

Левкова Дарья Александровна

студентка

Дальневосточный институт управления (филиал)
ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ»
г. Хабаровск, Хабаровский край

DOI 10.31483/r-99294

МЕРЫ ФИНАНСОВОЙ И ДЕНЕЖНО-КРЕДИТНОЙ ПОЛИТИКИ РОССИИ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ НЕСТАБИЛЬНОСТИ

Аннотация: в статье раскрыты понятия финансовой и денежно-кредитной политики, обозначены меры по поддержке населения в период пандемии в контексте рассматриваемых государственных политик. Целью исследования является определение основных мер, принимаемых в рамках финансовой и денежно-кредитной политики России в постпандемийный период для поддержания экономического роста страны. Как результат, были выявлены проблемы, препятствующие должному экономическому росту России.

Ключевые слова: денежно-кредитная политика, финансовая политика, пандемия, ключевая ставка, федеральный бюджет.

Финансовая политика государства представляет собой комплекс мер, в рамках экономической политики, по изъятию свободных финансовых ресурсов и их эффективному распределению по целевым направлениям расходования для обеспечения основных функций государства и поддержания социально-экономической стабильности (определение автора).

Как известно, распространение коронавирусной инфекции оказало глобальное влияние на экономику (административные ограничения деятельности предприятий, социальное дистанцирование). Учитывая чрезвычайный масштаб вынужденного сокращения деловой активности, обеспечение соразмерного бюджетного импульса потребовало выхода за рамки встроенных контр-циклических

механизмов: с учетом региональных и «забалансовых» мер поддержки, а также сокращения доходов бюджетов бюджетной системы совокупный размер фискального импульса составил более 9,0% ВВП [1].

«Денежно-кредитная политика состоит из комплекса мер по управлению денежной массой и процентными ставками, направленного на достижение макроэкономических целей. Монетарная политика является неотъемлемой частью политики государства по поддержанию экономической стабильности посредством мер, предпринимаемых Центральным банком» [4, с. 77].

Определим ключевые меры Банка России по стабилизации экономики.

1. Банк России участвовал в защите интересов граждан страны, которые оказались в сложной ситуации с необходимостью реструктуризации кредитов и предоставлении отсрочки платежей.

2. В связи с принятыми мерами по отсрочке платежей по кредитам, кредитными каникулами, а также льготным кредитованием представителей малого и среднего предпринимательства Банк России запустил аукционы РЕПО для поддержания ликвидности банков. Для устранения дисбалансов с 10 марта по 6 мая 2020 года Банк России провел 10 аукционов РЕПО «тонкой настройки» с различными сроками. Кроме того, Банк России снизил объем купонных облигаций в обращении в первом полугодии 2020 года более чем в 2 раза, до 0,7 трлн рублей [2].

3. Для поддержания финансового сектора банкам была предоставлена возможность использовать надзорные буферы достаточности капитала, а также были смягчены отдельные макропруденциальные требования к достаточности капитала [2].

В 2021 году расходы федерального бюджета на национальную экономику увеличатся на 4,2% для того, чтобы помочь предпринимательскому сектору экономики России восстановиться после периода ограничений как меры борьбы с пандемией в 2020 году. К 2022 году данная статья расходов начнет сокращаться. Также в 2021 году планируется сокращение расходов на здравоохранение на 10,7% после их резкого повышения в 2020 году на 77,3% (для обеспечения

медицинской помощи населению России, в том числе путем выделения средств на разработку вакцин). Расходы по следующим статьям: социальная политика, межбюджетные трансферты – также в 2021 году будут сокращаться. Данные тенденции планируемой бюджетной политики говорят о постепенной стабилизации экономики страны [1].

Стоит отметить, что для достижения экономического роста страны нужно применять бюджетный механизм для стимулирования занятости населения, повышения эффективности государственных инвестиций, проведения соответствующей социальной политики, основанной на экономических преобразованиях [8, с. 46]. В контексте стратегии экономического развития в послепандемийный период многие страны также делают на этом акцент. Например, Union Budget 2021 ставит своей целью «создание больших рабочих мест», что будет обусловлено стимулированием предпринимательской активности (сектора «бизнес») [9].

Можно выделить следующую тенденцию: стимулирования выпуска продукции с одновременным созданием рабочих мест, что приведет к увеличению доходов населения. Также важной составляющей экономического роста является убеждение населения в том, что система здравоохранения финансируется в достаточной степени для противостояния вирусной инфекции в будущем. Исходя из планов Правительства РФ можно увидеть, что расходы на здравоохранение будут расти до 2022 года (затем к 2023 году произойдет их сокращение на 2,99% по сравнению с предыдущим годом) [1]. Однако на данный момент времени, по нашему мнению, финансирование статьи «здравоохранение» должно увеличиваться в долгосрочной перспективе ввиду того, что оно также связано с обеспечением ресурсами научные исследования.

Исходя из анализа статьи расходов России «национальная экономика» можно увидеть, что страна взяла курс на стимулирование предпринимательской активности. Как факт, на протяжении 2021–2023 гг. расходы на национальную экономику будут превышать расходы на национальную безопасность (впервые за 7 лет). В рамках данной статьи расходов заложен рост ассигнований на дорожное хозяйство, космические информационные технологии, субсидии

производителям сельхозтехники, лизинговым компаниям, авиаперевозчикам, расширение доступа малого бизнеса к льготному финансированию и т. д [7].

Этот факт является позитивным не только ввиду поддержки экономической активности, но и того, что больший объем финансовых ресурсов в период 2020–2023 гг. будет направлен на поддержку организаций и предприятий внутри страны. Это является необходимым аспектом экономического роста ввиду того, что для предприятий России характерны такие проблемы как низкая конкурентоспособность, большой износ основных фондов, низкая внедряемость современных технологий. Последняя проблема говорит либо о недостаточном финансировании научной деятельности, либо о ее низкой эффективности. Несмотря на это государственные расходы на гражданские исследования и разработки в 2021 году были уменьшены на 32,8 млрд руб., в 2022 году в планах сокращение расходов на 514,4 млрд руб. Причем финансирование программы «Научно-технологическое развитие России» произойдет на 6,6% [6].

Рассматривая монетарную политику, можно отметить, что в ближайшие три года Банк России будет сохранять приоритетной целью таргетирование инфляции на уровне 4% и ниже. Также исходя из базового сценария банка России денежно-кредитная политика будет возвращаться к нейтральной по мере полного восстановления экономики. Таким образом, ключевая ставка с большой вероятностью вернется к 5–6% годовых, которые считаются нейтральными. Так, 23 июля 2021 года ключевая ставка была повышена до 6,5% годовых [5].

Для того, чтобы денежно-кредитная политика содействовала экономическому росту страны, по мнению автора, следует изменить приоритетные цели данной политики, которые будут направлены на поддержку отечественных организаций и предприятий не только в кризисный период, как в 2020 году, но и в будущем. Это будет содействовать диверсификации производимой продукции, росту конкурентоспособности предприятий, увеличению доли российских компаний на иностранных биржах для привлечения инвестиций, повышению экспорта.

Важно отметить, что в достижении экономического роста страны цели бюджетной и денежно-кредитной политики должны совпадать. По мнению Ю.А. Кропина, политика активной поддержки экономического роста должна включать: «равновесный характер государственного бюджета, существенное сокращение НДС, переориентацию государственных инвестиций с иностранных ценных бумаг на развитие рыночной инфраструктуры нашей страны» [3, с. 39].

Таким образом, обозначим следующие выводы:

– стратегией экономического роста России в ключе фискальной политики является увеличение статьи расходов на национальную экономику в первые годы после пандемии, а также содействие улучшению уровня жизни населения. Ключевые особенности: поддержка занятости (в 2021 году на поддержку занятости в наиболее пострадавших отраслях экономики заложен 421 млрд рублей.), бизнеса и населения в целом (для недопущения снижения покупательной способности);

– проблемой обеспечения экономического роста монетарной политикой страны является факт противоречивости таргетирования инфляции, который ограничивает возможность увеличения инвестиций, направленных на повышение конкурентоспособности предприятий страны. Для получения иностранных инвестиций предприятия должны выйти на высокий уровень организации производства, что на данный момент достаточно сложно реализовать ввиду недостаточности денежных ресурсов.

Список литературы

1. Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_364178/

2. Основные направления единой государственной денежно-кредитной политики на 2021 год и период 2022 и 2023 годов» (утв. Банком России) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://cbr.ru/Content/Document/File/87358/on_2021\(2022–2023\).pdf](https://cbr.ru/Content/Document/File/87358/on_2021(2022–2023).pdf)

3. Кропин Ю.А. Проблемы экономического роста России в условиях современной единой государственной денежно-кредитной политики и использования ЦБ РФ ключевой ставки / Ю.А. Кропин // Экономика. Налоги. Право. – 2020. – Т.13, №1. – С. 34–41.

4. Макарова Е.П. Монетарная политика России на современном этапе / Е.П. Макарова, Д.А. Левкова // Современные социально-экономические процессы: проблемы, тенденции, перспективы: материалы Всероссийской научно-практической конференции. – Хабаровск: Дальневосточный институт управления – филиал РАНХиГС. – 2020. – С. 76–80.

5. Банк России принял решение повысить ключевую ставку на 100 б.п., до 6,50% годовых [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cbr.ru/press/keypr/>

6. Государственные расходы на гражданские исследования и разработки в 2021 году [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.rbc.ru/newspaper/2020/10/06/5f7b372b9a7947fe8e8d644f>

7. Расходы на экономику в России впервые за 7 лет превысят траты на оборону [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.rbc.ru/economics/19/09/2020/5f65b4db9a79475a9f3cfee1>

8. Chugunov I. Budget strategy for economic growth / I. Chugunov, Yu. Aristov // The 12 th International scientific and practical conference «Impact of modernity on science and practice» (13–14 April 2020). Canada. – 2020. – P. 46–49.

9. Budget 2021: Government's focus on supply-side to kick-start economic growth; more job creation on cards. URL: <https://www.financialexpress.com/budget/budget-2021-governments-focus-on-supply-side-to-kick-start-economic-growth-more-job-creation-on-cards/2187562/>