

Токмачева Надежда Викторовна

канд. экон. наук, доцент

Южно-Российский институт управления (филиал) ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ»

г. Ростов-на-Дону, Ростовская область

Прокофьева Анастасия Алексеевна

бакалавр, магистрант

Южно-Российский институт управления (филиал) ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ»

г. Ростов-на-Дону, Ростовская область

Токмачев Сергей Викторович

бакалавр, магистрант

Ростовский филиал

ФГБОУ ВО «Российский государственный

университет правосудия»

г. Ростов-на-Дону, Ростовская область

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ФИНАНСОВЫЙ КОНТРОЛЬ – ОСНОВНЫЕ ФУНКЦИИ И ПРИНЦИПЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ

Аннотация: в статье рассмотрены теоретические основы государственного финансового контроля, осуществляемого уполномоченными органами в Российской Федерации. Дана характеристика основным функциям. А также представлены ключевые принципы осуществления государственного финансового контроля, соблюдение которых позволяет осуществлять контроль за устойчивостью финансовой системы государства в целом, в сфере соблюдения как частных и корпоративных, так и публичных финансовых интересов.

Ключевые слова: государственный финансовый контроль, объект, предмет, субъект государственного финансового контроля, ФНС России, Счетная палата Российской Федерации.

Государственный контроль или надзор – это деятельность специально уполномоченных органов государственной власти, а также органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, направленная на осуществление пресечения, выявления и предупреждения нарушений, проводимых юридическими и должностными лицами, руководителями организаций и индивидуальными предпринимателями, тех требований, которые были установлены федеральными законами и нормативно-правовыми актами Российской Федерации и ее субъектами [2]. С помощью осуществления проведения необходимых проверок организаций и индивидуальных предпринимателей, а также тех, соответствующих мер которые необходимы для профилактики и раскрытия нарушений, осуществляется контроль за надлежащим исполнением требований, предусмотренных действующими федеральными законами в части тех видов экономической деятельности, которыми занимаются юридические лица и индивидуальные предприниматели.

Государственный контроль включает в себя как государственные, так и негосударственные финансы. В своем управлении государственными финансами администраторы бюджетных доходов в лице органов исполнительной власти нашей страны осуществляют контроль и надзор в рамках своих полномочий. В том числе осуществляется проверка соблюдения законности и эффективности функционирования финансовой системы страны, включая такие сферы, как бюджетное право, налоговое право, страховое право, банковское право и другие самостоятельные отрасли права.

Объектом финансового контроля являются государственные структуры, то есть распорядители и получатели бюджетных средств, ими могут быть бюджетные учреждения, унитарные предприятия и публично-правовые компании, юридические лица, либо негосударственные структуры – частные корпорации, организации и учреждения, различные учреждения, коммерческие или некоммерческие организации [1].

Предметом государственного контроля также являются государственные финансы – это бюджет всей страны и бюджет субъектов Российской Федера-

ции, внебюджетные фонды и государственный кредит, и негосударственные финансы – публичные финансы. Это часть финансовой системы, относимая к коммерческим организациям, а также учреждениям и организациям, которые являются некоммерческими структурами, но также подлежат процедурам учета и контроля со стороны различных надзорных органов.

Субъект государственного финансового контроля – это сами органы государственной власти и те органы, которые были созданы властью для осуществления финансового контроля. Они располагают информацией, которая позволяет точно определять и предпринять соответствующие правильные действия и решения с целью эффективного управления финансовой системой страны, а также другими разными социально-экономическими процессами. Государственный финансовый контроль основывается на нормативно-правовых и подзаконных актах (рис. 1).



Рис. 1. Правовые основы осуществления государственного финансового контроля

Основные функции государственного контроля представлены на рисунке 2.



Рис. 2. Основные функции государственного финансового контроля

Так, например, в рамках государственного финансового контроля, осуществляемого ФНС России, в структуре центрального аппарата сформированы

управления, отвечающие основным полномочиям, закрепленным в положении о Федеральной налоговой службе, которые направлены на соблюдение налогового законодательства, действующего на территории нашей страны. Помимо прочего в структуре центрального аппарата ФНС России имеются межрегиональные инспекции по федеральным округам, которые направлены на реализацию функций по соблюдению внутреннего контроля в части выездных проверок, осуществляемых в инспекции тех управлений субъектов Российской Федерации, которые входят в состав того или иного федерального округа. Тогда как, межрегиональные инспекции по крупнейшим налогоплательщикам, осуществляют государственный финансовый контроль исходя из масштабов деятельности различных категорий субъектов налогоплательщиков, которых разделяют по транснациональным и отраслевым признакам. При этом налоговое администрирование таких налогоплательщиков, которые попадают под определенные критерии происходит в структуре центрального аппарата ФНС России в г. Москва [4].

Существует определенная группа принципов организации и проведения государственного контроля. Таких принципов насчитывается семь, по ним и осуществляется проведение финансового контроля, а также определяются его общие правила, положения:

– Принцип законности – определяется тем, что вся основная деятельность государственных органов в сфере контроля осуществляется только по действующему законодательству и нормам, установленными федеральными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации. Субъекты же контроля, в свою очередь, могут действовать только по правилам и принципам, установленными действующими нормативными актами.

– Принцип объективности – заключается в обеспечении достоверной, точной и правильной информации, также органы финансового контроля действуют только по реальным и достоверным фактам, а соблюдение объективности возможно только с принятием условия законности, что и обеспечит правильный и эффективный финансовый контроль.

– Принцип эффективности – состоит в том, что органы, осуществляющие проверку и контроль финансовой деятельности и отчетности, должны выполнять все свои обязанности, функции и полномочия самым лучшим и качественным способом, чтобы у контроля была результативность, экономичность и действенность.

– Независимость контроля определяет условие, при котором государственный контроль будет эффективным с соблюдением полной независимости контролируемых органов, объектов, а также соблюдение самостоятельности в выборе определенных методов, способов для реализации определенных контрольных действий.

– Принцип разграничения полномочий – все функциональные обязанности в деятельности органов финансового контроля должны быть разделены между собой и должны четко определять в нормативных актах предмет, объект и субъект контроля, контролируемые полномочия, для избежания в дальнейшем повторений и дублирования в работе органов контроля.

– Принцип системности и плановости – системность проявляется в том, что проверка в действующих организациях должна проводиться периодически и необходима, для того чтобы были устранены ранее выявленные недостатки и ошибки, а также снижены вероятности их повторного появления. С помощью плановости в финансовом контроле обеспечивается систематичность и рациональная организация контроля, что положительно влияет на качество контроля и его непрерывность проведения. Для обеспечения плановости создаются специальные годовые и текущие планы работы, по необходимости для более точного и системного контроля.

– Принцип соблюдения гласности – означает и определяет, что все результаты, полученные после проведения экономического контроля, должны быть доступны, и открыты для общества, органов государственной власти и общественных организаций.

Данные приведенные принципы являются важными и необходимыми, без которых государственный финансовый контроль невозможен и проводится,

просто не будет. Среди всех принципов стоит обратить внимание на принцип независимости контрольных органов и подконтрольных организаций. К данному принципу относятся разграничения деятельности контролирующих органов государственной власти, в соответствии с законодательством Российской Федерации и разграничения, применяющиеся по функциям, полномочиям для законодательной и исполнительной власти, а также в органах федерального значения и субъектов федерации по государственному финансовому контролю. В этом же принципе осуществляется координация в деятельности органов, которые осуществляют государственный финансовый контроль для исключения повторения, дублирования и сохранения единой системы финансового контроля для всех уровней государственной власти.

Независимость является необходимым звеном в работе контрольных органов и обеспечивает, тем самым, правильный и эффективный финансовый контроль, поэтому независимость должна присутствовать как в самом органе, осуществляющем контроль, так и в том, что входит в государственную организацию – ее состав, инспекторские и ревизионные комиссии. Свою независимость контрольная организация проявляет в своих функциях, в самостоятельном выборе основных тем и назначений для проведения какой-либо проверки, а также в самостоятельном осуществлении ревизионной программы. Федеральный закон от 05.04.2013 №41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» постановляет, что именно данный контрольный орган соответствует организационной и функциональной независимости, не смотря на то, что ее деятельность была образована и находится в подчинении у Федерального Собрания Российской Федерации [3]. Организационная независимость Счетной палаты является еще одним из принципов для организации финансового контроля и заключается он в том, что штатное расписание и структура устанавливается только Коллегией Счетной палаты, а все внутренние решения по распределению основных обязанностей для аудиторов, подготовка и рассмотрение дел осуществляется именно Счетной палатой Российской Федерации.

Таким образом, государственный финансовый контроль имеет огромное значение для формирования правовой основой защиты интересов, как государства, так и других участников экономических отношений. Граждане и юридические лица, попадая под нормы той или иной отрасли права, не просто осуществляют свои обязанности, но и формируют основу для укрепления государственности. Государственные услуги, реализуемые посредством системы публичных финансовых систем государственных и негосударственных фондов, создают условия для создания ВРП, ВВП и национального благосостояния в целом. А соблюдение вышеназванных принципов – основа соблюдения законности и эффективности финансовой и экономической системы государства в целом.

Список литературы

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 №145-ФЗ (ред. от 01.07.2021, с изм. от 15.07.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 12.07.2021) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/a79488e28079bbc35c55b00683ff0c6583286bf7/

2. Федеральный закон от 26.12.2008 №294-ФЗ (ред. от 11.06.2021) «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_83079/b819c620a8c698de35861ad4c9d9696ee0c3ee7a/

3. Федеральный закон «О Счетной палате Российской Федерации» от 05.04.2013 №41-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144621/

4. Токмачева Н.В. Налоговые органы и их взаимодействие с российскими и международными структурами и организациями в целях обеспечения экономической безопасности / Н.В. Токмачева, С.В. Токмачев [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://elibrary.ru/item.asp?id=38484607>