

Н. А. Казибекова

Р. Ш. Бутаев

И. М. Казибеков

DOI 10.31483/r-103881

РОЛЬ ТУРИЗМА В УСТОЙЧИВОМ РАЗВИТИИ РЕГИОНА

Аннотация: авторы в своей работе рассматривают проблему влияния туристской отрасли на устойчивое развитие экономики в регионе на примере Республики Дагестан. Авторы считают, что перед региональной туристской отраслью стоит глобальная задача создания современного, рентабельного и конкурентоспособного комплекса, который удовлетворял бы потребности в туристических услугах отечественных и зарубежных туристов.

Ключевые слова: устойчивое развитие, экономический рост, государственное регулирование, туризм, социальная и туристская инфраструктура, эффективность отрасли, туристские услуги.

Abstract: the authors in their work consider the problem of the influence of the tourism industry on the sustainable development of the economy in the region, using the example of the Republic of Dagestan. The authors believe that the regional tourism industry faces the global task of creating a modern, cost-effective and competitive complex that meets the needs of domestic and foreign tourists in tourist services.

Keywords: sustainable development, economic growth, government regulation, tourism, social and tourist infrastructure, industry efficiency, tourist services.

Вопрос об устойчивом развитии региона возник довольно давно и на сегодняшний день представляет собой главную задачу, стоящую перед правительством любой страны. В последнее время активно ведется работа по разработке программ устойчивого развития и сбалансированного экономического роста.

По поводу термина «устойчивое развитие» идут постоянные споры, т. к. сложно подобрать эквивалент на русском языке. Однако он утвердился в международном обиходе после опубликования и одобрения Генеральной

ассамблеей ООН доклада Комиссии по окружающей среде и развитию, возглавляемой премьер-министром Норвегии Г.Х. Брутланд.

Комиссия, возглавляемая Г.Х. Брутланд, сформулировала следующее определение устойчивого развития: «длительное непрерывное развитие, обеспечивающее потребности живущих сегодня людей без ущерба удовлетворению потребностей будущих поколений» [2].

У ученых имеются различные толкования определения устойчивости, различаются мнения по вопросам путей достижения устойчивого развития.

В настоящее время существует два основных направлений в самой трактовке концепции устойчивого развития. В рамках обоих направлений основной акцент делается на «человеческое развитие», так как в современных условиях возрастает роль человеческого фактора, о которой писал В.И. Вернадский в своем учении о ноосфере. Человек рассматривается как важнейший элемент всей системы, ответственный за понимание своей роли в глобальной системе биосферы, в ее сохранении и управлении ею.

Первое направление исследований развивает идеи, заложенные в трудах В.И. Вернадского, участников Римского клуба и отражаемое во многих современных программных документах. В рамках данного направления устойчивость интерпретируется в первую очередь в контексте необходимости обеспечения воспроизводства ограниченных ресурсов, и основной упор делается на экологическую составляющую устойчивости.

Однако, в последние годы в работах российских ученых, все уверенней заявляет о себе второе направление, в котором на первый план выдвигаются не экологические, а социально-экономические аспекты устойчивого развития.

Если принять экологическую трактовку устойчивости, то и терминологически, и содержательно концепция устойчивости четко отделяется от теорий равновесия и экономического роста.

Но если рассматривать устойчивость в социально-экономическом аспекте, то тогда понятие устойчивости и концепция устойчивого развития

содержательно становятся тесно взаимосвязанными с двумя другими вышеприведенными категориями.

На наш взгляд, устойчивое развитие экономики развивается скачкообразно и имеет не только положительные, но и отрицательные значения, при этом положительные должны превышать отрицательные. Главное, чтобы вектор движения экономики имел положительную направленность.

Рассматривая устойчивое развитие такого дотационного региона как Дагестан, следует отметить, что для обеспечения устойчивого развития необходимо сочетание различных инструментов государственного регулирования. При этом инструменты должны быть направлены в первую очередь на решение социально-экономических, экологических проблем, развитие и реконструкцию предприятий промышленности, внедрение инновационных технологий, которые позволят продукции региональных предприятий конкурировать на российских рынках.

Мы считаем, что в результате устойчивого развития региона следует ожидать такие результаты:

- 1) преодоление структурных преобразований в региональной экономике;
- 2) устранение внутрирегиональных диспропорций;
- 3) стабилизация социальной и экономической обстановки;
- 4) формирование институтов гражданского общества;
- 5) снижение уровня коррупции и уменьшение масштабов «теневой» экономики;
- 6) улучшение инвестиционного и делового климата;
- 7) сокращение дотационности регионального бюджета и постепенный переход к финансированию за счет собственных средств;
- 8) повышение эффективности использования материалов и ресурсов;
- 9) повышение технологии производства и производительность труда;
- 10) установление взаимовыгодных отношений с другими регионами и странами;
- 11) дальнейшее развитие социальной и рыночной инфраструктуры;
- 12) увеличение уровня и качества жизни населения;

- 13) обеспечение личной и общественной безопасности;
- 14) улучшение качества социальных услуг, оказываемых населению;
- 15) обеспечение экологической безопасности;
- 16) создание стимулов для экономического роста.

Одной из отраслей, способствующей устойчивому развитию региона является туристская отрасль, которая набирает популярность в последние несколько лет.

Перед российской и региональной туристской отраслью стоит глобальная задача создания современного, рентабельного и конкурентоспособного комплекса, который удовлетворял потребности в туристических услугах отечественных и зарубежных туристов. Справиться с этой задачей возможно лишь при проведении определенной государственной политики в области туризма, при государственной поддержке и содействии развития туристических организаций, обустройству туристической инфраструктуры, принятию программ развития отрасли.

По данным Министерства по туризму и народным художественным промыслам РД в 2020 году Дагестан посетили более 840 тыс. туристов, в 2021 году количество туристов превысило 1 млн. человек, за 9 мес. 2022 г. уже посетили полтора миллиона человек [9].

Дагестан – это республика, обладающая, по истине, уникальными природными и рекреационными ресурсами. Туристов влечет сюда возможность увидеть архитектурные, природные красоты и поправить здоровье в санаториях и на туристических базах. К услугам отдыхающих море, горы, леса, водопады, ущелья и пещеры, многочисленные достопримечательности, гостеприимное население, оригинальная национальная кухня и экологически чистые продукты. Тем не менее, не смотря на все потенциальные возможности, существуют проблемы, тормозящие развитие туризма в Дагестане.

По мнению профессора М.Н. Караханова, «в Дагестане имеются серьезные ограничения в развитии туристско-рекреационного комплекса, которые обусловлены существенным отставанием материально-технической базы, всей

инфраструктуры от современных требований, низким уровнем сервиса, комфортности и качества туристских услуг. Среди них состояние дорожно-транспортной, инженерной, энергетической инфраструктуры, которые препятствуют развитию туризма. Развитие туризма в регионе возможно при комплексном развитии этих сфер» [5].

Одним из перспективных направлений в активизации государственного регулирования развития сферы туристско-рекреационных услуг стало бы принятие закона о включении расходов на санаторно-курортное лечение в себестоимость выпускаемой продукции промышленных, сельскохозяйственных и других отраслей, что дало бы возможность работодателям законным путем больше средств расходовать на оздоровление своих работников. Подобное решение стало бы выгодным с одной стороны самим работникам, а с другой стороны, санаториям, базам отдыха и здравницам, которые получили бы клиентов для отдыха и оздоровления не только в летний сезон, а круглый год. Тем более, что в связи с сокращением ставки единого социального налога у работодателей будет оставаться больше свободных средств.

Управление рыночной моделью с элементами государственного регулирования развития туризма на федеральном и региональном уровнях в современных условиях осуществляется через два основных механизма:

- во-первых, через рыночное саморегулирование путем достижения равновесия спроса и предложения;
- во-вторых, через введение определенных механизмов государственного управления и координации.

Причем во втором случае речь идет как о государственном регулировании, так и о самоорганизации хозяйствующих субъектов через создание туристских объединений и ассоциаций.

Основное назначение государственного регулирования развития туризма в Республике Дагестан нам видится в разумном сочетании элементов этих двух механизмов, так как современное экономическое положение страны и Дагестана делает невозможным в обозримом будущем бюджетное финансирование

строительства крупных гостиничных комплексов, домов отдыха, санаториев и других объектов туристской инфраструктуры.

К объектам туристской инфраструктуры, мы относим:

- организации туроператоров, туристические агентства;
- гостиницы, базы, дома отдыха, санатории;
- развлекательные центры, кинотеатры, театры и музеи;
- транспорт (воздушные средства передвижения, поезда, автобусы, такси) и

асфальтированные дороги по всем районам республики (в равнинной и горной местности);

– кафе, рестораны с традиционной национальной кухней, пункты быстрого питания;

- кемпинг-стоянки, мотели;
- туалеты в местах скопления туристов;
- магазины с сувенирной и этнической продукцией.

В этих условиях основным источником инвестиций в туризм становятся не только бюджетные средства, выделяемые государством на развитие туристской отрасли, но и внебюджетные средства – прибыль, остающаяся в распоряжении предприятий и организаций, а также средства внебюджетных фондов республиканских министерств и ведомств. При этом следует принимать во внимание хорошо известные в мировой практике источники инвестирования сферы туризма:

- гранты, предоставляемые государством;
- госзаймы, получаемые специально под конкретные туристские проекты;
- займы от международных финансовых институтов;
- программы помощи экономическому развитию от международных организаций и финансовых институтов;
- частные инвестиции.

Правительством республики в 2008–2013 гг. в рамках целевой программы «Юг России» активно проводились мероприятия по развитию туристской инфраструктуры, туристско-рекреационных и оздоровительных комплексов на инвестиционных площадках в Акушинском, Каякентском, Карабудахкентском и

Дербентском районах. Однако на сегодняшний день эта работа приостановлена, в основном это связано с отсутствием финансирования.

На сегодняшний день Республика Дагестан обладает уникальными природными и рекреационными ресурсами, памятниками истории и культуры, значительным потенциалом для развития туризма, санаторного и курортного лечения. Туристические базы и дома отдыха на берегу Каспийского моря (общая протяженность берега более 500 км) способны ежегодно принимать сотни тысяч отдыхающих из всех концов России. Туристов привлекают города Махачкала, Дербент (крепость Нарын-Кала, Джума мечеть), Кизляр; отдых на пляжах на базах отдыха «Золотые пески», «Калипсо», «Инчхе», «Прибой» «Каспий», «Джами» и др.; уникальные села Кубачи, Унцукуль, Табасаран, Балхар, Ахты и другие достопримечательности [3].

Огромный интерес у туристов имеют новые перспективные направления по маршрутам:

- Сулакский каньон, рыбное хозяйство «Главрыба»;
- Гуниб – Чох – Гамсутль;
- Хунзах – Ирганайское водохранилище – водопад Тобот;
- Ахты – Рутул – Шиназ;
- Водопад Ханаг сел. Хучни;
- Чиндирчиро;
- Тлярата;
- Кахиб – Корода;
- Матлас и др.

Интересное решение предложили руководители туристского комплекса «Главрыба», они используют преимущества расположения комплекса вблизи с Сулакским каньоном и плотиной Чирейской ГЭС, созданы новые объекты инфраструктуры:

- 25 домиков для индивидуального размещения туристов;
- ресторан;
- food-зона быстрого питания;

- причал для прогулок на катерах;
- детская площадка;
- аквапарк;
- колесо обозрения;
- искусственное озеро с лебедями и утками;
- увеличено количество садков для содержания радужной форели и осетров.

Открыт новый маршрут, в который входят старые, заброшенные в конце XX века геологоразведочные штольни, расположенные в районе «Главрыбы», которые объединены посредством подвесного моста на высоте 60 метров на Сулаком и использованы для нужд туризма.

Особое внимание следует уделить всесезонному туристическому комплексу «Чиндирчери», расположенному в Акушинском районе Республики Дагестан. Главными достопримечательностями курорта являются прекрасные ландшафтные и климатические условия, пейзажи горного массива. Здесь предлагаются услуги в летний и в зимний периоды. Зимой открывается горнолыжный курорт, а летом всем желающим отдохнуть предоставляются услуги рафтинга, виндсерфинга, сноубординга, кайтинга, кроме того, есть возможность заняться парапланеризмом и скалолазанием.

В 2022 году в Республике Дагестан открыт первый в регионе сетевой отель «Azimut Hotels» в г. Каспийск. Шестиэтажный отель располагается на первой линии, что позволяет отдыхающим в считанные минуты оказаться на берегу моря. Отелю присвоены четыре звезды, в нем 145 номеров разной категории, включая апартаменты, одно и двухместные номера, полу люксы и люксы. На территории отеля имеется автостоянка, открытый бассейн с подогревом воды, бар, тренажерный зал и сувенирный магазин.

По решению правительства республики выделены 20 га в Буйнакском районе в экологически чистой местности под строительство туристского комплекса «Персиковый сад».

На территории Южного Дагестана расположен уникальный высокогорный комплекс (Шалбуздаг, Базардюзю, Ярыгдаг), представляющий большой интерес

у альпинистов, здесь проводят тренировки, проходят чемпионаты России по горным видам спорта всех категорий сложности. Немалый интерес у туристов вызывает единственный в России лиановый лес в долине реки Самур.

Как показывает опыт зарубежных стран, что туристов привлекают не только красоты определенных мест, но и туристические бренды. Так, начиная с 1950 года на французской Ривьере, в Ницце на Английской набережной стоят синие пластиковые стулья, для того чтобы туристы могли присесть и полюбоваться красотой пейзажа. Для Республики Дагестан брендами стали город Дербент, крепость Нарын-Кала, песчаный бархан Сарыкум, Сулакский каньон, серебряные изделия кубачинских мастеров, ахтынские и табасаранские ковры, керамические и деревянные изделия мастеров Балхара и Унцукуля.

Однако, в региональной туристической отрасли имеются определенные проблемы, связанные с многоукладностью форм собственности, требующие серьезного осмысления и принятия решений. В ходе, проведенной в стране приватизации из-за нерегулируемой продажи государственной собственности в туристической сфере, новые собственники оказались не в состоянии обеспечить приток инвестиций в отрасль, что привело к обветшанию имеющейся материальной базы, к нехватке средств на реконструкцию и строительство новых объектов, что в свою очередь затормозило развитие туристической отрасли [1].

Оптимальное сочетание механизмов государственного регулирования и свободной конкуренции в сфере туристского рынка Дагестана возможно лишь на основе четкого разграничения управленческих функций между нынешними основными владельцами фондов туризма в республике – Министерством по туризму и народным художественным промыслам РД, Министерством по имущественным и земельным отношениям и Федерацией профсоюзов РД. Очевидно, что укреплению существующей тенденции формирования ассоциаций владельцев (частных, коллективных и ведомственных) разнообразных домов отдыха и здравниц, специализирующихся на приеме отдыхающих, должны способствовать организационные структуры государственного регулирования. Ими, в первую очередь, являются Министерство по имущественным и земельным

отношениям и Федерация профсоюзов РД, располагающие в настоящее время крупной долей фондов въездного туризма, особенно в приморской части республики.

Каждый район республики имеет свою богатую историю, самобытную культуру, традиции и промыслы. В Дагестане насчитывается более 5 тысяч объектов культурного наследия. Имеются условия для развития различных видов туризма: пляжного отдыха, горнолыжного, экологического туризма, кулинарного, оздоровительного, этнографического и др.

Учитывая это обстоятельство, есть смысл стимулировать строительство в республике малых рекреационных учреждений (баз отдыха) с расчетом, прежде всего, на недорогие услуги туризма, доступные для граждан с разным уровнем дохода. Причем ближе к городам целесообразно возводить объекты для отдыхающих со средним достатком. В удалении от городов выгодно строительство крупных домов отдыха и здравниц с сервисом более высокого уровня и круглогодичной эксплуатацией.

Развитие туристского кластера в республике создаст возможность развивать новые направления народных промыслов и восстановить утраченные. Исчезнет необходимость жителей горных районов переезжать на равнину, так как создаваемая производственная инфраструктура будет располагаться в районных центрах и в селах. Произведенная мастерами продукция может реализовываться на местах в сельской местности, на ярмарках, выставках.

Субсидии в размере 200 тыс. рублей, выдаваемые с 2020 года, привели к росту желающих приобрести заброшенные дома в горной местности, отремонтировать их и сдавать туристам как гостевой дом. Распространение гостевых домов в горных районах республики, привело к потоку желающих посетить горную местность, изучить традиции и обычаи народов ее населяющих, попробовать блюда национальной кухни, изучить национальные костюмы и танцы. На сегодняшний день насчитывается более 60 готовых гостевых домов, отделанных элементами традиционного уклада народов Дагестана.

Однако мастера и умельцы народных промыслов сталкиваются с некоторыми факторами, сдерживающими развитие производства. В-первую очередь, это касается изношенности и устаревания оборудования, на котором несколько поколений мастеров производят свою продукцию. Во вторую, нехватка собственных средств, направляемых на расширение производства, а также проблема получения кредитов в горных районах.

Развитие туристского кластера также позволит решить насущные социально-экономические проблемы региона:

- безработицу среди молодого поколения;
- улучшение инвестиционного климата в регионе;
- увеличение налоговых сборов;
- способствует развитию бизнеса развлечений;
- повышение доходов населения, задействованного в туристско-рекреационной сфере;
- удовлетворение потребностей населения и туристов в активном отдыхе, улучшении здоровья.

Вместе с тем для решения этих проблем необходимо принятие системных мер и программ развития, формирования эффективной туристской инфраструктуры.

Решение этих вопросов и в целом для устойчивого развития экономики республики следует начать с экологических проблем, которые не решаются в регионе уже многие годы:

- вывоз мусора;
- утилизация бытовых отходов;
- сброс сточных вод в море;
- строительство очистных сооружений;
- приведение в порядок мусорных полигонов.

Общественно-политическая и экономическая ситуация в Дагестане диктует новые требования к республиканской концепции развития туризма и массового оздоровительного отдыха. Необходима все большая ориентация системы

обслуживания туристов, как на местное население, так на гостей, у которых достаточно высокие потребности как в обычном туристском, так и в оздоровительном отдыхе на республиканских курортах. В Дагестане сейчас проживает свыше 3,1 млн. человек, большинство из которых отдыхают на Родине, не выезжая за пределы республики. К тому же в условиях международных санкций, сокращению реальных доходов населения российские курорты, в том числе и дагестанские, стали более привлекательными для россиян.

Список литературы

1. Алиев М.А. Организационно-экономический механизм развития рынка туристских услуг: монография / М.А. Алиев, Т.Ш. Джалалова. – СПб., 2008. – С. 48–49.
2. Брутланд Г.Х. Наше общее будущее. Доклад Комиссии ООН по окружающей среде и развитию. 1987 / Г.Х. Брутланд. – М., 1988.
3. Казибекова Н.А. Создание бренда туристического центра / Н.А. Казибекова, И.М. Казибеков, Р.М. Гаджабдулаев // Европейский журнал социальных наук. – 2018. – №4.
4. Казибекова Н.А. Методика расчета оценки эффективности туристских услуг / Н.А. Казибекова, М.Н. Агасиева, И.Л. Лукманова // Европейский журнал социальных наук. – 2016. – №5. – С. 69–74.
5. Караханов М.Н. Развитие приоритетных туристских территорий в регионе / М.Н. Караханов // Материалы VI Всероссийской научно-практической конференции. – Махачкала, 2021. – С. 125.
6. Румянцева З.П. Взаимодействие в процессе управления социалистическим производством / З.П. Румянцева [и др.]. – М.: МИУ, 1986. – С. 36–37.
7. Комаров М.П. Инфраструктура регионов мира / М.П. Комаров. – СПб., 2000. – С. 36.
8. Официальный сайт Министерства по туризму и народным художественным промыслам Республики Дагестан [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://dagtourism.com/turisticheskaya-deyatelnost>
9. РИА Новости.

10. Казибекова Н.А. Роль государственного регулирования в развитии туризма в регионе / Н.А. Казибекова, Т.Ш. Джалалова, Г.К. Акавова, М.Н. Агасиева [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/rol-gosudarstvennogo-regulirovaniya-v-razvitii-turizma-v-regione>

Казибекова НаидаАликулиевна – д-р экон. наук, профессор общеуниверситетской кафедры социогуманитарных дисциплин ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный педагогический университет», Россия, Махачкала.

Бутаев Рафик Шахабудинович – д-р экон. наук, доцент кафедры общественного здоровья и организации здравоохранения ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный медицинский университет», Россия, Махачкала.

Казибеков Ислам Муьминович – начальник отдела, Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, Россия, Москва.