

Валиков Никита Сергеевич

аспирант

УВО «Университет управления «ТИСБИ»

г. Казань, Республика Татарстан

ВОЗМОЖНОСТИ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПРИЕМНОЙ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

Аннотация: в статье рассматриваются методологические, теоретические и практические основы возможности Общественной приемной Уполномоченного при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей при реализации ими права на судебную защиту.

Ключевые слова: судебная защита, уполномоченный по защите прав предпринимателей, судопроизводство, предпринимательская деятельность.

Социально-экономические процессы в современном обществе требуют совершенствования законодательства и повышения эффективности работы всех институтов, призванных способствовать соблюдению и защите конституционных прав граждан. Конечной целью деятельности социально-правовых образований и учреждений является установление справедливости и законопорядка [4], режима законности [2] для упорядочивания общественных отношений. Основной закон России, гарантируя равенство прав и свобод граждан, подчеркивает важность защиты прав как потребителей, так и предпринимателей. Государство приняло на себя обязанность защищать права и свободы человека и гражданина, создав механизм реализации их прав, – судебную защиту, которая подразумевает под собой деятельность уполномоченных государством органов по защите оспариваемых или нарушенных прав. В качестве дополнительной гарантии, которая укрепляет государственную защиту прав предпринимателей выступает институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в каждом субъекте Российской Федерации.

Государственная должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Татарстан (далее – Уполномоченный) введена Законом Республики Татарстан от 5 июля 2013 года №54-ЗРТ «Об Уполномоченном при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей» (далее – Закон Республики Татарстан).

Объектом настоящего исследования является правовое регулирование защиты нарушенных прав и представительства интересов в суде, а предметом исследования выступают конкретные права Общественной приемной Уполномоченного при защите нарушенных прав и представительстве интересов предпринимателя в суде.

Актуальность исследования обусловлена тем, что в период распространения новой коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации в адрес Уполномоченного обратились более 14000 предпринимателей. Порядка тридцати процентов обращений от предпринимателей были с просьбой защитить их нарушенные права в суде при вынесении постановления об административном правонарушении.

Согласно п.2 ч.1 ст.8 Закона Республики Татарстан, Уполномоченный вправе обращаться в суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, признании незаконными решений и действий (бездействия) органов государственной власти Республики Татарстан, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц в случае, если оспариваемые ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности в сфере предпринимательской деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской деятельности. Стоит отметить, что региональный законодатель предусмотрел возможность защиты от коррупциогенных ситуаций, оказывающих отрицательное влияние на экономику [3]. Региональное

законодательство предоставляет широкий круг полномочий данному институту, однако не учитывает отсутствие объективно существующей возможности для уполномоченных в собственном лице принимать участие в таком количестве судебных заседаний.

В соответствии с вышеупомянутым ЗРТ, Уполномоченный вправе создавать на территории Республики Татарстан общественные приемные, оказывающие субъектам предпринимательской деятельности консультативную помощь по вопросам, относящимся к компетенции Уполномоченного. Однако, при реализации защиты прав предпринимателей Общественными приемными существует следующая проблема, которая заключается в том, что юрист Общественной приемной Уполномоченного не может защищать или представлять интересы обратившегося предпринимателя по доверенности от Уполномоченного в суде, так как это противоречит Федеральному закону «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» от 07.05.2013 N 78-ФЗ, Гражданскому процессуальному кодексу Российской Федерации, Арбитражному процессуальному кодексу Российской Федерации, Кодексу об административных правонарушениях Российской Федерации.

Известно, как утверждает Р. Ф. Степаненко: "...методологический посыл всякого научного исследования требует установления и объяснения схем построения, а также способов упорядочивания и систематизации познавательного процесса в соответствии со сложившимися стандартами той науки, в области которой оно проводится [5]." В связи с чем была разработана программа исследования проблем данной области, включившая в себя методологическое и методическое основание.

Целями исследования являются: 1) оценка предпринимателями эффективности судопроизводства при судебных спорах между предпринимателями и органами государственной и муниципальной власти; 2) Формирование позиции для законодательной инициативы по внесению изменений в Закон Республики Татарстан от 5 июля 2013 года №54-ЗРТ «Об Уполномоченном при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей». Задачами опроса

исследования служат: 1) выявление уровня оценки населением эффективности судопроизводства при судебных спорах между предпринимателями и органами государственной и муниципальной власти; 2) выявление проблем при судебных спорах между предпринимателями и органами государственной и муниципальной власти. Объектом исследования выступили индивидуальные предприниматели и представители юридических лиц, зарегистрированных и (или) осуществляющих свою деятельность в Республике Татарстан, которые приняли участие в опросе телефонном опросе.

Телефонный опрос проводился с 10 по 15 декабря 2020 года, по специально разработанному опросному листу, утвержденному Уполномоченным при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей. В результате социологического опроса было опрошено 302 респондента – предпринимателя и юридических лиц, проживающих и зарегистрированных в Республике Татарстан, а также ведущие предпринимательскую деятельность в Республике Татарстан. В соответствии утвержденным опросным листом, респондентам были заданы 3 вопроса, на которые они дали свой ответ.

Таким образом, на основании ответов респондентов, можно сделать вывод, что предприниматели убеждены в невозможности выиграть в судебном споре между предпринимателями и органами государственной и муниципальной власти. Большое число респондентов отметили, что при судебных спорах с органами государственной и муниципальной власти предприниматель имеет мало шансов на победу, редко обращаются за квалифицированной юридической помощью и нуждаются в предоставлении профессиональной юридической помощи на безвозмездной основе.

На основании указанных фактов можно сделать вывод о том, что внесение изменений в Закон Республики Татарстан от 5 июля 2013 года №54-ЗРТ «Об Уполномоченном при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей» позволила бы Уполномоченному делегировать свои обязанности по защите прав предпринимателей в суде, а также позволить юристам Общественной приемной выступать от его имени в защиту предпринимателей.

В действительности можно утверждать, что Общественная приемная Уполномоченного ведет всю досудебную подготовку дела, связанного с защитой прав предпринимателей, в том числе: принимает заявления и ходатайства, проводит первичные консультации, организует первичные экспертизы по материалам обращений предпринимателей, подготавливает необходимые материалы. Предполагаемые поправки позволят избежать возникновения дополнительной нагрузки на систему Уполномоченного, расширит круг возможностей поддержки малого и среднего предпринимательства. Предполагается, что указанная норма будет применяться уже с марта 2021 года.

Список литературы

1. Закон Республики Татарстан от 5.07.2013 №54-ЗРТ «Об Уполномоченном при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей».
2. Сайфуллин А. Укрепление законности как основная цель правовой политики Российской Федерации / А. Сайфуллин // Основные тенденции развития современного права: проблемы теории и практики: материалы IV Всероссийской научно-практической конференции (с международным участием) / под ред. Р.Ф. Степаненко, С.Н. Тагаевой. – 2020. – С. 132–135.
3. Солдатова А.В. Антикоррупционная идеология в структуре российской правовой системы / А.В. Солдатова, Я.В. Солдатов // Совершенствование деятельности правоохранительных органов и институтов гражданского общества по противодействию коррупции: материалы Междунар. «круглого стола» / под ред. С.Н. Миронова. – 2018. – С. 106–108.
4. Степаненко Р.Ф. Справедливость и законопорядок: теоретико-методологический аспект / Р.Ф. Степаненко // Государство и право. – 2020. – №6. – С. 79–89.
5. Степаненко Р. Ф. Теоретико-методологические проблемы общеправовой концепции маргинальности / Р.Ф. Степаненко // Ученые записки Казанского университета. Серия: Гуманитарные науки. – 2011. – Т. 153, №4. – С. 30–41.