

Иванова Оксана Евгеньевна

канд. экон. наук, доцент

Пархоменко Наталья Валентиновна

магистрант

ФГБОУ ВО «Донской государственный
технический университет»

г. Ростов-на-Дону, Ростовская область

DOI 10.31483/r-101208

МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА КАЧЕСТВА УПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ФИНАНСАМИ

***Аннотация:** в статье исследованы инструменты управления муниципальными финансами: мониторинг и оценка качества. Рассмотрены основные элементы системы мониторинга и оценки качества управления муниципальными финансами, а также критерии ее функционирования и порядок проведения. Сделан вывод о необходимости повышения качества финансового менеджмента на муниципальном уровне путем совершенствования порядка проведения мониторинга и методики расчета показателей для оценки качества управления муниципальными финансами в целях информирования широкого круга заинтересованных лиц при принятии управленческих решений.*

***Ключевые слова:** мониторинг качества управления, муниципальное образование, оценка качества управления, управление муниципальными финансами.*

В настоящее время актуализируются вопросы повышения качества финансового менеджмента, т. е. анализа и оценки совокупности процессов, обеспечивающих эффективность использования бюджетных средств и охватывающих все элементы бюджетного процесса. В связи с этим имеют особую важность вопросы, связанные с процедурой осуществления мониторинга и оценки качества управления муниципальными финансами.

Для анализа системы управления муниципальными финансами, а также повышения эффективности управления применяют такие инструменты как мониторинг и оценка качества.

Мониторинг качества управления муниципальными финансами (МКУМФ) представляет собой систематическое измерение и регистрацию текущих значений индикаторов, характеризующих соответствие деятельности муниципальных органов принципам эффективного и ответственного управления муниципальными финансами. При МКУМФ производится сравнение фактических данных с плановыми показателями.

Для определения эффективности применения существующих инструментов управления финансами осуществляется оценка качества управления муниципальными финансами (ОКУМФ). Для этого проводится анализ причин достижения или недостижения запланированных результатов.

МКУМФ и ОКУМФ являются необходимыми элементами практически любых процессов управления социально-экономическим развитием муниципального образования.

Основные элементы системы МКУМФ и ОКУМФ представим на рисунке 1.

Из рисунка 1 видно, что существует два типа субъектов МКУМФ и ОКУМФ – внутренние и внешние. К внутренним субъектам относятся соответствующие органы местного самоуправления, непосредственно участвующие в процессе МКУМФ и ОКУМФ, действующие в трех направлениях:

- сбор необходимой для проведения мониторинга информации;
- обработка собранной информации для проведения оценки значений индикаторов;
- подготовка аналитических справок и отчетов о результатах МКУМФ и ОКУМФ.

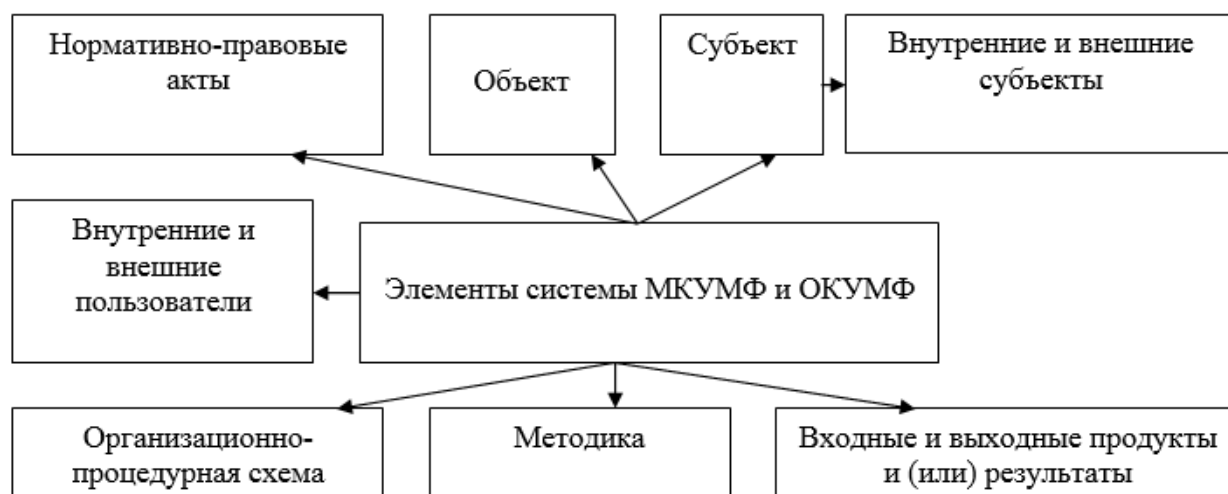


Рис. 1. Элементы системы MKUMF и OKUMF

Внешними субъектами мониторинга являются все те, кто заинтересован в предоставляемой информации (органы государственной власти и органы местного самоуправления, население муниципального образования, а также прочие заинтересованные лица и организации).

Объектом MKUMF и OKUMF муниципального образования выступают отраженные в нем группы индикаторов, позволяющие проследить достижение результатов по отношению к поставленной цели, источником которых являются нормативно-правовые акты, устанавливающие необходимость проведения мониторинга по определенной группе показателей, требования к срокам и формам отчетности по их значениям.

Процесс проведения и использования результатов MKUMF и OKUMF является достаточно сложной и комплексной процедурой. Результативность функционирования системы MKUMF и OKUMF находится в непосредственной зависимости от эффективности взаимодействия между основными субъектами этого процесса. По этой причине необходимым условием является создания процедур и механизмов такого взаимодействия.

Процесс MKUMF и OKUMF подробно расписывается по основным исполнителям, обеспечивая в то же время высокую степень их координации, благодаря максимальной точности, однозначности и формализации процедур вза-

имодействия субъектов МКУМФ и ОКУМФ, фиксирования входной и выходной информации и сроков ее предоставления в системе [2]. Система МКУМФ и ОКУМФ представляет собой совокупность элементов и связей между ними, выделенных на определенное время и с определенной целью. Выделение элементов системы и установление их взаимосвязей не является достаточным условием функционирования системы МКУМФ и ОКУМФ. Поддержание жизнеспособности системы преследует цель, как сохранения созданной организационной структуры, так и достижения поставленных перед системой задач. Если рассматривать все группы отслеживаемых индикаторов, то можно выделить следующие критерии функционирования системы, соблюдение которых обязательно для всех участников проводимого МКУМФ и ОКУМФ:

- сроков проведения и предоставления данных МКУМФ и ОКУМФ;
- требований к формам предоставления данных;
- порядка и последовательности предоставления данных, определение ответственных за предоставление необходимых сведений, а также их сбор, систематизацию и обобщение;
- адаптивность целей, задач, индикаторов и критериев МКУМФ и ОКУМФ к изменяющимся условиям, их своевременная корректировка;
- согласованность муниципальных правовых актов в части МКУМФ и ОКУМФ индикаторов качества управления муниципальными финансами с нормами федерального и регионального законодательства.

Соблюдение вышеперечисленных критериев функционирования системы МКУМФ и ОКУМФ способствует решению задач указанной системы, тем самым, позволяя получить целостное понимание происходящей ситуации в бюджетном секторе. С целью своевременной корректировки элементов системы система МКУМФ и ОКУМФ должна отвечать критерию автономного реагирования (без ввода дополнительных данных в систему) на изменяющиеся социально-экономические условия на территории муниципального образования.

Совокупность процедур проведения МКУМФ и ОКУМФ можно представить в следующей последовательности:

- разработка (уточнение) порядка проведения МКУМФ и ОКУМФ, и применения их результатов, в т.ч. их индикаторов, критических значений и целевых ориентиров, форм представления отчетных данных субъектами мониторинга и оценки и сводных отчетных форм результатов МКУМФ и ОКУМФ, регламента взаимодействия [3];
- получение сведений от субъектов МКУМФ и ОКУМФ;
- свод, анализ, уточнение полученных сведений;
- осуществление уполномоченным органом расчетов ОКУМФ (формирование сводной отчетности и пояснительной записки);
- проведение совещания по результатам МКУМФ и ОКУМФ;
- представление плана мероприятий по повышению качества управления муниципальными финансами;
- представление информации заинтересованным лицам;
- размещение результатов МКУМФ и ОКУМФ [1].

Следует отметить, что при проведении МКУМФ и ОКУМФ необходимо учитывать обстоятельства, которые могут оказывать влияние на качество и достоверность данных, полученных в результате мониторинга и оценки. К таким обстоятельствам можно отнести вероятность изменения законодательства, устанавливающего набор индикаторов, характеризующих качество управления, и их нормативных значений, а также в изменении порядка осуществления контроля эффективности и результативности расходования бюджетных средств. Для минимизации потерь должен проводиться постоянный мониторинг изменений законодательства и подзаконных нормативно-правовых актов с целью адаптации существующих методик к новым условиям. К вышеуказанным обстоятельствам также можно отнести предоставление неполных или ошибочных сведений, и как следствие, некорректный расчет фактического уровня качества управления муниципальными финансами. Для получения необходимых досто-

верных данных применяются информационные ресурсы, позволяющие автоматизировать порядок сбора и обработки данных, необходимых для расчета.

Таким образом, повышение качества финансового менеджмента на муниципальном уровне является важной задачей, способствующей росту бюджетной обеспеченности населения муниципалитетов и увеличению отдачи от бюджетных средств. Для этого необходимо совершенствование порядка проведения мониторинга и методики расчета показателей для оценки качества управления муниципальными финансами в целях информирования широкого круга заинтересованных лиц при принятии управленческих решений.

Список литературы

1. Приказ Минфина России от 03.12.2010 №552 (ред. от 30.07.2021) «О Порядке осуществления мониторинга и оценки качества управления региональными финансами» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_126489/4e28a0545397ec76cbe60b3fe3347e7527bf4532/ (дата обращения: 19.02.2022).

2. Методические рекомендации субъектам Российской Федерации по оценке качества управления муниципальными финансами [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.minfin.ru/common/gen_html/?id=15117&fld=HTML_MAIN (дата обращения: 19.02.2022).

3. Черников О.С. Оценка качества управления муниципальными финансами // Вестник Тверского государственного университета. Серия: Экономика и управление. – 2019. – №2. – С. 71–77.