

Зиновьева Анна Вячеславовна

магистрант

ФГБОУ ВО «Байкальский государственный университет»

г. Иркутск, Российская Федерация

РАСХОДЫ БЮДЖЕТА

***Аннотация:** одной из главных составляющих федерального бюджета являются расходы. В статье рассмотрены различные подходы к определению расходов бюджета и их классификация. Проведено аналитическое сравнение расходов бюджета Российской Федерации по различным статьям за последние три года: (2018–2020 годы) и выявлены факторы, повлиявшие на увеличение или уменьшение различных статей расходов. Также представлена планируемая характеристика расходов на ближайшие 2022–2024 годы в Российском бюджете.*

***Ключевые слова:** бюджет, расходы бюджета, пандемия, бюджетная статистика, статьи расходов, классификация расходов.*

В нашей стране, как и в любой другой, государственный бюджет является ведущей составляющей всей финансовой системы. Бюджет – форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления [1].

Он объединяет расходы и доходы государства. Именно распределение доходов по различным направлениям расходов определяет деятельность государства. В соответствии с Бюджетным кодексом России любой бюджет, входящий в бюджетную систему РФ, не может быть несбалансированным [1]. Сбалансированность бюджета, как состояние равновесия или балансирования бюджетных расходов и источников их финансирования, представляется несущей конструкцией бюджета, обеспечивающей его устойчивость и финансовую независимость. Это достигается посредством согласованности двух противоположных сторон бюджета, выражающейся, как в количественном соответствии, так и в качественном обеспечении всех экономических пропорций и связей бюджета [2].

Рассмотрим бюджетную статистику России за последние три года в цифрах.

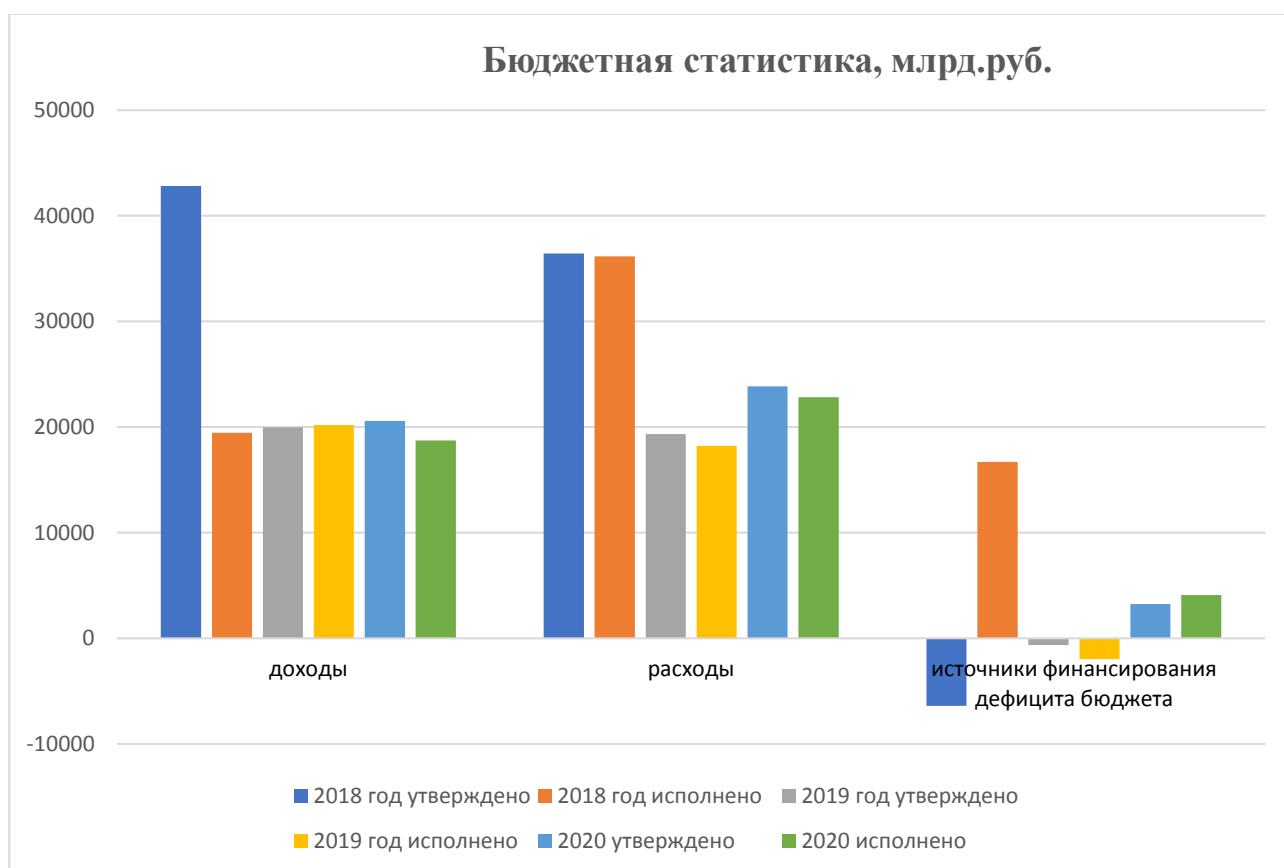


Рис. 1. Актуальная бюджетная статистика за 2018–2020 годы. млрд. руб.*

*Источник : [3]

Управлять расходами всегда было важной задачей, так как финансирование различных отраслей экономики часто является недостаточным. Состав расходов федерального бюджета запланирован, а значит на основе этого можно понять, каким более важным направлениям государство отдает предпочтение в ближайшие несколько лет. Множество внешних и внутренних факторов влияет и на структуру, и на величину расходов.

Рассмотрим несколько определений понятия «Расходы бюджета».

Итак, согласно бюджетному кодексу РФ, расходами бюджета признаются выплачиваемые из бюджета денежные средства, за исключением средств, являющихся в соответствии с БК РФ источниками финансирования дефицита бюджета [1].

Узаконенного определения придерживаются Н. В. Миляков: Расходы бюджета – это затраты, формирующиеся в связи с выполнением государством и

органами местного самоуправления своих конституционных и уставных функций [4].

А также авторы финансового словаря «Финам»: Расходы – денежные средства, направляемые на финансовое обеспечение государственного управления, на международную деятельность, на национальную оборону, на правоохранительную деятельность и обеспечение безопасности, промышленность энергетику и строительство, сельское хозяйство и рыболовство, социальные и культурные мероприятия.

И схожее определение в большом юридическом словаре: Расходы – денежные средства, направляемые на финансовое обеспечение задач и функций государства и местного самоуправления. Отличием в этих определениях является только то, что перечисленные авторы выделяют также назначение расходов бюджета, а именно обеспечение финансирования задач и функция органов публичной власти.

В финансово-кредитном энциклопедическом словаре расходы бюджета определили, как денежные отношения, возникающие у субъектов публичной власти с юридическими и физическими лицами, между субъектами власти в связи с распределением и использованием бюджетных фондов федерального, регионального и муниципального уровней по функциональному, отраслевому и целевому назначению.

Авторы большого бухгалтерского словаря называют расходы статьями расходной части бюджета, состав и структура которых определяются исходя из конкретных социально-экономических условий и задач экономической политики.

Расходы бюджета в зависимости от экономического содержания делятся на:

Текущие расходы – расходы на содержание государственного аппарата, правоохранительных органов, на поддержание обороноспособности страны, образования и медицины, дотации, субсидии и субвенции другим бюджетам или отдельным отраслям экономики, выплаты по государственным долгам;

Капитальные расходы – это вклад в будущее: строительство новых предприятий, увеличение собственности государства, мероприятия по охране

окружающей среды, инвестиции в проекты, связанные с инновациями в самых разных сферах экономики.

Рассмотрим классификацию расходов бюджета [1]:

1. Код классификации расходов бюджетов состоит из:

- 1) кода главного распорядителя бюджетных средств;
- 2) кода раздела, подраздела, целевой статьи и вида расходов;

2. Перечень главных распорядителей средств федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации, бюджетов государственных внебюджетных фондов, местного бюджета устанавливается законом (решением) о соответствующем бюджете в составе ведомственной структуры расходов.

3. Едиными для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации разделами и подразделами классификации расходов бюджетов являются:

- 1) общегосударственные вопросы;
- 2) национальная оборона;
- 3) национальная безопасность и правоохранительная деятельность;
- 4) национальная экономика;
- 5) жилищно-коммунальное хозяйство;
- 6) охрана окружающей среды;
- 7) образование;
- 8) культура, кинематография;
- 9) здравоохранение;
- 10) социальная политика;
- 11) физическая культура и спорт;
- 12) средства массовой информации;
- 13) обслуживание государственного (муниципального) долга;
- 14) межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации.

Проанализируем расходы федерального бюджета за последние три года:

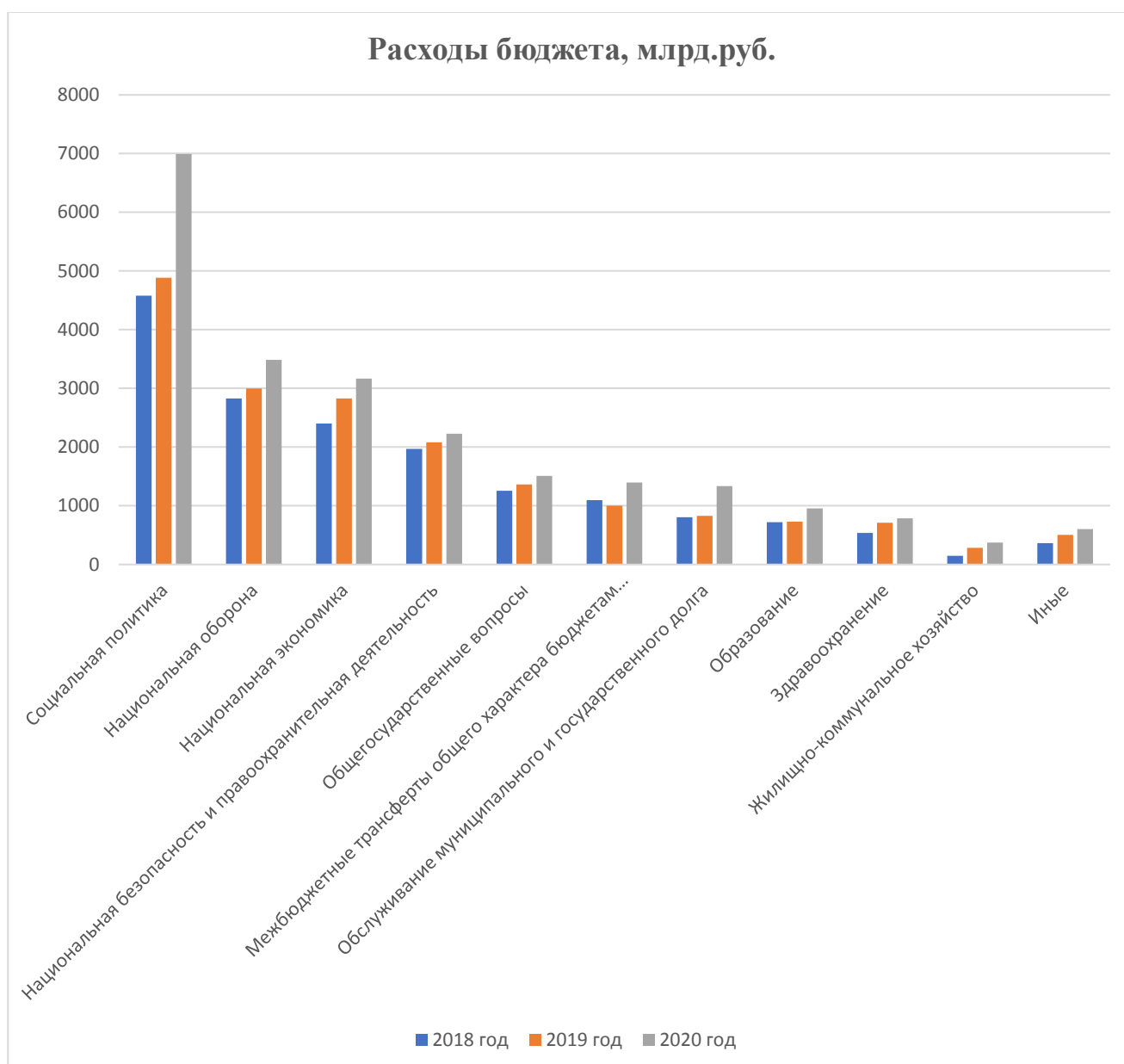


Рис. 2. Расходы федерального бюджета за 2018–2020 годы. млрд. руб.*

*Источник [3]

Как видно из рисунка 2, расходы в сфере социальной политики выросли больше всего. И, если в 2019 году они увеличились всего на 6,57% по сравнению с прошлым 2018 годом, то в 2020 году увеличение составило 43,16% по сравнению с 2019 годом. Раздел «социальная политика» включает расходы на пенсии, соцобеспечение, а также охрану семьи и детства. Перед государством стояла задача поддержания населения в условиях пандемии. Коронакризис и связанная с ним глобальная инфляция серьезно ударили по россиянам. Особенно пострадали самые незащищенные слои населения, которые вынуждены тратить на еду

значительную часть дохода. Для поддержки граждан в сложной экономической ситуации российское правительство осуществило ряд единовременных выплат. В 2020 году социальная политика была ориентирована на смягчение потерь населения от пандемии.

Так же пандемия повлияла и на увеличение расходов в сфере здравоохранения. В 2019 году расходы увеличились на 32,7%, а в 2020 году уже на 87,2%.

Остальные статьи расходов бюджета увеличивались незначительно. Расходы на национальную оборону увеличились в 2019 на 6%, а в 2020 на 6,2%. Расходы на национальную экономику в 2019 году увеличились на 17,7%, в 2020 году 12,1%. Расходы на общегосударственные вопросы увеличились на 8,4% в 2019 году и на 10,6% в 2020 году. Расходы на образование на 14,4% в 2019 году и на 15,7% в 2020 году.

Таким образом, социальные процессы отражаются на состоянии бюджета, его доходах и расходах. Из бюджетных средств государство финансирует национальные проекты, народное хозяйство, производственную и непроизводственную сферу и в целом развитие экономики. Иными словами, возвращает полученные средства обратно в социальную сферу, но уже структурированно и сбалансированно через бюджетную политику, проводимую государством, которая является составляющей финансовой политики.

Бюджет России по итогам 2021 года исполнен с профицитом 0,4% ВВП. Об этом 14 января 2022 года журналистам рассказал министр финансов Антон Силуанов [5]. При доходах в 25,3 трлн руб. расходы 2021 года составили 24,8 трлн руб., сообщили в Минфине. Федеральный бюджет 2021 года закрыт с профицитом в 515 млрд руб. Такой результат на фоне продолжающейся пандемии COVID-19 выглядит заметно лучше прошлогоднего дефицита в 3,8% ВВП или 4,1 трлн руб. Сбалансировать бюджет помог рост нефтяных цен и восстановление деловой активности. Годовой план по доходам был выполнен уже за десять месяцев 2021 года.

Правительство на заседании 21 сентября утвердило проект федерального бюджета на 2022 г. и на плановый период 2023–2024 гг [5] Характеристики

законопроекта сформированы на основе базового варианта прогноза, представленного Минэкономразвития. Согласно прогнозу министерства, ВВП России в 2022–2024 гг. будет расти на 3% в год, инфляция составит 4%. Основными предпосылками прогноза являются следующие внешнеэкономические условия: снижение влияния на экономическую активность распространения COVID-19 в результате массовой вакцинации, активный восстановительный рост мирового ВВП (6% в 2021 г. и 4,6% в 2022 г.), сохранение на протяжении всего прогнозного периода ограничительных мер, принятых иностранными государствами в отношении России, следует из пояснительной записки. По мере восстановления экономики предусмотрена постепенная нормализация бюджетной политики за счет постепенного прекращения мер поддержки, принятых на период пандемии. Начиная с 2022 г. планируется выйти на обычные параметры бюджетного правила [5]. В связи с этим расходы федерального бюджета составят 17,7% ВВП по сравнению с 19,3% ВВП в 2021 г.

Наибольший объем расходов в федеральном бюджете на 2022 г. запланирован в разделе «социальная политика» – 5,8 трлн руб., «национальная оборона» – 3,5 трлн руб. и «национальная экономика» – 3,4 трлн. На национальную безопасность и правоохранительную деятельность будет выделено 2,8 трлн руб., на общегосударственные вопросы – 1,9 трлн руб., на обслуживание государственного долга – 1,4 трлн руб., на здравоохранение и образование – по 1,2 трлн руб. Расходы на реализацию национальных проектов, согласно пояснительной записке, вырастут с 2,7 трлн руб. в 2022 г. до 3 трлн руб. в 2024 г. По объемам запланированных средств на 2022 г. лидируют следующие национальные проекты: «Демография» – 751,5 млрд руб., «Безопасные качественные дороги» – 331,7 млрд руб., «Здравоохранение» – 254,4 млрд руб., «Цифровая экономика» – 210,7 млрд руб., «Жилье и городская среда» – 183,8 млрд руб.

Несмотря на вызовы, обусловленные последствиями глобальной пандемии, достижение национальных целей развития страны остается ключевой задачей бюджетной политики, на решение которой, в том числе, направлено изменение структуры и повышение результативности расходов.

Правительством сформирован проект Единого плана по достижению национальных целей развития (на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года), определяющий перечень мероприятий (как входящих в национальные проекты, так и вне национальных проектов), реализация которых способствует достижению национальных целей. При этом одними из ключевых инструментов достижения национальных целей являются национальные проекты, меры по реализации Послания Президента и новые инициативы социально-экономического развития Правительства [6].

Список литературы

1. «Бюджетный кодекс Российской Федерации» от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 29.11.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2022) // СПС «Консультант Плюс».
2. Камашева Т.Ю. Управление ликвидностью единого счета бюджета субъекта Российской Федерации, как метод обеспечения его сбалансированности / Т.Ю. Камашева, Т. В. Файберг // Baikal Research Journal. – 2016. – Т. 7, №6.
3. Единый портал бюджетной системы Российской Федерации. – Электронный бюджет. – URL: <http://budget.gov.ru/epbs/faces/p/Бюджет>
4. Миляков Н.В. Финансы: учебник / Н.В. Миляков. – 2е изд. – М.: Инфра-М, 2020. – 543 с.
5. Новости экономики РФ. – URL: <https://ria.ru>
6. Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (утв. Минфином России) // СПС «Консультант Плюс».