(cc) BY

Голикова Юлия Александровна
д-р экон. наук, профессор
ФГБОУ ВО «Петербургский государственный университет путей сообщения императора Александра I»
г. Санкт-Петербург

МУСОРНАЯ РЕФОРМА И ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

Аннотация*: в статье рассматриваются актуальные и животрепещущие вопросы сбора, обработки, переработки и утилизации мусора в различные исторические периоды существования Санкт-Петербурга. Особое внимание уделяется современному этапу и процессам, протекающим на фоне реализации «Мусорной реформы» и ввода на рынок нового оператора «НЭО».*

Ключевые слова*: мусорная реформа, НЭО, обращение с отходами.*

Проблема мусора актуальна в течение всего времени существования человека. Очевидно, что менялся состав отходов, их объем, не было такого количества пластика, большую часть составляли из остатков пищи, костей, ткани, кожи, глины и различного мелкого мусора, типа веток, песка и т. д. При этом проблеме уборки, вывоза и переработки мусора не уделялось никакого внимания.

Ситуация стала меняться со времен правления Петра I, в частности с указом царя от 25.05.1718 г. в Северной столице появились первые дворники и урны, городские власти стали зорко и неотрывно следить за чистотой, появилось множество указов с требованием соблюдать чистоту и содержать в порядке дворы. За отходами частного дома следил его хозяин, при этом полиция имела право наказывать и выбирать самостоятельно меру наказания за сброс мусора и нечистот в Неву. Вывоз отходов осуществлялся за пределы города (аналог современных полигонов), летом мусор сжигали. В результате, Санкт-Петербург получил статус самого чистого города дореволюционной России.

В СССР произошли значительные перемены в вопросах обращения и утилизации отходов, что связано с организацией регулярных субботников, где от-

Content is licensed under the Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

ветственность за чистоту и благоустроенность нес каждый гражданин; появлением полигонов вместо стихийных свалок; разделением сбора различных категорий отходов (стекло, макулатура, текстиль, резина, полимеры).

К сожалению, весьма успешно действовавшая в СССР система, стала разваливаться, стали исчезать пункты сбора вторсырья. До 2019 г. вопросами сбора отходов занимались частные организации, что порождало массу конфликтов и противоречий в силу неотлаженности системы, что вызвало появление многочисленных региональных операторов по обращению с отходами.

«Мусорная реформа» в Санкт-Петербурге, стартовавшая 01.01.2022 г., явилась причиной возникновения беспокойства и жалоб со стороны жителей города (особенно от самых проблемных северных районов, где работает новый ген. подрядчик «Эко Лэнд» и правого берега Невского). Основные изменения были связаны с уходом с рынка нескольких операторов, ранее занимавшихся вывозом отходов и введением на рынок «Невского экологического оператора» (НЭО). При этом недовольство и возмущение проявлялось не только со стороны потребителей, но и субъектов бизнеса, занятых в данной сфере (к торгам оказался не допущен традиционный перевозчик северных районов – «Автопарк №6 Спецтранс», изначально считавшийся дружественной для НЭО компанией, он многократно безуспешно пытался обжаловать итоги аукциона в ФАС, аналогично дочерней компании областного регионального оператора «УК ООЛО»). В силу отказа ряда перевозчиков от уборки города, массовых жалоб на переполненные контейнеры, администрации города и НЭО пришлось оправдываться и извиняться перед жителями, а также принимать срочные меры по регулированию ситуации.

АО «Невский экологический оператор» (НЭО) – организация, начавшая свою деятельность в Санкт-Петербурге в январе 2021 г. в статусе регионального оператора. Данное решение было принято в соответствии с Соглашением о сотрудничестве и обмене опытом в сфере обращения с отходами между следующими учредителями: Правительство Санкт-Петербурга, Правительство Ленинградской области, ПАО «Интер РАО» и ООО «ВТБ» Инфраструктурный

Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

холдинг от 02.09.2021 года «Об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории г. Санкт-Петербург», а также в рамках реализации «Мусорной реформы».

Предметом деятельности Регионального оператора является обращение с твердыми коммунальными отходами (ТКО) на территории г. Санкт-Петербург, включая в себя сбор, транспортирование, обработку, утилизацию, обезвреживание, захоронение отходов.

В начале февраля 2022 г. по поручению двух субъектов – Санкт-Петербурга и Ленинградской области НЭО разработал проект единой Концепции по обращению с отходами вместо ранее существовавших документов: «О Концепции обращения с отходами в Санкт-Петербурге на 2006–2014 годы» Постановление правительства Санкт-Петербурга от 02.08.2005 г. №1151; «Региональная целевая программа по обращению с твердыми бытовыми отходами в Санкт-Петербурге на период 2012–2020 годов» Постановление правительства от 29.05.2012 г. №524.

Перед новым оператором также была поставлены задача сотрудничества с органами власти Санкт-Петербурга и Ленинградской области в рамках разработки новой Концепции обращения с отходами и ее реализация на базе проектов по созданию объектов мусороперерабатывающей инфраструктуры: развитие отрасли в агломерации; создание современных комплексов сортировки и переработки мусора (переход на новые экологичные меры обращения с отходами); применение инновационных технологических и управленческих решений, для обеспечения высоких стандартов в области охраны окружающей среды, а также создания и обеспечения функционирования адекватной и эффективной цепочки сбор – переработка – утилизация отходов, с учетом интересов граждан как конечных потребителей.

Несмотря на некоторые недовольства, трудности и политические противоречия, связанные с появлением на рынке нового оператора НЭО активно приступил к выполнению своих обязанностей. 26.01.2022 г. оператор вывез с помоек Санкт-Петербурга свой первый миллион кубометров. Если говорить о дина-

Content is licensed under the Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

мике в работе оператора, стоит отметить, лишь за январь 2022 г. количество мусоровозов выросло на 70 единиц (380 от 03.01.2022 г., 427 к 07.01.2022г. и выросло до 450.01.2022 г. к 26.01.2022 г.). В феврале планировался вывод еще 30 дополнительных единиц техники в силу увеличения объемов вывоза отходов в среднем на 5 тыс. кубометров в день. По утверждению НЭО все машины заняты максимальное время – по 16–17 часов в день.

Со стороны администрации и экспертов среди причин, повлиявших на трудности в работе нового оператора с начала года были обозначены следующие: задержка реализации реформы до новогодних праздников (по объективным причинам неготовности), при ожидаемом увеличении объема отходов вдвое; просчеты в оценке объемов работ и требуемых мощностей (техники); закрытые дворы – невозможность проезда мусоровозов на фоне недобросовестной работы дворников относительно выкатывания контейнеров на улицу; трудности доступа к контейнерам из-за припаркованных машин, сугробов; кроме того, был выявлен ряд контейнерных площадок, где отходы накапливаются, хотя в территориальной схеме этих адресов нет.

Актуальность мусорной реформы не вызывает сомнения, по официальным оценкам производство городом мусора восставляет 1200 тысяч тонн против реальной цифры 2200–2300 тысяч тонн. Все более значимой является проблема несанкционированных и/или неучтенных свалок в лесах, полях самими гражданами, что влечет за собой возникновение дополнительных затрат в миллиарды рублей со стороны властей; а также нарушение прав граждан, когда недобросовестные УК занимаются сбором денег с населения за предоставляемую услугу по утилизации отходов, а на самом деле, вместо захоронения на официальных, разрешенных полигонах передача мусора спонтанно организованным компаниям, буквально выбрасывающим мусор недалеко от места его сбора.

Помимо обозначенных выше, не теряет значимости проблема сортировки образующихся отходов, включая вопросы отсутствия эффективных механизмов сортировки и недостаточности мест размещения контейнеров для различных видов отходов, а также проблему строительства соответствующих мусоропере-

Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

рабатывающих комплексов (КПО) в Петербурге и Ленобласти (к 2023 г. планируется ликвидация 8 мусорных полигонов и открытие 5 новых КПО).

В заключение стоит отметить, что решение данных проблем возможно лишь при условии помощи и усиления взаимодействия администрации, правительственных органов и участников вовлеченных бизнес сообществ, а также проявления сознательности и ответственности со стороны граждан.

Список литературы

1. Постановление правительства от 29.05.2012 г. №524.

2. «О Концепции обращения с отходами в Санкт-Петербурге на 2006–2014 годы» Постановление правительства Санкт-Петербурга от 02.08.2005 г. №1151 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://docs.cntd.ru/document/8416894 (дата обращения 20.04.2022).

3. Постановление правительства от 29.05.2012 г. №524 «Региональная целевая программа по обращению с твердыми бытовыми отходами в Санкт-Петербурге на период 2012–2020 годов» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://docs.cntd.ru/document/822400843 (дата обращения 20.04.2022).

4. Федеральный закон «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 №7-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34823/ (дата обращения 19.04.2022).

Content is licensed under the Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)