

Горбунова Валентина Васильевна

канд. пед. наук, доцент

Бижуква Карина Алимардановна

преподаватель, соискатель

ФГБОУ ВО «Ставропольский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации
г. Ставрополь, Ставропольский край

**ОСОБЕННОСТИ И ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ
СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В ОТНОШЕНИИ ДЕТЕЙ-СИРОТ
И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ,
В СЕВЕРО-КАВКАЗСКОМ ФЕДЕРАЛЬНОМ ОКРУГЕ**

Аннотация: в статье поднимаются проблемы реализации социальной политики в отношении развития семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в субъектах СКФО. Республики Северного Кавказа являются лидерами по устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в приёмные семьи. Однако, несмотря на благоприятную ситуацию в области развития семейных форм устройства детей-сирот, в данной сфере возникает целый ряд проблем и трудностей: нарушение прав и интересов детей, воспитывающихся в приёмных семьях, случаи жестокого обращения, ограниченный доступ органов власти к контролю за приёмными семьями, нарушение прав матерей на общение с детьми и др.

Ключевые слова: дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, семейные форм устройства, социальная политика, органы опеки и попечительства.

В настоящее время проблемы защиты прав и интересов детей-сирот и детей-оставшихся без попечения родителей занимают приоритетное значение. Благодаря реализации целого комплекса государственных мер в Российской Федера-

ции успешно реализуется социальная политика, направленная на развитие семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Семейные формы устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, позволяют минимизировать экономические издержки, связанные с воспитанием детей в государственных учреждениях, а также содействуют их успешной социализации и интеграции в обществе. Именно в этой связи численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитываемых в семьях, выступает ведущим показателем эффективности социальной политики в этой сфере.

Согласно данным официальной статистики доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на воспитании в семьях, в общей численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей возросла с 2011 года с 71% до 88,6%.

Однако, реализация государственной социальной политики на развитие семейных форм устройства детей-сирот имеет свои проблемы и сложности. Во-первых, происходящие процессы деинституционализации сиротства в меньшей степени затрагивает такие группы детей как: дети-инвалиды, дети старших возрастов, дети, проживающих в государственных учреждениях с родными братьями и сёстрами. Самыми распространёнными категориями детей, оставшихся без попечения родителей являются дети подросткового возраста из многодетных семей и дети с тяжёлыми формами инвалидности, а, чаще всего, с ментальными нарушениями.

Второй, крайне актуальной проблемой, является – вторичное сиротство. По данным статистики, ежегодно отменяется около 1% решений о передаче ребёнка на воспитание в семью от общей численности сирот, воспитываемых в семьях. С инициативой отмены решений в усыновлении (или опеки) выступают как сами приёмные родители, не справившиеся с трудностями воспитания сироты или переходного возраста, так и органы опеки и попечительства в связи неудовлетворительным выполнением приёмными родителями своих обязанностей.

На фоне всех субъектов Российской Федерации регионы Северо-Кавказского федерального округа демонстрируют благоприятную ситуацию. Так, например, на 1 января 2021 года доля сирот, воспитывающихся в семьях, от всей численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей составляет в Республике Дагестан – 98,6%, в Кабардино-Балкарской республике – 94,3% Республике Северная Осетия Алания – 90,2%. В республиках Ингушетия и Чечне все дети воспитываются в семьях.

Низкие показатели сиротства в данном регионе обусловлены в первую очередь традициями и крепкими родственными связями жителей Северо-Кавказских республик. Крепкие семейные традиции практически исключают возможность рождения ребёнка вне брака. Менталитет и обычаи кавказских народов не позволяют, чтобы ребёнок воспитывался в детском доме или чужой семье, если жив хотя бы один из его родственников по отцовской или материнской линии. Передача ребёнка в государственное интернатное учреждение вызывает большое осуждение со стороны окружающих. В крайних случаях детей-сирот берут под опеку друзья или знакомые их родителей.

В большинстве регионах Северо-Кавказского федерального округа после развода родителей дети остаются с отцом и его родственниками. А матери в лучшем случае разрешают иногда их видеть. Считается, что дети относятся к роду отца. Его сторону чаще принимают и суды, и органы опеки и попечительства при рассмотрении вопроса об определении местожительства ребенка. Это происходит, во-первых, в силу традиции, во-вторых, у женщины часто нет экономических возможностей обеспечивать достойный уровень жизни для своих детей. Таким образом, многие женщины оказываются разлучёнными с собственными детьми.

Наиболее предпочитаемой формой семейного устройства является опека и попечительство. Усыновление как форма устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей получила самое незначительное распространение. Во многом данная тенденция вызвана существующей системой социально-

экономических мер поддержки приёмных родителей, а также сохранением за ребёнком льгот и преимуществ социального статуса ребёнка-сироты.

Вместе с тем, можно выделить ряд проблем, связанных с существующей тенденцией в реализации социальной политики в отношении детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей в регионах Северо-Кавказского федерального округа. Во-первых, это связано с нарушением прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в приемных семьях. В частности, к таким нарушениям относятся – случаи жестокого обращения, неблагоприятные условия жизни, ограничения в доступе на получения образования.

Один из самых известных случаев жестокого обращения к подопечному со стороны родственника является история семилетней девочки Аиши из Республики Ингушетии. Отец забрал у матери девочку и передал под опеку своей сестре. Девочку воспитывала ее 35-летняя тетя Макка Ганиева. В июле 2019 года девочку с многочисленными травмами доставили в больницу, где срочно прооперировали и перевели в неотложную детскую хирургию в Москве. У девочки были обнаружены старые переломы рёбер, травма позвоночника. Девочке ампутировали часть правой руки. В издевательствах над ребёнком подозревалась ее тетя, которая признала, что наказывала девочку. Девочка подвергалась жестокому обращению на протяжении долгого времени, но никто со стороны родственников, соседей не обратился в орган опеки и попечительства. Даная ситуация оставалась бы нерешённой и безнаказанной, если бы не предалась огласке на федеральном уровне.

Другой не менее сложной проблемой является ограниченный доступ органов опеки и попечительства по контролю за соблюдением прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в приемных семьях.

По экспертным данным, при попытке органов опеки и попечительства защитить права несовершеннолетних, нередки случаи поступления угроз и нападений со стороны родственников. Дети, находящиеся на воспитание в приемных

семьях, не всегда могут отстаивать свои права или пожаловаться на нарушение своих прав. В таких случаях органы опеки и попечительства не могут дать объективную оценку сложившейся ситуации в замещающей семье. Родственники, заменяющие детям-сиротам родителей, считают, что сам факт кровного родства уже делает их лучшей альтернативой любой приемной семье и считают недопустимым вмешательство в процесс их воспитания ребенка. Отсутствие эффективного действующего регламента осложняют органам опеки и попечительства процедуру объективной оценки жилищных и бытовых условий проживания приёмных родителей, оценки их физического и психического здоровья.

Ограниченное количество, а некоторых регионах (Республика Ингушетия и Чеченская республика) специализированных учреждений для детей-сирот имеет свои проблемы и негативные последствия. В случае потери родителей или родственников не представляется возможности обеспечивать гарантии в области защиты прав и интересов ребёнка, не развита система социально-психологического сопровождения и поддержки приёмных и замещающих семей. Многие семьи, не имеющие детей, вынуждены выезжать в другие регионы для того, чтобы взять ребёнка в приёмную семью. При этом приёмные дети могут испытывать большие сложности при адаптации к национальным традициям и имеют высокий риск потери своей этнической идентичности.

Таким образом, несмотря на складывающуюся благоприятную ситуацию в области развития семейных форм устройства в республиках Северного Кавказа, реализация социальной политики в области защиты прав и законных интересов сталкивается с целым рядом проблем и трудностей. Возможными механизмами решения данной проблемы может стать развитие государственно-общественного контроля за приёмными и опекаемыми семьями, поддержка создания и развития общественных организация по социально-правовой поддержке женщин и несовершеннолетних, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

Список литературы

1. Глянц Е.М. Основные социально-виктимологические меры защиты детей-сирот в Российской Федерации / Е.М. Глянц // Виктимология. – 2021. – Т.8, №1. – С. 56–63.

2. Семья, материнство и детство. Федеральная служба государственной статистики: официальный сайт. – М. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://rosstat.gov.ru/folder/13807> (дата обращения: 08.07.2021).