

Степаненко Юлия Сергеевна

студентка

Маланьина Анастасия Анатольевна

канд. экон. наук, доцент, профессор

Костанайский филиал

ФГБОУ ВО «Челябинский государственный университет»

г. Костанай, Республика Казахстан

DOI 10.31483/r-99782

БЮДЖЕТНЫЙ ДЕФИЦИТ: ПРИЧИНЫ ОБРАЗОВАНИЯ И СПОСОБЫ ПРЕОДОЛЕНИЯ

Аннотация: актуальной проблемой государственных финансов многих стран является ситуация бюджетного дефицита, при которой расходы превышают доходы. Авторами проанализированы состояние и причины возникновения дефицита государственного бюджета Российской Федерации и предложены рекомендации по его преодолению.

Ключевые слова: государственный бюджет, дефицит бюджета, источники финансирования дефицита бюджета.

Важное место в финансовой системе любой экономически развитой страны занимает государственный бюджет. Государственный бюджет страны – это централизованный масштабный денежный фонд, который используется правительством для финансирования деятельности всей страны. Если годовые расходы бюджета превышают годовой доход бюджета, то это называется дефицитом бюджета, указывающим на финансовое нездоровье страны, которое может быть уменьшено путем принятия различных мер. Бюджетный дефицит – это система экономических отношений, связанных с привлечением дополнительных доходов, сверх уже имеющихся у государства, и их использованием с целью финансирования расходов, не обеспеченных собственными доходами [3, с. 100].

Можно выделить несколько причин, способствующих образованию дефицита государственного бюджета. Одной из них является стремление

правительства обеспечить экономический рост в краткосрочном периоде, проводя экспансионистскую фискальную политику. В этом случае, с точки зрения кейнсианских экономистов, дефицит выступает как один из стимулов для увеличения совокупного спроса и экономического роста. Для достижения этой цели правительство может либо перейти к дефициту от профицита, либо нарастить дефицит бюджета по сравнению с прошлыми годами.

Другой причиной возникновения дефицита бюджета может стать рецессия в экономике, когда снижаются доходы хозяйствующих субъектов и домохозяйств, и, соответственно, уменьшаются налоговые поступления, сокращая доходную часть государственного бюджета. При этом возрастают государственные расходы, направленные, прежде всего, на социальную поддержку населения.

Возникновение дефицита возможно при реализации государством масштабных долгосрочных программ по развитию инфраструктуры, которые требуют большого объема финансирования, превышающего размеры налоговых поступлений. Дефицит может быть также вызван непрогнозируемыми причинами. Превышение расходов над доходами неизбежно возникает во время военных действий, а также в ситуации стихийных бедствий, когда для устранения их последствий требуется государственное вмешательство.

Проблема бюджетного дефицита занимает одно из важнейших мест в управлении финансовой системой страны. Государственный бюджет подразумевает баланс доходов и расходов, сальдо такого бюджета равняется нулю. Но на практике добиться нулевого сальдо очень сложно, кроме того, стремление к балансу доходов и расходов неизбежно ведет к самоограничению экономики, так как все расходы подстраиваются под уровень доходов. Это приводит к тому, что в экономике страны отсутствует рост, а если он возникает, то перед государственным бюджетом появляются более масштабные задачи, требующие дополнительного финансирования.

Динамика доходов и расходов федерального бюджета Российской Федерации за 2016–2020 годы показана на рисунке 1. За этот период профицит бюджета наблюдался только в 2018 и 2019 годах.



Рис. 1. Динамика доходов и расходов федерального бюджета, млрд руб.

Анализ структуры и динамики доходов федерального бюджета за 2016–2020 годы показывает, что уровень доходов возрос по сравнению с началом периода, тем не менее, в 2020 году он снизился на 1466,6 млрд. рублей по сравнению с 2019 годом. Причиной этому послужила мировая пандемия. В структуре доходов наибольший удельный вес занимают не нефтегазовые доходы, на конец анализируемого периода они составили 72% и увеличились на 8% по сравнению с 2016 годом. Кроме того, наблюдается рост доходов, связанных с внутренним производством, к концу 2020 года они выросли на 5,4% и составили 33,4%. Также мы наблюдаем положительную динамику, связанную с ростом доходов от НДС, в 2020 году они выросли на 3,1% и составили 22,8% от общей суммы доходов (таблица 1).

Таблица 1

Структура и динамика доходов федерального бюджета за 2016–2020 годы
(в процентах)

Показатель	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	Изменения, 2020 к 2016, %
Доходы, всего	100	100	100	100	100	-
Нефтегазовые доходы	36	40	46	40	28	-8
Не нефтегазовые доходы	64	60	54	60	72	8
Из них:						
связанные с внутренним производством	28	31,4	27,9	31,6	33,4	5,4
НДС (внутренний)	19,7	20,3	18,4	21,1	22,8	3,1
акцизы	4,7	6	4,4	4,7	4,8	0,1

налог на прибыль	3,6	5,1	5,1	5,9	5,8	2,2
------------------	-----	-----	-----	-----	-----	-----

Проанализировав данные о расходах федерального бюджета за 2016–2020 годы, можно сделать вывод, что уровень расходов увеличился по всем направлениям (таблица 2). Доминирующую часть в структуре расходов занимает социальная политика (30,6% в 2020 году), за анализируемый период она увеличилась на 2,7%. Кроме того, начиная с 2016 года, мы наблюдаем отрицательную динамику по статье расходов на национальную оборону. Расходы на нее в 2020 году сократились на 9% и составили в общей сложности 13,9% от общей суммы расходов. Также следует отметить, что на 0,4% снизились расходы на обслуживание государственного долга и к концу анализируемого периода составили всего 3,4%.

Таблица 2

Структура и динамика расходов федерального бюджета за 2016–2020 годы

(в процентах)

Показатель	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	Изменения 2020 к 2016, %
Расходы, всего	100	100	100	100	100	-
Из них:						
Национальная оборона	22,9	17,4	16,9	16,5	13,9	-9
Национальная экономика	14	14,9	14,4	15,5	15,3	1,3
Социальная политика	27,9	30,4	27,4	26,8	30,6	2,7
Обслуживание государственного и муниципального долга	3,8	4,3	4,8	4	3,4	-0,4
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	4,09	4,8	6,5	5,5	6,2	2,1

С учетом сложившихся соотношений между поступлениями и расходами, федеральный бюджет в 2020 году исполнен с дефицитом в объеме 4 099 359 млн рублей (3,8% от ВВП) при утвержденном годовом профиците в размере 927 583,1 млн рублей (0,8% от ВВП) [1]. По состоянию на 1 января 2021 года исполнение по источникам финансирования дефицита федерального бюджета

составило 4 099 359,0 млн рублей, в том числе по источникам внутреннего финансирования 4 400 136,5 млн рублей, по источникам внешнего финансирования минус 300 777,5 млн рублей [1].

Динамика профицита и дефицита федерального бюджета Российской Федерации в процентах к ВВП за 2016–2020 годы показана на рисунке 2. Анализируя данные, следует отметить, что уровень дефицита по отношению к ВВП в 2020 году (3,8%) является наибольшим за последние 10 лет.

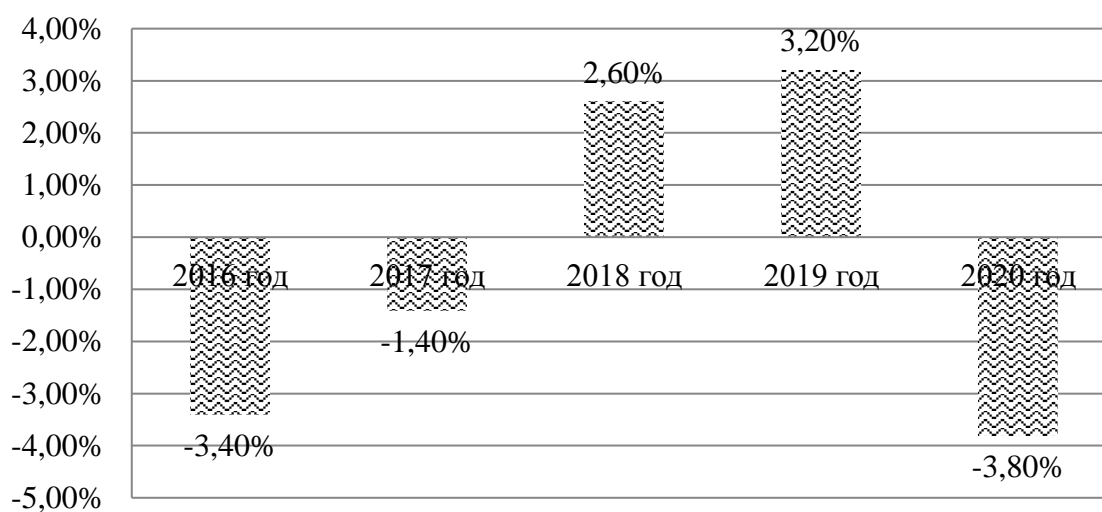


Рис. 2. Уровень профицита и дефицита федерального бюджета в процентах к ВВП

Одной из причин дефицита бюджета выступили санкции, введенные против России. Например, только за 2020 год сразу шесть крупных Российских предприятий попали под санкции США. Совет ЕС 29 июня 2020 объявил о продлении до 31 января 2021 года секторальных экономических санкций против России. В санкционные списки Украины против России на данный момент включены 377 физических и 235 юридических лиц [2].

В настоящее время каждое государство разрабатывает собственную политику по предотвращению и ликвидации государственного дефицита [5]. Источники финансирования дефицита бюджета утверждаются органами законодательной власти в законе о бюджете на очередной финансовый год по основным видам привлеченных средств. Следует заметить, что правительство в первую очередь

стремиться к тому, чтобы использовать все возможные инструменты внутреннего финансирования, и уже потом обращаться к внешним источникам. Например, в России бюджетный дефицит может финансироваться только на долговой основе. Кредиты центрального банка Российской Федерации, а также приобретение им государственных или муниципальных долговых обязательств при их первичном размещении не могут быть источниками финансирования дефицита бюджета.

Кроме того, исходя из причин возникновения бюджетного дефицита на современном этапе, указанных выше, можно выстроить следующие меры для эффективного достижения баланса бюджета в среднесрочной перспективе (рисунок 3).

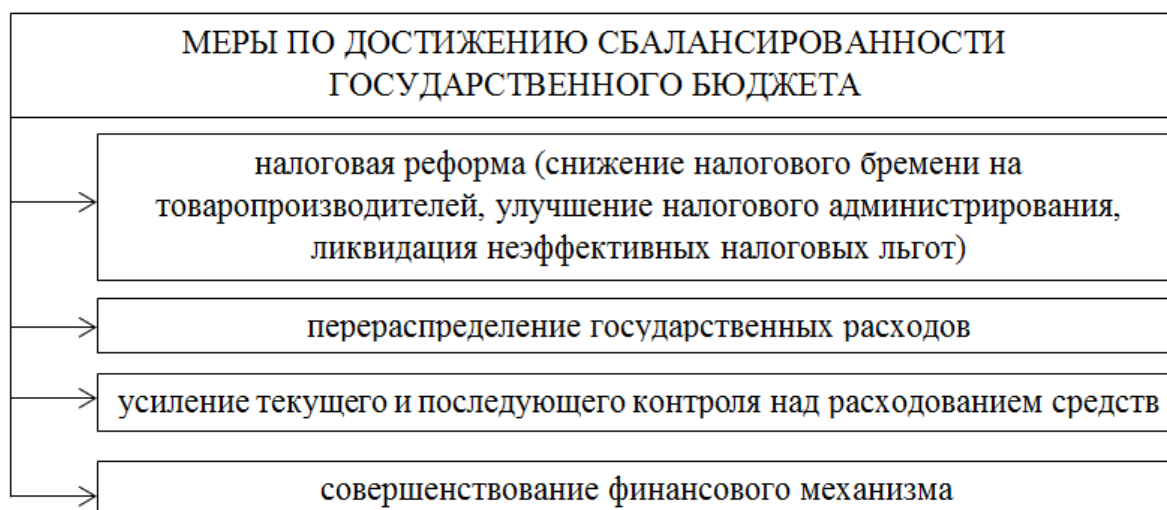


Рис. 3. Меры эффективного достижения баланса бюджета

Согласно нововведениям в федеральном законодательстве, баланс бюджетной системы будет достигнут с помощью реализации следующих инструментов [6]: реалистичность прогнозов социально-экономического развития, планирование с учетом долгосрочных финансовых последствий, постоянные правила формирования доходов и расходов, ограничения дефицита, приоритет исполнения действующих обязательств, государственный долг, исключаящий неисполнение обязательств и их реструктуризацию.

Анализ государственного долга показал, что на конец 2020 года отношение внешнего государственного долга к объему ВВП составило 30%. Существует несколько эффективных способов борьбы с государственным долгом [4, с. 45]:

- усиление социальной ответственности бизнеса и повышение степени прозрачности его деятельности;
- уплата государством своих задолженностей с помощью золотовалютных резервов;
- консолидация внешнего долга, собой создание специальных организаций (клубов), участники которых занимаются разработкой солидарной политики по отношению к странам-должникам;
- конверсия государственного долга, предоставление права кредиторам на приобретение различных резервов (недвижимости, ценных бумаг, прав на владение организациями) у государства, являющегося должником;
- обращение за помощью к МВФ.

Для проведения эффективной долговой политики необходимо единое централизованное планирование операций по привлечению, обслуживанию и погашению как внешних, так и внутренних заимствований государства. Такой подход поможет оптимизировать сроки обращения и погашения ценных бумаг, выпущенных государством, а также уменьшить негативное влияние колебаний валютных курсов и процентных ставок на размер государственных займов и оптимизировать расходы на обслуживание государственного долга. Эффективная система управления государственным долгом Российской Федерации укрепит доверие внутренних и внешних кредиторов, позволит выгодно осуществлять заимствования и продолжать политику по уменьшению долговой нагрузки на государственный бюджет и российскую экономику в целом.

Список литературы

1. Оперативный доклад об исполнении федерального бюджета [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://ach.gov.ru/upload/> (дата обращения: 23.10.2021).

2. Подробный гид по санкциям [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://kontur.ru/> (дата обращения: 15.10.2021).

3. Ракитина И.С. Государственные и муниципальные финансы: учебник и практикум для вузов / И.С. Ракитина. – М.: Юрайт, 2020. – 333 с. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://urait.ru/bcode/466605/p.100> (дата обращения: 09.09.2021).

4. Шулимова А.А. Эволюция институциональных форм социальных инвестиций в современной России / А.А. Шулимова // Современная экономика: проблемы и решения. – 2015. – №3. – С. 40–48 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <file:///C:/Users/Elena/Downloads/byudzhetnyy-defitsit-i-gosudarstvennyy-dolg-puti-preodoleniya> (дата обращения: 18.10.2021).

5. Budget Deficits and How to Reduce Them [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.thebalance.com> (дата обращения: 23.09.2021).

6. Policies to reduce a budget deficit [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.economicshelp.org> (дата обращения: 12.09.2021).