологической лаборатории, сети наблюдательных пунктов и наблюдательных маршрутов, центра обработки и анализа данных, сводного тома предельно-допустимых загрязняющих веществ в атмосферу, территориальной карты загрязнения почв и экологического паспорта региона.

Данная система значительно сократит денежные и временные издержки, позволит реагировать на нарушения намного быстрее.

Результат всех мероприятий – упорядоченная и эффективная система РГЭН, основанная на профилактике и «экологическом» менеджменте. Снижение причиняемого ущерба охраняемым законом ценностей – самый главный

Content is licensed under the Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

показатель эффективности ГЭН, предполагающий замену «палочного» надзора на превентивный.

В будущем вполне возможно построить такую систему государственного экологического надзора, которая позволила бы предотвратить многие экологические бедствия. У нас есть только одна планета – нет никакой планеты Б.

Список литературы

1. Федеральный закон от 10.01.2002 г. №7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (в ред. от 09.03.2021 г. №39-ФЗ) [Электронный ресурс]: – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34823/

2. Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Чувашской Республики от 28.11.2013 г. №811 «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством природных ресурсов и экологии Чувашской Республики государственной функции по осуществлению регионального государственного экологического надзора» [Электронный ресурс]: – Режим доступа: https://base.garant.ru/26579576/

3. Данилова Н.В. Экологический надзор и реформа экологического законодательства / Н.В. Данилова // Lex Russica. – 2016. – №10 (119) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://cyberleninka.ru/article/n/ekologicheskiy-nadzor-i-reforma-ekologicheskogo-zakonodatelstva

4. Лысоченко А.А. Обеспечение экологической безопасности Ростовской области как фактор стратегического развития региона / А.А. Лысоченко // Региональная экономика и управление: электронный научный журнал. – 2017. – №2 (50). – №5017. – ISSN 1999-2645. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://eee-region.ru/article/5017/

5. Осуществление контрольно-надзорной деятельности // Официальный сайт Министерства природных ресурсов и экологии Чувашской Республики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://minpriroda.cap.ru/action/activity/pravoprimeniteljnaya-praktika.

Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)