

Ходаков Илья Викторович

магистрант

Научный руководитель

Зими́на Наталья Владимировна

канд. полит. наук, доцент

ФГБОУ ВО «Забайкальский государственный университет»

г. Чита, Забайкальский край

**РАЗВИТИЕ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ
В МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ (НА ПРИМЕРЕ
ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ)**

***Аннотация:** целью работы является анализ становления и развития территориального общественного самоуправления в России, в том числе, на примере Забайкальского края, анализ проблем реализации прав граждан через территориальное общественное самоуправление, а также разработка предложений по совершенствованию системы территориального общественного самоуправления на местах. Для достижения поставленной цели необходимо раскрыть теоретические основы системы местного управления: понятие, сущность, исторические предпосылки зарождения и развития местного самоуправления, его законодательную базу.*

***Ключевые слова:** местное самоуправление, некоммерческие организации, территориальное общественное самоуправление, общественные организации, власть, закон, формы непосредственной демократии.*

В современной России муниципальное управление признается законом и является гарантом конституции. Жители муниципалитетов под свою ответственность решают местные вопросы. Исторически сложившие традиции поддерживаются муниципальным управлением. Проблемы привлечения жителей муниципальных образований к решению вопросов местного значения довольно часто стоят перед органами местного самоуправления. Местное самоуправле-

ние сегодня – это мощный катализатор формирования приоритетов гражданской ответственности и гражданской активности.

Для того чтобы понять всю важность и значимость местной власти, нужно представить себя «хозяином» территории, на которой мы проживаем, захотеть предпринять усилия по совершенствованию и развитию этой территории, а не уповать на то что кто-то это сделает за нас. Проблем у современной местной власти не счесть, начиная от нежелания народа идти на контакт с властью, заканчивая нехваткой средств на исполнение государственных полномочий. Поэтому местную власть именуют низовым звеном публичной власти, неразрывно связанной с народом, с местным населением. Данный тип власти зародился в демократичной России, ибо советская система отрицала существование любой собственности, кроме государственной общественной, а ведь муниципальное управление предполагаем муниципальную собственность. Именно наличие собственности позволяет муниципалитету развиваться, получать доходы и совершенствовать свой населенный пункт.

Одной из форм осуществления непосредственной демократии является территориальное общественное самоуправление (далее по тексту – ТОС).

Актуальность темы обусловлена высокой степенью важности территориального общественного самоуправления на местном уровне, так как от местного самоуправления во многом зависит успешное взаимодействие с государственной властью, становление регионов и всей страны. Используя бесценный опыт местных руководителей, некоторые из которых не один срок руководят муниципальными районами Забайкальского края, городскими и сельскими поселениями, можно полно и в должной мере определить значимость их работы.

Целью статьи является анализ становления и развития территориального общественного самоуправления в России, в том числе на примере Забайкальского края, анализ проблем реализации прав граждан через территориальное общественное самоуправление, а также разработке предложений по совершен-

ствованию системы территориального общественного самоуправления на местах.

В настоящее время все большее внимание со стороны представителей государственной власти и муниципального самоуправления уделяется вопросам организации ТОС, как института местного самоуправления. Необходимо отметить, что еще в 2008 году была создана рабочая группа по развитию местных сообществ и ТОС при Совете по местному самоуправлению при председателе Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. 2 июня 2009 года в Государственной думе состоялись парламентские слушания по вопросам развития ТОС, которые организовал Комитет по вопросам местного самоуправления.

На данных слушаниях руководитель Департамента государственного управления, регионального развития и местного самоуправления Правительства Российской Федерации В.В. Шипов указал следующее: «Совершенно чётким показателем желания развивать местное самоуправление на своей территории будь-то субъект Российской Федерации или муниципальное образование является как раз наличие или отсутствие территориального общественного самоуправления. Если его там нет, значит, никто там развивать местное самоуправление не хочет совершенно точно.».

Как известно, статьями 12, 130–133 Конституции Российской Федерации на территории нашей страны гарантируется местное самоуправление. Население соответствующей территории самостоятельно осуществляет решение вопросов местного значения и определяет формы, в которых создается и действует местное самоуправление. Одной из таких форм как раз и выступает ТОС.

Правовой статус территориального общественного самоуправления, определен согласно ст. 27 Федерального закона №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», под территориальным общественным самоуправлением понимается: «...самоорганизация

граждан по месту их жительства на части территории поселения для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения».

Другими словами, самоорганизация – это деятельность, это еще не организация как общественное формирование. Поэтому юридическим лицом может быть орган ТОС, но не само территориальное общественное самоуправление.

Несмотря на точное определение понятия ТОС в Федеральном законе, до настоящего времени многие активисты ТОС, муниципальные деятели, ученые спорят о сущности территориального общественного самоуправления, относя его то к институтам власти, в частности, к одной из форм организации местного самоуправления, то к общественным объединениям. На самом деле, ответ на этот вопрос однозначен и может быть дан только на основе анализа норм действующего законодательства.

Территориальное общественное самоуправление не может быть отнесено к общественным объединениям граждан, так как в этом случае на него распространялись бы нормы законодательства об общественных объединениях, и его организация и деятельность не могли бы регулироваться указанным выше Федеральным законом, законами субъектов Российской Федерации и местными нормативными актами. Не может быть признан этот институт и властным, в том числе и как одна из форм организации местного самоуправления, так как Конституцией Российской Федерации данный институт в этом качестве не назван. Наличие ТОС не является обязательным, как наличие органов власти. Также, органы ТОС не обладают властными функциями по отношению к населению.

Вместе с тем, территориальное общественное самоуправление позволяет участвовать всем заинтересованным гражданам в решении отдельных вопросов местного значения. То есть – это тот пограничный институт между обществен-

ным и властным, который в любом государстве необходим и без которого не может существовать ни одно государство.

Система ТОС в различных регионах развита неравномерно. Подобная ситуация сложилась и в Забайкальском крае. В настоящее время на территории края создано 232 ТОСов, только 6 из них наделены статусом юридического лица. Созданы ТОСы в муниципальных образованиях 16 муниципальных районов (Агинский район, Балейский район, Борзинский район, Газимуро-Заводский район, Дульдургинский район, Карымский район, Красночикойский район, Могойтуйский район, Оловяннинский район, Ононский район, Сретенский район, Тунгокоченский район, Улетовский район, Читинский район, Шелопугинский район, Шилкинский район) и 2 городских округов («Город Чита» и «Поселок Агинское»).

С целью стимулирования населения к созданию ТОС органам государственной власти и местного самоуправления необходимо осуществить следующие мероприятия в рамках своей компетенции:

- внести изменения в ФЗ №131 и Гражданский кодекс Российской Федерации с целью детальной регламентации вопросов организации и деятельности ТОС;
- создать сайт по вопросам деятельности ТОС в поселениях, осуществлять просветительскую деятельность по вопросам ТОС и старост среди населения;
- разработать и внедрить учебный курс по обучению либо повышению квалификации государственных (муниципальных) служащих, осуществляющих взаимодействие с органами ТОС, а также по обучению активных граждан, развивших заинтересованность в участии в организации и деятельности ТОС;
- продолжать практику оказания финансовой и иной поддержки органам ТОС, институту старост за счет средств всех уровней бюджетов российской бюджетной системы;

– принимать участие в мобилизации финансовых ресурсов населения, проживающего на территории ТОС путем оказания организационной и информационной помощи.

Список литературы

1. Вопросы организации и деятельности территориального общественного самоуправления. Материалы парламентских слушаний / под ред. В.С. Тимченко [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.komitet4.km.duma.gov.ru>

2. Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/ (дата обращения: 20.04.2019).