

*Никитин Александр Александрович*

канд. ист. наук, доцент

ФГБОУ ВО «Ульяновский государственный  
педагогический университет им. И.Н. Ульянова»

г. Ульяновск, Ульяновская область

DOI 10.31483/r-99727

## **ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ПРЕСЕЧЕНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ ПОЛИЦЕЙСКИМИ УРЯДНИКАМИ В РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ**

*Аннотация:* в представленной работе автором проанализированы нормативно-правовые акты и отражены нормы, регулировавшие деятельность института полицейских урядников при предупреждении и пресечении уголовных преступлений в уездах Российской империи. Источниковой базой исследования явились опубликованные документы и неопубликованные материалы, извлеченные из Государственного архива Ульяновской области.

*Ключевые слова:* институт полицейских урядников, преступление, становой пристав, уездная полиция.

Во второй половине XIX века в Российской империи полным ходом шли процессы, связанные с реализацией принципов либерализма. Отмена крепостного права и развитие института частной собственности привели к существенному увеличению уголовной преступности. В целях успешного противостояния проявлениям делинквентного поведения в сельской среде на государственном уровне было принято решение о расширении штата уездной полиции путем введения новой должности. В итоге 9 июля 1878 г. произошло утверждение Временного положения о полицейских урядниках [2]. В результате на территории 46 губерний России вводился новый институт в системе полицейских органов. Данная единица создавалась для оказания помощи становым приставам и организации руководства различными действиями сотских и десятских, а также надзора за их деятельностью [5, л. 1]. Российский историк права А.Д. Градовский отметил, что образование института урядников привело к «усилению физической силы

местной полиции» на основании увеличения штатной численности [6, с. 426]. Общее количество новых должностных лиц полиции увеличивалось до 5 тыс. [1, с. 352]. К примеру, в пределах Симбирской губернии было образовано 80 «уряднических участков» [3, л. 5–12].

Деятельность чинов регламентировалась Инструкцией полицейским урядникам, подписанной министром внутренних дел 19 июля 1878 г [7]. К достаточно широкому перечню функциональных обязанностей относились мероприятия по предупреждению и пресечению преступлений. В частности, урядникам предписывалось лично или с помощью наиболее «благонадежных сотских и десятских» тайно осуществлять слежку за лицами, занимающимися совершением противоправных деяний или состоящими под надзором полицейских органов. Вменялось в обязанность осуществлять сбор «необходимых сведений негласно пользуясь близким знанием жителей своего участка и местности, стараясь не возбудить никакого подозрения или недоверия» [Цит. по: 9, с. 55]. В случае появления на введенном участке профессиональной преступной группы полицейским урядникам следовало сообщить об этом становому приставу, а также определить точное месторасположение злоумышленников и при участии нижних чинов сельской полиции (сотских и десятских), местных жителей, а в некоторых случаях и представителей лесной стражи осуществить задержание и арест членов преступного сообщества.

МВД полагало, что введение института урядников усилит деятельность в деле пресечения конокрадства, которое являлось достаточно распространенным преступлением в сельских населенных пунктах Российской империи. Правовые нормы в инструкции прямо предписывали проявлять особый интерес к лицам «слышными в околотке конокрадами, следить за местами, в которых, по народной молве, производились сбыт и укрывательство краденых лошадей...» [2].

Необходимо отметить, что для организации предупреждения преступной деятельности, связанной с конокрадством, Министерство внутренних дел анализировало причины, обстоятельства, а также условия совершения противоправных деяний и подготавливало соответствующие предписания для губернских

органов внутренних дел. Архивный фонд канцелярии Симбирского губернатора сохранил документ 1880 г., в котором были отражены указания сотрудникам уездной полиции, в том числе урядникам. В частности, им следовало проводить разъяснительные беседы с представителями крестьянского населения о необходимости установления более бдительного надзора за крупным рогатым скотом и лошадьми, находившимися на подножном корме, в целях затруднения совершения краж [4, л. 2].

Новая редакция Инструкции полицейским урядникам от 28 июля 1887 г. конкретизировала и расширила функциональные обязанности (62 параграфа вместо прежних 42), а также устраняла некоторые недостатки института. В соответствии с новыми нормами урядники дополнительно должны были осуществлять наблюдение за нераспространением среди жителей различных «злонамеренных суждений и слухов», отслеживать и изымать книги, листовки, картины с запрещенным содержанием, не допускать «буйства и беспорядка в публичных местах», «сходбищ, собраний и действий», направленных на нарушение общественного спокойствия [8]. Введение данных норм необходимо связывать с общественно-политической и социальной обстановкой в империи. Распространение идей революционного толка, возрастание недовольства среди крестьян, прирост численности и плотности населения, прежде всего, в европейской части России привели к расширению функционала и усилили нагрузки у чинов уездной полиции.

Таким образом, внедрение института урядников в систему уездного административно-полицейского аппарата наделило его достаточно широкими обязанностями в сфере предупреждения и пресечения преступлений. Но чрезмерная обширность возложенных на них функций, включавшая в том числе выявление фактов нарушения правил торговли и строительства, организации и обеспечения призывных кампаний в армейские подразделения, создавала почву для ухудшения выполнения мероприятий, направленных на борьбу с противоправными деяниями.

### *Список литературы*

1. Алафьев М.К. Институт полицейских урядников: кадровый состав, функции, профессиональная подготовка / М.К. Алафьев, В.О. Зверев, К.М. Алафьев // Психопедагогика в правоохранительных органах. – 2020. – Т. 25, №3 (82). – С. 352–359.

2. Временное положение о полицейских урядниках в сорока шести губерниях, по общему учреждению управляемых // ПСЗ. Собр. II. Т. 53. №58610; То же // Собрание узаконений и распоряжений правительства, издаваемое при правительствующем Сенате. – СПб., 1916. – С. 722–724.

3. ГАУО. Ф. 76. Оп. 8. Д. 352.

4. ГАУО. Ф. 76. Оп. 2. Д. 372.

5. ГАУО. Ф. 76. Оп. 8. Д. 652.

6. Градовский А.Д. Начало русского государственного права. Т. 1 / А.Д. Градовский. – М., 2006. — 470 с.

7. Инструкция полицейским урядникам от 19 июля 1878 г. // Сборник циркуляров и инструкций МВД за 1878 г. №130; Справочная книга для чинов полиции на 1900 год. – М., 1900. – С. 243–255.

8. Инструкция полицейским урядникам (по соглашению с Министром юстиции, утв. Министром внутр. дел 28 июля 1887 г.). – СПб.: Тип. Н.М. Дурново, 1888. – 20 с.

9. Мулукаев Р.С. История отечественных органов внутренних дел: учебник для вузов / Р.С. Мулукаев, А.Я. Малыгин, А.Е. Епифанов. – М.: Nota Bene Медиа Трейд Компания, 2005. – 336 с.