

Чичева Екатерина Владимировна

магистрант

ГКОУ ВО «Российская таможенная академия»

г. Люберцы, Московская область

DOI 10.31483/r-99792

ТРАНСФОРМАЦИЯ МЕТОДОВ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ТАМОЖЕННЫМИ ОРГАНАМИ

***Аннотация:** в статье выделены основные методы обеспечения экономической безопасности страны таможенными органами. Актуальность темы заключается в том, что результаты правоохранительной деятельности таможенных органов влияют на экономическую безопасность как отдельных регионов, так и страны в целом. Цель работы – привлечение внимания к изменению степени и способов таможенного контроля. В статье описаны принципы и методы контроля за внешней торговлей, а также способы решения задач, направленных на повышение уровня экономической безопасности страны.*

***Ключевые слова:** таможенная служба, правоохранительная деятельность таможенных органов, экономическая безопасность, таможенный досмотр, категорирование участников ВЭД.*

Таможенные органы сегодня – это органы исполнительной власти, главной функцией которых является осуществление таможенного контроля, в том числе раскрытие преступлений, а также многие другие виды контроля: от фитосанитарного до валютного [2, ст. 1]. В настоящее время, согласно законодательству Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС), перед таможенными органами России поставлены две главные задачи: защита экономических интересов страны и упрощение перемещения товаров между государствами [1, ст. 351].

Считаем важным напомнить, что именно таможня – это та структура, которая издавна обеспечивает экономическую безопасность России, а именно предотвращает ввоз контрабанды и контрафакта, взимает пошлины, налоги и акцизы, пополняя казну. С течением времени, под влиянием глобализации и

научно-технического прогресса, цели таможенных органов немного трансформировались, также как и способы их достижения. Во многом это связано с созданием Таможенного союза.

В настоящее время Федеральная таможенная служба Российской Федерации призвана обеспечивать интересы не только государства, но и бизнеса. Например, путём оказания таких государственных услуг, как консультирование [4].

О том, как правильно «идти навстречу» бизнесу, ускорить движение товаропотоков и упростить международную торговлю, сказано и написано практически во всех статьях, докладах, стратегиях и программах последних лет.

Так, согласно Стратегии развития таможенной службы до 2030 года, одним из её принципов является клиентоориентированность. Однако точное определение указанного понятия и его критерии в данном документе не указаны, что приводит к неоднозначному пониманию принципов Стратегии таможней и бизнесом.

Усилия таможенных органов направлены на исполнение требований и норм, установленных международными организациями, членами которых является Россия: ВТО и ВТамО, ЕАЭС. Главная задача этих организаций в сфере таможенного дела – это упрощение международной торговли. Для этого, например, в таможенных органах России применяются инновационные технологии, рекомендованные Всемирной таможенной организацией. К ним относятся:

- электронное декларирование;
- предварительное информирование;
- удаленный выпуск;
- использование СУР;
- трансграничный обмен информацией в системах «таможня – бизнес», «таможня – таможня» [5].

Но без своевременного отклика декларантов, их добросовестности, честности и законопослушности внедряемые инновации не дают оптимизировать взаимоотношения в полной мере.

На практике нередко бывают случаи, когда декларанты при подаче комплекта документов представляют минимальный объём информации, который не содержит необходимых сведений о декларируемых товарах. Также наблюдаются ситуации, когда представленные декларантом товаросопроводительные (книжки МДП, международные товарно-транспортные накладные СМР, упаковочные листы продавца) и коммерческие документы (контракты, спецификации, инвойсы, счета-фактуры и др.) не подтверждают заявленные в графах декларации на товары сведения или вовсе противоречат им.

Выявленные таможенным органом расхождения часто являются признаками несоблюдения законодательства в сфере таможенного дела как на международном уровне (ЕАЭС), так и на уровне национального законодательства.

Несмотря на все принимаемые ФТС меры, всё ещё остались недобросовестные предприниматели, которые, например, занимаются контрабандой леса аффилированным лицам в Китай или торгуют контрафактом на внутреннем рынке РФ. При этом таможенники зачастую узнают об этом лишь на этапе постконтроля [11].

Представим обобщённые статистические материалы по наиболее важным формам таможенного контроля на наш взгляд.

Таблица 1

Динамика показателей правоохранительной деятельности таможенных органов за период 2015–2020 гг.

| Показатели | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 |
|---|------|------|------|------|------|------|
| Доля товарных партий (ввозимых и вывозимых) с досмотром, % [6] | 4,4 | 4,2 | 3,2 | 2,6 | 3,4 | 2,9 |
| Доля товарных партий, подвергнутых таможенному досмотру, в результате которого были выявлены нарушения таможенного законодательства, % [7, пункт 3.2] | 33,4 | 39,3 | 47,3 | 51,4 | 54,7 | 61,4 |
| Количество возбужденных уголовных дел [8], в т.ч. | 1890 | 2060 | 1953 | 2054 | 2014 | 2067 |
| - контрабанда стратегически важных товаров и ресурсов, | 543 | 515 | 656 | 586 | 677 | 832 |

| | | | | | | |
|---|-----|-----|-----|-----|-----|-----|
| сильнодействующих веществ (ст. 226.1 УК РФ) | | | | | | |
| - уклонение от уплаты таможенных платежей (ст. 194 УК РФ) | 521 | 629 | 452 | 359 | 338 | 316 |
| - контрабанда наркотических средств (ст. 229.1 УК РФ) | 332 | 251 | 252 | 303 | 481 | 209 |

Как видно, наблюдается уменьшение количества применяемых мер фактического контроля, а именно проводимых таможенных досмотров.

Так, в 2020 году по сравнению с 2019 годом проведено на 26,41% меньше досмотров (с 119 226 в 2019 г. до 87 732 в 2020 г.). По состоянию на 2021 год к таможенному досмотру предъявляются не более 8% всех импортируемых товаров, и не более 2% экспортируемых.

При этом снижение числа досмотров связано с применением системы управления рисками (далее – СУР), которое позволило сократить число проверяемых участников внешнеэкономической деятельности (далее – ВЭД), снизив административную нагрузку, но одновременно с этим повысить эффективность проверок. Общая результативность таможенных досмотров за последние 6 лет повысилась с 33% до 61%.

В настоящее время применение СУР и выборочный контроль обеспечивается автоматическим процессом выявления объектов контроля. Уже сегодня (по данным за первое полугодие 2021 года) выпускается в автоматическом режиме (то есть по решению компьютерной программы, без участия человека) 86% импортных деклараций и 93,7% экспортных (от товарных партий, декларируемых участниками ВЭД низкого уровня риска).

Таблица 2

Автоматизированное категорирование участников ВЭД в 2020 году

| | Низкий уровень риска | Средний уровень риска | Высокий уровень риска | Всего |
|---------------------------|----------------------|-----------------------|-----------------------|---------|
| Количество участников ВЭД | 11 140 | 99 141 | 8 042 | 118 323 |
| Доля участников ВЭД, % | 9,41 | 83,79 | 6,80 | 100 |

| | | | | |
|--|-----|-----|------|-----|
| Доля товарных партий с таможенным досмотром, % [7, пункт 3.1.] | 0,5 | 3,3 | 12,2 | 2,9 |
|--|-----|-----|------|-----|

По состоянию на 1 января 2021 года к категории низкого уровня риска, отнесено 11 140 организаций (по состоянию на 1 января 2020 года – 10 664 организации). На их долю приходилось 75% от общего количества оформленных в 2020 году деклараций на товары и 83% перечисленных в федеральный бюджет таможенных платежей (в 2019 году – 67% декларационного массива и 83% уплаченных таможенных платежей).

К категории высокого уровня риска отнесено 8 042 организации (в 2019 году – 9 659 организаций), среднего уровня риска – 99 141 организация (в 2019 году – 96 345 организаций) [9].

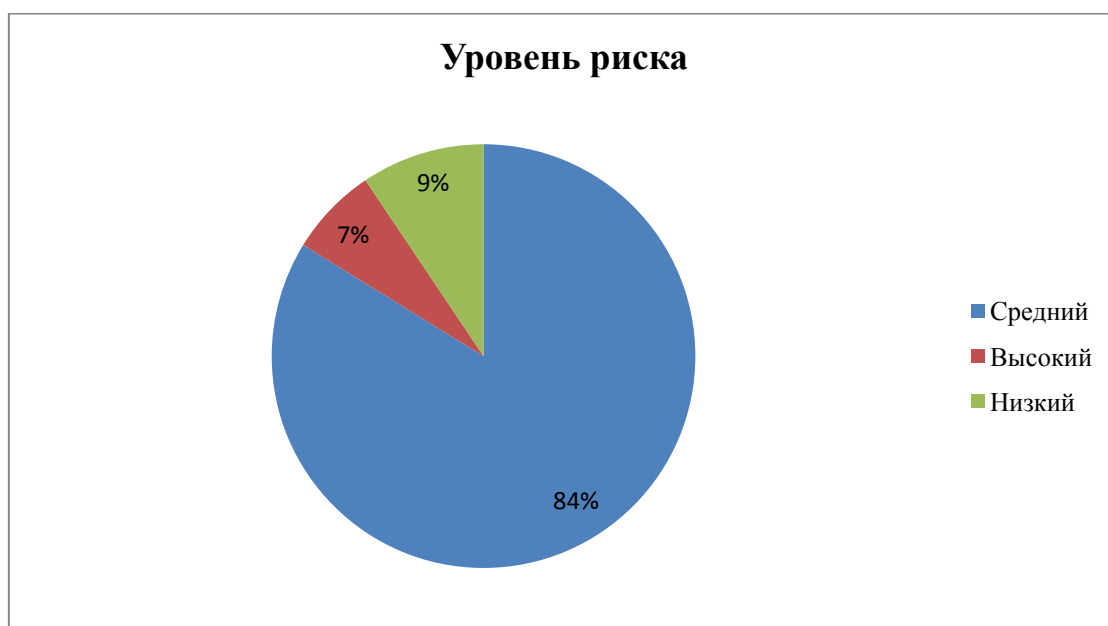


Рис. 1. Категорирование участников ВЭД в 2020 году

Если в момент декларирования автоматизированной СУР не были обнаружены признаки нарушения таможенного законодательства или недостоверного декларирования, то это еще не означает, что таможенный контроль не будет проведен после выпуска товаров. Инициировать проверки после выпуска могут должностные лица таможен по результатам анализа совершения таможенных операций за последние 3 года.

Для повышения результативности таможенного контроля и обеспечения экономической безопасности в ближайшей перспективе ФТС России запланировано внедрение искусственного интеллекта и создание новой модели СУР, предусматривающей переход от системы категорирования организаций к категорированию отдельных товарных партий [10, с. 11].

Список литературы

1. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (ред. от 29.05.2019) (приложение №1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза, подписанному в г. Москве 11.04.2017).

2. Постановление Правительства РФ от 23.04.2021 №636 (ред. от 19.06.2021) «Об утверждении Положения о Федеральной таможенной службе, внесении изменений в Положение о Министерстве финансов Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

3. Распоряжение Правительства РФ от 23.05.2020 №1388-р «Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года».

4. Приказ ФТС России от 11.06.2021 №492 «Об утверждении Административного регламента Федеральной таможенной службы по предоставлению государственной услуги по консультированию лиц по вопросам таможенного дела и иным вопросам, входящим в компетенцию таможенных органов».

5. Комплексная программа развития ФТС России на период до 2020 года (Приложение к решению Коллегии ФТС от 25 мая 2017 г.).

6. Отчеты об исполнении основных показателей работы таможенных органов Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://customs.gov.ru/activity/results/svedeniya-o-vypolnenii-osnovnyx-pokazatelej-raboty->

7. Отчет об исполнении основных показателей работы таможенных органов Российской Федерации за 2020 год [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://customs.ru/activity/results/svedeniya-o-vypolnenii-osnovnyx-pokazatelej-raboty-/2020-god/document/268794>

8. Показатели правоохранительной деятельности подразделений таможенных органов в 2020 году [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://customs.ru/press/infografika/pokazateli-pravoohranitel-noj-deyatel-nosti-tamozhennyx-organov-%28yanvar--2021%29>

9. Публикация на официальном сайте ФТС России об итогах работы за 2020 год [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://customs.ru/press/federal/document/269406>

10. Таможня: журнал. – 2021. – №2. – С. 35.

11. Интервью первого заместителя руководителя ФТС (15 октября 2021 г.) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.vedomosti.ru/economics/characters/2021/10/15/891309-ruslan-davidov>