(cc) BY Check for updates

Герасимов Илья Александрович
студент
Научный руководитель
Суркова Ольга Егоровна
канд. юрид. наук, доцент
ФГБОУ ВО «Самарский государственный
экономический университет»
г. Самара, Самарская область

DOI 10.31483/r-100691

АКТУАЛЬНАЯ ПРОБЛЕМАТИКА В ОПРЕДЕЛЕНИИ КРИТЕРИЕВ ТЕОРИИ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ

Аннотация*: статья посвящена анализу проблемы определения критериев в теории должностных лиц и возможных путей её решения с точки зрения различных теоретических подходов. Сформулирован вывод, что для выделения единого общетеоретического подхода к пониманию определения понятия «должностное лицо» необходимо попеременное использование институционального и функционального подходов, что позволит отразить общие и отличительные признаки должностного лица в отраслях права и сформулировать единое общеправовое определение.*

Ключевые слова*: должностное лицо, институциональный подход, функциональный подход, критерии определения должностного лица.*

В настоящее время вопросы, целиком и полностью связанные с тематикой должностных лиц, обладают востребованностью как в области теории права, так и в юридической практике. Наиболее злободневными проблемами являются: множественность критериев, по которым строится определение должностного лица, отсутствие единого критерия определения, основанного на общетеоретическом начале, классификация должностных лиц с точки зрения государственно-правовой науки.

Content is licensed under the Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

Обращаясь к различным суждениям учёных-правоведов, можно сделать вывод, что в рамках каждой отрасли критерии определения признаков должностного лица определяются по-разному. Один из способов решения данной проблемы – создание общеправового определения должностного лица, ведь право само по себе едино, выступая целостной системой. Он состоит в исключении ошибок, допущенных в ходе разноречивого толкования в практике различных отраслей права.

В различных отраслях права определение «должностное лицо» трактуется со стороны различных точек зрения. Так, например, в административном праве – это лицо, занимающее должность в государственном аппарате, обладающее соответствующими должностными обязанностями, в трудовом праве – это лицо, которое включается в единую номенклатуру должностей в раздел «Руководители», в уголовном праве – лицо, обладающее служебными полномочиями и несущее ответственность за их непосредственное исполнение.

Таким образом, при определении и классификации понятия «должностное лицо» используются институциональный подход, функциональный подход, а также их симбиоз. Задача институционального подхода связана с определением органа власти или органа управления, в котором непосредственно осуществляются должностные полномочия, задача функционального подхода – анализ выполняемых должностным лицом функций.

Институциональный подход характерен для конституционного и административного отраслей права. Предметами данного подхода являются особенности того, какую должность лицо занимает в государственных или общественных организациях, предприятиях, учреждениях; специфика нахождения лица на государственной службе; форма обладания и реализации специфических полномочий властного характера.

Функциональный критерий устанавливает признаком должностного лица управление имуществом или людьми, движением финансов или других материальных ценностей. Данный критерий иллюстрирует функции административно-

Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

хозяйственного и организационно-распорядительного характера, а также функцию совершения действий, обладающих юридической значимостью.

Важно отметить то, как в российском законодательстве объединены обозначенные функции должностного лица в рамках административного права и уголовного. В примечании к статье 2.4 КоАП под должностным лицом понимают лицо, на котором лежит осуществление функции представителя власти, что позволяет ему выполнять организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, а также в Вооружённых силах РФ и иных государственных формированиях

В примечании к статье 285 УК РФ должностными лицами признаются лица, на которых лежит осуществление функций представителя власти либо выполнение организационно-распорядительных, административно-хозяйственных функций в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждениях, государственных внебюджетных фондах, государственных корпорациях, государственных компаниях, публично-правовых компаниях, на государственных и муниципальных унитарных предприятиях, в хозяйственных обществах, в которых Российская Федерация является субъектом, оказывающим влияние на политику их деятельности, а так же в подразделениях и формированиях Вооружённых сил РФ. Сравнение данного положения с выше рассмотренным позволяет сделать вывод о том, что перечень лиц, признаваемых должностным лицом на основании институционального и функционального подходов является более широким, что позволяет более чётко определить и обозначить их принадлежность к отдельным сферам государственной власти и управления, их компетенцию, а также выделить их общие признаки.

В ходе произведённого сравнительно-правового анализа теоретических подходов и положений российского законодательства, содержащих и отражающих признаки должностного лица, можно сделать вывод о том, что для того, чтобы выделить единый общетеоретический подход к пониманию определения понятия «должностное лицо», необходимо попеременное использование

Content is licensed under the Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

институционального и функционального подхода. Это позволит отразить общие и отличительные признаки должностного лица в различных отраслях права и в конечном итоге сформулировать единое общеправовое определение.

Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)