

*Грязнов Сергей Александрович*

канд. пед. наук, доцент, декан

ФКОУ ВО «Самарский юридический институт ФСИН России»

г. Самара, Самарская область

## **ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ЭФФЕКТИВНОСТЬ ТРУДА ОСУЖДЕННЫХ**

*Аннотация:* в статье рассматривается проблема экономической эффективности организации труда осужденных на предприятиях различных организационно-правовых форм, расположенных вне территории исправительного учреждения.

*Ключевые слова:* экономическая эффективность, труд заключенных, право на труд.

Согласно статье 9 УК РФ [1], общественно полезный труд является одним из основных средств исправления осужденных. По словам С.Х. Шамсунова, «труд заключенных является важнейшим средством социализации личности, способствует приобретению полезных навыков и профессий, которые могут быть полезны человеку после освобождения» [2, с. 3].

Труд осужденных имеет определенную специфику, правовое регулирование труда осужденных основывается на следующих документах: Конституция РФ, Трудовой кодекс РФ, УИК РФ и ведомственные правовые нормы.

В Конституции РФ труд определен как право [3], а в УИ РФ (ст. 103) – как обязанность осужденных [1].

Зарубежный опыт регулирования труда осужденных говорит о том, что в некоторых европейских странах труд осужденных – это обязанность, в других – право. Например, в таких странах, как ФРГ, Норвегия, Франция, Финляндия, Дания, труд для заключенного считается обязанностью, а в Италии, Испании и др., труд – это право заключенных.

В последние годы разгорелась оживленная дискуссия по вопросу о влиянии принудительного труда на ресоциализацию осужденных, умаление их прав, неэффективность применения дисциплинарных мер, безработицу. Таким образом,

в дальнейшем ожидается реформирование пенитенциарного законодательства, а также пересмотр концепции принудительного труда в механизмах исправления осужденных, предполагается, что данный процесс не должен обойти и Россию.

Говоря о труде заключенных, нужно упомянуть и об ограничениях в силу их правового статуса, касающихся ограничения выбора видов трудовой деятельности. Основными направлениями уголовно-исправительной системы (УИС) являются лесозаготовки, деревообработка, швейное производство, обработка металла, следовательно, осужденные имеют право трудиться только в описанных сферах.

Заработная плата осужденного должна быть дифференцирована от фактической суммы, которая зачисляется на его лицевой счет, поскольку с нее производятся вычеты для возмещения расходов на содержание осужденного (расходы на питание, одежду и коммунальные услуги).

Причины и размер удержаний из заработной платы регулируются ст. 107 УИК РФ. В отличие от искусства. 138 ТК РФ, который устанавливает максимальный размер удержания 70% из заработной платы. На лицевой счет осужденного должно быть зачислено не менее 25% их заработка и не менее 50% отдельным категориям работников (активные пенсионеры, инвалиды на работе, несовершеннолетние, беременные женщины, женщины с детьми в детских домах в исправительном учреждении).

По статистическим данным Федеральной службы исполнения наказаний [4] в течение 2020 года наблюдается сокращение численности осужденных, отбывающих наказание в местах лишения свободы. По состоянию на 1 января 2021 года, численность лиц, содержащихся под стражей, снизилось на 47 479 человек и составляет 387 668 человек при лимите 591 117 мест (рис. 1).

Система исполнения наказаний в России сегодня очень важна с финансовой точки зрения. Ежегодно федеральной пенитенциарной службе из федерального бюджета выделяется около 215 млрд рублей, не считая дополнительных затрат на исполнение санкций из региональных и местных бюджетов. Система исполнения наказаний в России сегодня очень важна с финансовой точки зрения.

Ежегодно федеральной пенитенциарной службе из федерального бюджета выделяется около 215 млрд рублей, не считая дополнительных затрат на исполнение санкций из региональных и местных бюджетов. Система исполнения наказаний в России сегодня очень важна с финансовой точки зрения. Ежегодно федеральной пенитенциарной службе из федерального бюджета выделяется около 215 млрд рублей, не считая дополнительных затрат на исполнение санкций из региональных и местных бюджетов.

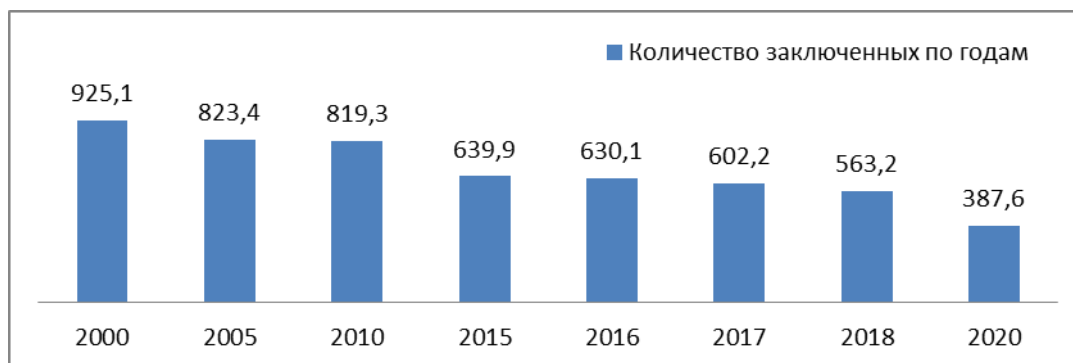


Рис. 1. Количество заключенных в местах лишения свободы за последние 20 лет, в тыс.

Крупнейший работодатель в России – Федеральная служба исполнения наказания (ФСИН). По состоянию на 1 января 2021 года на объектах ФСИН работает около 308,9 тыс. штатных сотрудников. Этот показатель не сильно изменился с 1990-х годов. Почти 60% сотрудников ФСИН выполняют функции безопасности, а остальные заняты в сфере логистики, здравоохранения, образования, производства, финансов и экономики [4].

В некоторых регионах Российской Федерации от 4 до 60% населения составляют сотрудники ФСИН. Сотрудники, а также заключенные составляют большую часть рабочей силы в таких муниципальных районах, как Мордовия, Коми, Чувашия. В некоторых районах есть даже кадетские корпуса и школы ФСИН, где готовят будущих охранников.

Сегодня в тюрьмах и поселках находится более 387 тысяч человек, из которых от 120 до 130 тысяч находятся под следствием в следственных изоляторах. В конце 1990-х годов в пенитенциарной системе находилось около 1,1 миллиона

осужденных. Их количество уменьшилось после гуманизации законодательства и снижения наиболее криминогенных возрастов в структуре населения.

В ведении ФСИН России находятся 29 федеральных государственных унитарных корпораций. Производственная деятельность, связанная с привлечением заключенных к работе, организована в 603 центрах адаптации заключенных, 74 производственных цехах. В ФСИН России 262 профессиональных учебных заведения и 466 ее структурных подразделений в пенитенциарных учреждениях [4].

Хотя закон обязывает всех заключенных работать, официальная рабочая нагрузка по-прежнему невысока. Как выяснили исследователи, более 60% осужденных не имеют формальной работы, с неполной сменой. Еще 8% участвуют в бытовых услугах задержанных (столовые, прачечные, уборка территорий).

Заключенные российских тюрем и лагерей ежегодно производят различную продукцию на 30–34 миллиарда рублей.

Объем производства товаров на 2020 год по данным ФСИН по России, в том числе для государства, составил 25 млрд рублей, в том числе: 34% – продукция легкой промышленности, 21% – продукция пищевой и сельскохозяйственной продукции, 13% – лесная промышленность, 12% – металлургия.

Решение таких проблем, как улучшение условий содержания заключенных, создание дополнительных рабочих мест, видится во взаимодействии пенитенциарной системы с предприятиями различных организационно-правовых форм, расположенными за пределами территории уголовно исправительной системы.

Но в нашей стране такая практика не практикуется, нет отлаженных механизмов, с помощью которых можно привлечь на производство лиц, осужденных к лишению свободы, так же не разработана система льготы для работодателя, который нанимает заключенного на работу.

Привлекательность субъектов частного предпринимательства для сотрудничества с УИС видна в предоставлении налоговых льгот организациям разных форм собственности, а также возможное освобождение от уплаты регионального налога на имущество организаций в части прав собственности.

По статистике ФСИН, по состоянию на 1 сентября 2021 года в среднем задействованный для работы спецконтингент составил 180,7 тыс. человек. Средняя заработная плата осужденного по стране, занятых на работах, связанных с приносящей доход деятельностью, составила 5 515,1 руб. [4].

Стоимость питания одного заключенного в месяц составляет в среднем по стране 1 456 рубля [4]. Соответственно в течение года только за питание за одного осужденного будет удержано около 1 456 руб. \* 12 мес. = 17 472 рубля.

Рассмотрим следующую ситуацию: предположим, что удалось на предприятиях различных организационно-правовых форм, трудоустроить 30 осужденных и стоимость питания будет компенсироваться за счет заработной платы осужденных к лишению свободы, то произойдет снижение расходов у государства как минимум на следующую сумму 17 472 руб. \* 30 чел. = 524 160 рублей.

Если в УИС трудоустроить всех осужденных на предприятиях различных организационно-правовых форм вне учреждений УИС, позволит сэкономить на оплате труда заключенных. Вернемся к рассуждениям выше, если трудоустроить на 30 лиц, осужденных к лишению свободы, то государство сможет сэкономить следующую сумму: 5515,1 руб. \* 30 чел. \* 12 мес. = 1 985 436 руб.

Предприятия исправительных учреждений, как показывает практика, работают в условиях недофинансирования, у них нет материально-технических ресурсов и собственных оборотных средств. На предприятиях задолженность измеряется миллионами рублей [1]. Понижение расходов на заключенных даст возможность УИС увеличить, хоть и ненамного, собственные активы для погашения кредиторской задолженности. Поэтому можно говорить о том, что от организации трудовой деятельности осужденных в какой-то степени зависит материальное положение учреждения в целом. Также необходимо заметить тот факт, что общественно полезный труд в местах лишения свободы является практически единственным инструментом. А в частности, через систему подоходного налогообложения занятых на производстве, а также налогообложения прибыли, полученной от производственной деятельности исправительных учреждений,

способно хотя бы частично компенсировать собственные расходы на содержание уголовно-исполнительной системы.

### *Список литературы*

1. УИК РФ от 8 января 1997 г. №1-ФЗ (офиц. текст по состоянию на 15.03.2009 г.) – М., 2009.

2. Шамсунов С.Х. Современные проблемы организации труда и социальной реабилитации осужденных с учетом требования международных стандартов / С.Х. Шамсунов // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. – 2006. – №5.

3. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 6-ФКЗ, от 30.12.2008 7-ФКЗ)) // Российская газета. – 1993, 25 дек.; 2009, 21 января.

4. Федеральная служба исполнения наказаний [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://fsin.gov.ru/statistics/>