

Иванова Оксана Евгеньевна

канд. экон. наук, доцент

Кашинская Елизавета Владимировна

магистрант

ФГБОУ ВО «Донской государственный технический университет»

г. Ростов-на-Дону, Ростовская область

DOI 10.31483/r-102303

ГОСУДАРСТВЕННАЯ МОЛОДЕЖНАЯ ПОЛИТИКА: ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ОСНОВЫ И МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ

Аннотация: в статье проведен анализ законодательной базы государственной молодежной политики и формирования механизмов политико-правового обеспечения ее реализации. Делается вывод о том, что государственное направление реализации молодежной политики продолжает оставаться практически единственным.

Ключевые слова: механизмы реализации, молодежная политика, законодательные основы.

Молодежная политика (МП) является одним из важнейших направлений государственной социально-экономической политики РФ. Государство, рассматривая молодежь как позитивный фактор необходимых перемен в обществе, предпринимает немалые усилия для развития и поддержания инициатив молодежи, ее общественной и социальной активности, реального участия в делах страны.

Важную роль в реализации МП играют региональные и муниципальные органы власти, анализирующие социальные проблемы молодежи и внедряющие современные технологии работы в молодежную среду городов и регионов.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 30.12.2020 №489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации» МП – комплекс мер, направленных на создание условий для развития молодежи, ее самореализации в различных сферах жизнедеятельности, на гражданско-патриотическое и духовно-

нравственное воспитание молодых граждан в целях достижения устойчивого социально-экономического развития, глобальной конкурентоспособности, национальной безопасности. Молодежь, молодые граждане – социально-демографическая группа лиц в возрасте от 14 до 35 лет включительно, имеющих гражданство РФ. Ранее законодатель определял возраст «молодежи» – до 30 лет [1]. В данном законе определены цели, формы и направления реализации МП.

Нормативные документы, регламентирующие социально-экономические отношения в части МП, согласуются с действующей в настоящее время мировой концепцией защиты прав молодежи. Нормативное регулирование МП оказывает влияние на эффективность ее проведения в стране, минимизирует влияние на нее изменений политической ситуации, что весьма актуально в современных условиях, когда в отношении РФ регулярно налагаются санкции.

Существуют нормативно-правовые акты, принимаемые на уровне РФ, субъектов РФ, а также разрабатываемые в муниципальных образованиях. Учитывая высокий статус федеральных законов, укрепляющуюся нормативно-правовую вертикаль, требующую реализации единых нормативных требований по всей территории РФ, остановимся на федеральных нормативных актах, которые уже сегодня определяют МП.

В частности, в Конституции РФ до 2020 года не содержалось положений в части МП. По инициативе сенаторов понятие «молодежная политика» было закреплено в Конституции Российской Федерации. Предложенная поправка дала возможность для формирования базового закона, а также установила нормы, необходимые для определения социальных гарантий и вектора развития МП.

Важным, действующим по настоящее время, нормативным актом федерального уровня, регулирующим вопросы государственной МП, является Федеральный закон от 24 июня 1999 г. №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» [2]. Это федеральный закон, в котором определяются функции и назначение органов по делам молодежи и их учреждений. Закон разработан с целью упорядочения и ко-

ординации деятельности всех ведомств, реализующих социальную политику в данном вопросе.

Таким образом, впервые законодательное закрепление статуса и функций органов в области МП было осуществлено на федеральном уровне не посредством специального отраслевого закона, а посредством функционального закона. Органы в области МП принятым законом были включены в число субъектов системы профилактики и рассматриваются в этом качестве наряду с другими ведомствами социальной политики. При этом, в законе перечислены функции органов в области МП в части выполнения задач по работе с несовершеннолетними по программам профилактики безнадзорности и правонарушений.

Нормативным документом, который законодательно определяет МП и является сегодня главным основанием для выделения бюджетных средств на реализацию мероприятий по работе с молодежью, является Федеральный закон РФ от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [3]. Для государственной МП нормы, утвержденные в этом законе, имеют также большое значение. Основное назначение закона – выстроить систему органов местного самоуправления в РФ.

Следующими по значимости нормативными правовыми актами федерального уровня стали концептуальные основы МП, разработанные и утвержденные на федеральном уровне. Распоряжением Правительства РФ от 18.12.2006 №1760-р была утверждена Стратегия государственной молодежной политики в РФ [4]. Стратегия принималась на период до 2016 г. Это нормативный акт, непосредственно решающий вопросы институционализации МП. Если предшествующие нормативные акты касались общих вопросов государственного управления, а МП входила в них составной частью, то данный правовой акт не рассматривает никаких других вопросов, кроме МП. В связи с принятием Основ государственной молодежной политики в РФ стратегия утратила силу (на основании распоряжения Правительства РФ от 29.11.2014 г. №2403-р) [5]. Основы государственной молодежной политики в Российской Федерации – стратегический документ федерального уровня, в котором делается попытка опре-

делить основное содержание МП. В этом документе МП рассматривается в единстве отраслевого и межотраслевого подхода. Очевидно, что разработчики руководствовались положением о том, что организация работы с молодежью должна находиться не только в компетенции органов по делам молодежи, но также и в образовании, здравоохранении, культуре, социальной политике. В данном документе представлены механизмы реализации государственной МП (рис. 1).



Рис. 1. Механизмы реализации государственной молодежной политики [5]

Из рисунка 1 видно, что основными механизмами реализации государственной МП являются: правовые, организационные, информационные, научно-аналитические и социальные.

Таким образом, проведенный анализ законодательной базы государственной МП, формирования механизмов политико-правового обеспечения ее реализации, ранее принятых и действующих федеральных и региональных законов, и иных нормативных актов, позволяет прийти к выводу, что государственное направление реализации МП продолжает оставаться практически единственным. Это выводит государство и его структуры в сфере реализации МП, как на федеральном, так и региональном уровнях в доминирующее положение. К данному времени все федеральные министерства и ведомства в той или иной степени занимаются решением проблем молодежи. Так же сегодня практически во

всех субъектах РФ, функционируют органы по делам молодежи. Они различны по своему статусу, компетенции и названиям. При этом, реализация государственной МП в субъектах РФ, значительно опережает этот процесс на федеральном уровне, как по разнообразию форм, так и по глубине решения проблем молодежи.

Список литературы

1. Федеральный закон Российской Федерации «О молодежной политике в Российской Федерации» №489-ФЗ от 30.12.2020 (последняя редакция) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_372649/ (дата обращения: 04.04.2022).

2. Федеральный закон Российской Федерации «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» №120-ФЗ от 24.06.1999 (ред. 24.04.2020) [Электронный ресурс]. – Режим доступа http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_110315/ (дата обращения: 04.04.2022).

3. Федеральный закон Российской Федерации «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» №131-ФЗ от 6.10.2003 (ред. 30.12.2021) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/ (дата обращения: 04.04.2022).

4. Распоряжение Правительства РФ от 18.12.2006 №1760-р (ред. от 16.07.2009) «О Стратегии государственной молодежной политики в Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_98451/ (дата обращения: 04.04.2022).

5. Распоряжение Правительства РФ №2403-р от 29.11.2014 «Об утверждении Основ государственной молодежной политики РФ на период до 2025 года» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.consultant.ru/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=171835#06846082941542424> (дата обращения: 04.04.2022).