

Богоненко Владимир Антонович

канд. юрид. наук, доцент, заведующий кафедрой

УО «Полоцкий государственный университет»

г. Новополоцк, Республика Беларусь

**ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ ЗАГРЯЗНЕНИЯ, РИСКОВ И ВРЕДА
В УСЛОВИЯХ ЭКСПЛУАТАЦИИ ОБЪЕКТОВ АТОМНОЙ
ЭНЕРГЕТИКИ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ ФРАНЦИИ
(ПРЕЛИМИНАРНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ)**

Аннотация: в статье рассматривается законодательство Франции о ядерной деятельности и ядерной безопасности, в том числе Кодекс об окружающей среде. Анонсируются отдельные институты атомного права и экологического права Франции, а также структура Кодекса об окружающей среде. Отдельно рассматривается система обеспечения ядерной безопасности. Использовались общенаучные методы, а также частнонаучные методы исследования: сравнительно-правовой, технико-юридический, формально-логический. По результатам исследования сделаны выводы, касающиеся законодательства Франции об осуществлении ядерной деятельности и обеспечении ядерной безопасности.

Ключевые слова: атомная энергия, кодифицированные акты, ядерная деятельность, ядерная безопасность, транспарентность, предотвращение загрязнения, риски, вред.

В силу особенностей, связанных с получением и использованием атомной энергии, деятельность объектов атомной энергетики может создавать угрозу для безопасности населения и окружающей среды. В данном контексте значительный интерес представляет зарубежный правовой опыт стран, эксплуатирующих объекты атомной энергетики и использующих атомную энергию. Кроме того, данная тематика тесно связана с более широким понятием, таким как ядерная деятельность, которое включает в себя и другие составляющие общую

систему элементы, например, использование радиоактивных материалов в здравоохранении или в деятельности научно-исследовательских организаций.

Наиболее длительный и богатый опыт эксплуатации объектов атомной энергетики наработан Францией. Долголетняя и благополучная история французской атомной энергетики во многом связывается с эффективным правовым регулированием отношений по использованию атомной энергии. Долгое время основу правового регулирования отношений по использованию атомной энергии и ядерной безопасности составляли специальные законы. До 2012 года отношения по осуществлению ядерной деятельности, обеспечению ядерной безопасности и радиационной защиты составляли специальные законы, в том числе: Закон №2006–686 от 13 июня 2006 г. О транспарентности и безопасности ядерных материалов; Закон №2006–739 от 28 июня 2006 г., касающийся долгосрочного управления радиоактивными материалами и отходами; Закон №68–943 от 30 октября 1968 г. О гражданской ответственности в сфере ядерной энергетики.

Кроме того, отдельные положения, касающиеся обеспечения ядерной безопасности помещались и в иные законы, например, устанавливающие доступ к информации или требования, обеспечивающие промышленную безопасность. Особым образом выделяются нормы, касающиеся отправления властных полномочий государственными образованиями на уровне департаментов, в том числе коммун. В целом же, законодательство Франции в сфере обеспечения ядерной безопасности и радиационной защиты изначально отличалось несколькими характерными особенностями:

1. Важнейшие нормы о ядерной безопасности и радиационной защите содержались в специальных, не кодифицированных законах, которые ссылались на нормы, относящиеся к области ядерной безопасности, но находящиеся в кодифицированных актах, составляющих основу правового регулирования в иных областях, прежде всего, таких как трудовые отношения, отношения в области природопользования и охраны окружающей среды, здравоохранения, и обороны.

2. Законы, как основной источник правового регулирования отношений в области ядерной безопасности, в большинстве своем содержали и содержат нормы публично-правового характера.

3. Основная роль в системе мер по обеспечению ядерной безопасности и радиационной защиты отводилась транспарентности, положения о которой были закреплены в специальном законе и стали неотъемлемым принципом последующего нормотворчества.

4. Законодательство Франции предусмотрело создание специального органа по обеспечению ядерной безопасности, деятельность которого обеспечивала реализацию положений о транспарентности, в том числе информирование населения о состоянии ядерной безопасности и радиационной защите, а также контроль за соблюдением норм законодательства о ядерной безопасности [1].

Особо следует подчеркнуть влияние директив Европейского Союза на процесс формирования национальных законодательств в сфере осуществления ядерной деятельности и обеспечения ядерной безопасности. Например, среди таких директив особое место заняла Директива 2009/71/Euratom от 25 июня 2009 г. (*Directive 2009/71/Euratom du Conseil du 25 juin 2009 etablissant un cadre communautaire pour la serete nucleaire des installations nucleaires*) [2].

В контексте рассматриваемой темы, вероятность загрязнения, возникновения рисков и причинение вреда в значительной степени связана с осуществлением ядерной деятельности, в том числе деятельности по использованию атомной энергии. Поэтому важнейшим понятием, которое используется в нормативных правовых актах и юридических документах является понятие «ядерная авария». Ядерная авария – это событие, которое может привести к выбросу аномальных радиоактивных элементов в окружающую среду. Этот тип аварии характеризуется значительным выбросом токсичных элементов (особенно радиоактивных) и / или сильным облучением.

Установлена международная шкала для характеристики ядерных инцидентов и аварий. Это INES (Международная шкала ядерных событий).

События уровня 1–3, не имеющие значительных последствий для людей и окружающей среды, классифицируются как инциденты, события более высокого уровня (4–7) – как аварии.

Седьмой и последний уровень соответствует аварии, серьезность которой сопоставима с авариями на Чернобыльской АЭС 26 апреля 1986 г. и на АЭС Фукусима 11 марта 2011 г [3].

Ядерная авария может произойти:

- на атомной электростанции;
- на установках по производству, кондиционированию, хранению или переработке ядерного топлива и в ядерных исследовательских лабораториях;
- при транспортировке радиоактивных веществ;
- при непреднамеренном или злонамеренном выбросе радиоактивных веществ в окружающую среду.

Нормы, направленные на предотвращение загрязнения и рисков, при осуществлении ядерной деятельности в целом, а не только в процессе использования атомной энергии, в основе своей, систематизированы на уровне кодифицированного акта – Кодекса об окружающей среде (Code de l'environnement).

Структура Кодекса об окружающей среде применительно к рассматриваемому институту выглядит следующим образом:

- Часть законодательная
- Книга V: Предотвращение загрязнения, рисков и вреда
- Раздел IV: Отходы.
- Глава II: Особые положения для устойчивого управления радиоактивными материалами и отходами
- Раздел 1: Национальное агентство по обращению с радиоактивными отходами
- Подраздел 1: Общие положения.

Статья R532–1 устанавливает исключение, когда нормы главы II не применяются. В частности, положения данной главы не применяются к генетически модифицированным организмам, используемым только в ограниченном объеме,

при котором безопасность для здоровья населения и окружающей среды была установлена посредством применения критериев, перечисленных в Части В Приложения II к Директиве 2009/41 / ЕС от 6 мая 2009 г., касающиеся ограниченного использования генетически модифицированных организмов.

В соответствии со ст. R541–42 для целей раздела IV опасные отходы – это отходы, упомянутые в статье R. 541–8 и радиоактивные отходы – это отходы ядерной деятельности, определенные в статье L. 542–1-1. Положения этого раздела применяются к радиоактивным отходам, определенным таким образом, только если они предназначены для переработки на объектах, подпадающих под Раздел I Книги V.

Статья 541–8 перечисляет следующие виды отходов: неопасные отходы, стойкие органические загрязнители, инертные отходы, бытовые отходы, отходы хозяйственной деятельности.

Законодательство Франции о ядерной безопасности представляет собой систему, в которой все ее элементы взаимодействуют между собой и зависимы друг от друга. Важнейшим элементом этой системы, является орган по обеспечению ядерной безопасности ASN (далее L'ASN – Autorité de sûreté nucléaire), поскольку по своей сути данная система призвана оградить от опасности население и окружающую среду.

Система обеспечения ядерной безопасности строится на следующих базовых принципах и механизмах:

- признание государством ядерной деятельности, как деятельности, представляющей собой опасность для населения и окружающей среды;
- транспарентность законодательства о ядерной деятельности;
- наличие специального органа, обеспечивающего реализацию установленных законодательством требований, касающихся ядерной безопасности;
- наличие законодательно закрепленного механизма предупреждения ядерных аварий и устранения их последствий.

С 2012 года система законодательства, обеспечивающего безопасность ядерной деятельности, была существенно изменена, а именно: нормы специ-

альных законов были помещены в Кодекс об окружающей среде. Таким образом, акцент в правовом обеспечении предотвращения загрязнения, рисков и вреда при осуществлении ядерной деятельности был смещен в сторону кодифицированного акта.

Важнейшую роль в обеспечении предотвращения загрязнения и рисков вреда играет L'ASN – орган по обеспечению ядерной безопасности, как независимый административный орган, участвующий в осуществлении контроля за ядерной безопасностью и радиационной защите и информирующий общественность в этих областях. ASN периодически готовит отчеты о состоянии ядерной безопасности и радиационной защиты, например, отчет L'ASN о состоянии ядерной безопасности и радиационной защиты во Франции в 2020 году (*Rapport de L'ASN sur l'état de la sûreté la radioprotection en France en 2020*) [4]. Деятельность L'ASN регулируется нормами Титула IX, закрепленного в Книге V Кодекса об окружающей среде, а не на уровне специального некодифицированного закона, как это было прежде.

Специализированным органом, в задачи которого входит решение большинства вопросов, связанных с предотвращением загрязнения и рисков вреда является Национальное агентство по обращению с радиоактивными отходами (*Agence nationale pour la gestion des déchets radioactifs*). Основные положения о данном агентстве закреплены в Книге V Кодекса об окружающей среде, в разделе «Национальное агентство по обращению с радиоактивными отходами».

Таким образом, можно сделать следующие выводы:

1. Предотвращение загрязнения, рисков и вреда в условиях эксплуатации объектов атомной энергетики Франции обеспечивается сложным правовым механизмом, основу которого составляют кодифицированные и не кодифицированные акты. В целом это нормы, общего характера, определяющий порядок осуществления ядерной деятельности и применимые к различным отраслям, например, эксплуатация объектов атомной энергетики, медицина, научно-исследовательская работа. С другой стороны, это специальные нормы, которые

применяются только лишь в определенной, конкретной области, например, использование объектов атомной энергетики.

2. Законодательство Франции закрепляет хорошо структурированную систему органов, деятельность которых направлена на предотвращение загрязнения, рисков и вреда в условиях эксплуатации объектов атомной энергетики. В законодательстве закреплены задачи и цели деятельности этих органов, их структура, права и обязанности и другие положения.

3. Изначально юридический каркас института ядерной безопасности строится на началах транспарентности, что в первую очередь проявляется в наличии строго выверенной информационной системы и ее элементов, позволяющих делать доступной информацию о проектах в сфере использования атомной энергии, в том числе оборота радиоактивных материалов, а также охраны окружающей среды.

Список литературы

1. Богоненко В.А. Орган по обеспечению ядерной безопасности в атомном праве Франции / В.А. Богоненко // Вестн. Полоц. гос. ун-та. Серия Д. Экон. и юрид. науки. – 2012. – №14. – С.145–150.

2. Курбанов Р.А. Правовое регулирование атомной энергетики в ЕС / Р.А. Курбанов, С.Н. Бабурин // Международное право и международные организации / International Law and International Organizations. – 2012. – №3. – С. 98–115.

3. Accident nucléaire [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.gouvernement.fr/risques/accident-nucleaire>. (дата обращения: 12.06.21).

4. Rapport de l'ASN sur l'état de la sûreté nucléaire et de la radioprotection en France en 2020 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.asn.fr/Informer/Actualites/Rapport-de-l-ASN-sur-l-etat-de-la-surete-nucleaire-et-de-la-radioprotection-en-France-en-2020>. (дата обращения: 20.06.21).