

*Чичева Екатерина Владимировна*

магистрант

ГКОУ ВО «Российская таможенная академия»

г. Люберцы, Московская область

DOI 10.31483/r-99798

## **АНАЛИЗ ТЕОРЕТИЧЕСКИХ ПОДХОДОВ К ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ С БИЗНЕС-СТРУКТУРАМИ**

*Аннотация:* в статье рассмотрены теоретические аспекты взаимодействия таможенных органов и бизнес-структур. Сравнение подходов различных авторов к изучению данной темы привело к выводу о том, что понятие взаимодействия таможенных органов и бизнес-структур требует совершенствования, в том числе с учетом действующего таможенного законодательства. Автором статьи предложено усовершенствованное определение взаимодействия таможенных органов с бизнес-структурами.

*Ключевые слова:* таможенная служба, взаимодействие, противодействие, содействие бизнесу, сотрудничество в сфере ВЭД.

В настоящее время существуют различные теоретические подходы к пониманию взаимодействия таможенных органов с бизнес-структурами. Наиболее разработанными считаем подходы, изложенные исследователями из Российской таможенной академии. Так, в диссертационной работе А.А. Арского объединены понятия «бизнес-структуры» с понятием «участники внешнеэкономической деятельности» (далее – ВЭД). Автор делит все субъекты ВЭД на две группы:

- основные (импортёры и экспортёры);
- вспомогательные (банки, транспортные компании, страховые компании, таможенные представители) [2, с. 7].

С приведенной классификацией можно согласиться, ведь именно импортёры и экспортёры, которые осуществляют внешнеторговые сделки купли-продажи на основе контрактов, являются инициаторами движения товаропотоков через таможенную границу. А организации, которые названы автором

вспомогательными, лишь обеспечивают благоприятные условия для деятельности импортёров и экспортёров.

Автор в своей работе приводит определение каждого из названных им участников ВЭД. А также роль каждого вида участников ВЭД в осуществлении внешней торговли.

Мы считаем, что для того, чтобы проанализировать все аспекты взаимодействия таможенных органов с бизнес-структурами, необходимо разобраться в термине взаимодействие.

Понятие «взаимодействие» достаточно широко применяется в различных сферах современной науки. По-разному взаимодействие определяют естественные и гуманитарные науки.

В современном экономическом словаре Б.А. Райзберга и Л.Ш. Лозовского дано следующее определение слова «взаимодействие» – это участие в общей работе, деятельности, сотрудничестве, совместное осуществление операций, сделок [5]. А взаимодействие в системе – это процесс взаимодействия субъектов системы друг на друга.

При этом А.А. Арским отмечается существование положительного действия, называемого «содействием», и отрицательного взаимодействия – «противодействия». А также комбинированного взаимодействия, то есть сочетания содействия и противодействия.

Отметим, что такой подход коррелируется с двумя провозглашёнными принципами ФТС России по выстраиванию отношений между таможенной и бизнесом: «равноудалённость» (единые правила игры для всех участников ВЭД) и «равнодоступность» (нежелание таможни сотрудничать с «откровенными нарушителями, жуликами и недобросовестными организациями» [4]).

Своего собственного определения взаимодействия таможенных органов с участниками ВЭД либо с бизнес-структурами А.А. Арский не даёт.

Рассмотрим второй подход к взаимодействию таможенных органов с бизнес-структурами, российский экономист О.А. Громенко рассматривает в своей диссертации взаимодействие как «процедуру взаимного согласования действий

его участников для повышения эффективности внешней торговли и сокращения издержек для государства и участника ВЭД» [3].

Однако, как было отмечено ранее, взаимодействие может проявляться не только как позитивное воздействие (содействие, взаимная помощь), но и как негативное (противодействие).

Как отмечает А.А. Арский в теоретическом разделе своей работы, «принцип взаимодействия таможенных органов с участниками ВЭД основан на комбинированном взаимодействии, которое носит характер содействия с элементами противодействия» [2, с. 11].

Комбинированное взаимодействие заключается в том, что «таможенные органы оказывают содействие декларанту в прохождении таможенных процедур и оказывают противодействие некоторым декларантам, нарушающим процедуры таможенного оформления и контроля с целью получения дополнительной прибыли, выраженные в контрабанде, невозвращении из-за границы средств в иностранной валюте, уклонения от уплаты таможенных платежей» [2, с. 12].

Таким образом, двойственность целей таможенной службы (обеспечение благоприятных условий для участников ВЭД и одновременно с этим осуществление контрольных и фискальных функций), обуславливает то, что взаимодействие таможенных органов с участниками ВЭД носит комбинированный характер.

Отметим, что понятие «взаимодействие» объединяет в себе как сам процесс общения в рамках осуществления стандартных таможенных процедур, так и дополнительное взаимодействие, осуществляемое по поводу законотворчества.

Определение взаимодействия таможенных органов с участниками ВЭД, приведенное О.А. Громенко, указывает на субъекты отношений, содержит цели и процессное описание.

Согласно теории, изложенной А.А. Арским, взаимодействие таможенных органов с участниками ВЭД организуется по цели, месту, времени, методу и технологии.

Как видно, с точки зрения теории, два автора немного по-разному подходят к понятию взаимодействия таможенных органов с участниками ВЭД.

Взаимодействие по месту – «исполнение таможенных процедур в отношении товара декларанта в местах пересечения и (или) пунктах пропуска таможенной границы Российской Федерации» [2, с. 12].

Отметим, что некоторые теоретические аспекты, изложенные в диссертационной работе А.А. Арским в 2011 году, устарели. Так, в настоящее время отсутствует таможенная граница Российской Федерации. Так как с созданием Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС), пять государств (Россия, Белоруссия, Казахстан, Киргизия и Армения) объединились в единое экономическое пространство. Поэтому сейчас рассмотрение вопроса взаимодействия таможенных органов с участниками ВЭД должно производиться с учётом действующих международных соглашений, а именно таможенного кодекса Евразийского экономического союза (далее – ТК ЕАЭС).

Кроме того, приводя пример взаимодействия по месту, автор указал лишь на те товары, которые находятся в месте пересечения таможенной границы.

Однако взаимодействие таможенных органов с участниками ВЭД осуществляется и до поступления товаров в пункты пропуска. Такое взаимодействие осуществляется с помощью предварительного информирования. А также после пересечения таможенной границы: на складах временного хранения и таможенных складах.

Также взаимодействие таможенных органов и участников ВЭД может осуществляться и после выпуска товаров в свободное обращение. Например, при проведении выездных проверок сотрудники таможенных органов могут осматривать помещения декларанта, производить выемку документов и др.

Взаимодействие по времени, согласно тому же автору, организуется следующим образом. Затрачиваемое таможенными органами время «на проведение таможенных процедур в отношении товара декларанта на этапах таможенного оформления, таможенного контроля и пост-аудита» [2, с. 12].

Здесь стоит отметить, что под пост-аудитом А.А. Арский, скорее всего, имел в виду таможенные проверки, начинаемые после выпуска товаров.

Как при описании взаимодействия по месту, так и по времени, автор употребляет словосочетание «товар декларанта». Мы считаем, что такое понятие не совсем корректно, так как товар далеко не всегда принадлежит декларанту. Часто получателем товара, то есть его покупателем по внешнеторговому контракту, который вместе с товаром приобретает право собственности на этот товар, является юридическое и (или) физическое лицо, не являющееся декларантом. Декларант – это лицо, подающее декларацию на товар по поручению покупателя. Исключением являются случаи, когда покупатель (импортёр) самостоятельно занимается подачей таможенной декларации. В таком случае его можно назвать декларантом.

Далее, согласно работе рассматриваемого автора, взаимодействие по методу – определение таможенной стоимости товаров, ввозимых на таможенную территорию Российской Федерации, основывается на принципах, установленных нормами международного права и общепринятой международной практикой, и производится путем применения одного из шести методов.

Однако, автор не указал на такой важный аспект, как последовательность применения методов, установленная статьёй 38 ТК ЕАЭС.

Кроме того, дополним высказывание А.А. Арского тем, что таможенная стоимость определяется не только в отношении ввозимых товаров, но и вывозимых с территории ЕАЭС.

Считаем важным дополнить теоретические аспекты, изложенные вышеупомянутыми авторами, следующим. Взаимодействие таможенных органов и бизнес-структур происходит на разных уровнях: Евразийской экономической комиссии (ЕЭК), ФТС России, региональных таможенных управлений (РТУ), таможен непосредственного подчинения (ТНП), таможен, таможенных постов фактического контроля (мест пересечения таможенной границы), специализированных таможенных постов (центров электронного декларирования).

Также считаем, что взаимодействие таможенных органов и бизнес-структур организуется не только по цели, времени, месту, времени, методу, субъектам, уровням, но и по формам.

На основе изложенного предлагаем авторское определение. «Взаимодействие таможенных органов с бизнес-структурами» – это совместное осуществление действий и сотрудничество таможенных органов с бизнес-структурами для повышения эффективности внешней торговли, организованное по определенной цели, уровню, форме, месту, времени, методу и технологии.

Предложенное нами определение разработано с учётом положений исследовательских работ специалистов в области таможенного дела и последних изменений таможенного законодательства.

Использование чёткого и полного определения понятия «взаимодействие таможенных органов с бизнес-структурами», которое мы разработали, предотвратит неверную интерпретацию взаимоотношений таможенных органов и бизнес-структур.

### *Список литературы*

1. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (ред. от 29.05.2019) (приложение №1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза, подписанному в г. Москве 11.04.2017).

2. Арский А.А. Механизм взаимодействия таможенных органов с участниками внешнеэкономической деятельности с использованием услуг транспортно-логистических компаний: дис. ... канд. экон. наук / А.А. Арский; Российская таможенная академия. – М., 2011. – 142 с.

3. Громенко О.А. Совершенствование взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности при перемещении товаров фармацевтической промышленности через таможенную границу Российской Федерации: дис. ... канд. экон. наук / О.А. Громенко; Российская таможенная академия. – М., 2008. – 136 с.

4. Стенограмма выступления заместителя руководителя ФТС России Т.И. Максимова во время выступления на ежегодной конференции Ассоциации

европейского бизнеса «Таможня и Бизнес – 10 шагов навстречу» в 2018 году [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://www.alta.ru/expert\\_opinion/59635/](https://www.alta.ru/expert_opinion/59635/)

5. Райзберг Б.А. Современный экономический словарь / Б.А. Райзберг, Л.Ш. Лозовский, Е.Б. Стародубцева. – М.: ИНФРА-М, 2007. – 495 с.