

*Абдуллина Алина Фаизовна*

магистрант

ФГАОУ ВО «Казанский (Приволжский) федеральный университет»

г. Казань, Республика Татарстан

## **КОНЦЕПЦИЯ ПРАВОТВОРЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ РОССИИ: СОСТОЯНИЕ И ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ**

*Аннотация:* в статье раскрывается проблема создания единой стратегии правотворческой политики на базе принятой на законодательном уровне концепции правотворческой политики России. Будучи еще на переходном этапе развития, современная российская система права требует разработки документа, призванного структурировать и придать внутреннее единство, системность всей законодательной базе. Научная новизна работы заключается в том, что стратегия развития рассматривается через целевое единство всех отраслей права, а именно через принцип конституционализма.

*Ключевые слова:* правовая политика, правотворческая политика, принцип конституционализма, качество жизни граждан.

Основным источником права романо-германской правовой семьи, к которой относится, в том числе, правовая система Российской Федерации, является нормативно-правовой акт. Постсоветский период ознаменовался многочисленными изменениями во всех сферах: политической, социальной, экономической и правовой. Правовая политика государства вначале двадцать первого века берет курс на создание новой системы права, сохраняя некоторую преемственность. Законодателю в последнее десятилетие двадцатого века было необходимо заново создать нормативную базу всех отраслей права. Однако современное отечественное правотворчество требует совершенствования, упорядоченности и системности. Правотворческая политика, будучи основным видом правовой политики, не регламентирована в полной степени на законодательном уровне, что приводит к некоторым проблемам в процессе правотворчества.

Выработанная и принятая на законодательном уровне концепция правотворческой политики, определяя стратегию развития всей правовой системы, регламентируя задачи правотворчества, могла бы решить вопрос единообразия и системности принимаемых нормативно-правовых актов.

Так, основной задачей концепции правотворческой политики России ставится создание внутренне единой и системной стратегии. Говоря о тенденции развития права, необходимо ответить на вопрос, какую цель преследует законодатель, возводя регулирование тех или иных общественных отношений на правовой уровень. Отвечая на этот вопрос, необходимо обратиться к основному нормативно-правовому акту – Конституции Российской Федерации, в соответствии с которой человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Законодатель сводит цель права в целом и, соответственно, правотворчества, к соблюдению прав и свобод человека.

В конечном итоге современная правотворческая политика должна быть направлена на улучшение качества жизни человека, его благополучие и достойный уровень. Степаненко Р.Ф. в своей работе «Правовое содержание социально-экономической категории «качество жизни»: аналитический дискурс» отмечает: «...категория «качество жизни» в определенной взаимосвязи с «уровнем жизни» имеет множество научных подходов из исследования, в целом являясь коррелирующими с такими показателями, как: валовый внутренний продукт на душу населения, соотношение доходов и расходов, минимальный размер оплаты труда, прожиточный уровень и др. на социально-экономическом уровне» [4, с. 379].

Как пишет Валерий Зорькин, председатель Конституционного суда Российской Федерации, в работе «Под знаком Основного Закона»: «Право должно вобрать в себя представления о человеке, его правах и свободах как высшей ценности для государства, и одновременно о человеке как части народа, соединенного общей судьбой на своей земле, и о человеке, являющегося частью человеческого рода, человечества как цивилизации права» [1]. Это воплощается в

жизнь через конституционализацию права, которая реализуется, в том числе, через решения Конституционного Суда.

Так, именно тенденция конституционализации отраслей права может стать основным направлением, определяющим единство и системность всей правотворческой политики. В то же время, стоит учитывать особенности публичного и частного права. Если частное призвано решать социально-экономические задачи и во многом зависит от этих сфер жизни общества, то публичное право наиболее подвержено общесоциальным изменениям и в большей степени зависит от политической воли и общегосударственных задач. Имея общую тенденцию конституционализации всего права, концепция должна учитывать особенности отраслей.

Разрабатывая указанную концепцию, законодатель сталкивается с рядом проблем. Во-первых, концепция развития правотворческой политики не может сводиться к утопическим представлениям правотворца, а должно соответствовать реалиям времени и государства, быть применимой на практике и соотносимой с возможностями субъектов правотворчества. В противном случае, концепция развития может приводить, напротив, к сложностям в принятии новых нормативно-правовых актов, призванных регулировать общественные отношения, кроме того, данная концепция должна основываться на требованиях законности [3].

Во-вторых, право, регулируя другие сферы жизни, является зависимым от экономических, социальных и прежде всего политических событий. В некоторых случаях правовая политика может изменить курс развития, снижая значение уже разработанной и принятой концепции. Можно привести в пример события, связанные с пандемией 2020 года, в условиях которых законодатель был вынужден оперативно реагировать на новые реалии жизни, принимая большое количество новых нормативно – правовых актов. В условиях сложной эпидемиологической обстановки, принятие новых норм было вызвано уже названной выше целью правового регулирования – защитой прав и свобод личности, общества и государства.

В-третьих, возникает вопрос обязательности указанной концепции развития. Имея рекомендательный характер, ее роль может недооцениваться правотворцем. В то же время, придавая ей обязательный характер и устанавливая ответственность за несоблюдение, необходимы сложные механизмы санкционирования, определения субъектов и меры ответственности. Кроме того, обязательный характер ставит жесткие рамки для правотворца, что нерелизуемо по причине того, что право и закон должны быть гибкими и отвечать запросам реального времени, успевать регулировать вновьвозникающие общественные отношения. Так, аналогично, А.В. Малько, А.П. Мазуренко и В.В. Нырков в своей работе «К вопросу о концепции правотворческой политики в современной России» предлагают доктринальный вариант разработки концепции [2, с. 8].

Таким образом, в настоящее время в правотворческой политике России остро стоит вопрос необходимости разработки внутренне единой, структурированной, системной стратегии правотворческой деятельности в виде принятия на законодательном уровне концепции развития правотворческой политики.

### *Список литературы*

1. Зорькин В. Под знаком Основного Закона / В. Зорькин // Российская газета. – 2021. – 28 октября.
2. Малько А.В. К вопросу о концепции правотворческой политики в современной России / А.В. Малько, А.П. Мазуренко, В.В. Нырков // Правовая политика и правовая жизнь. – 2015. – №2.
3. Сайфуллин А.И. Концепция законности: вопросы теории и практики / А.И. Сайфуллин // Право и государство: теория и практика. – 2022. – №1(205). – С. 219–221. – DOI 10.47643/1815-1337\_2022\_1\_219.
4. Степаненко Р.Ф. Правовое содержание социально-экономической категории «качество жизни»: аналитический дискурс / Р.Ф. Степаненко // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Юридические науки. – 2021. – Т. 25. – №2. – С. 376–394. – DOI 10.22363/2313-2337-2021-25-2-376-394. – EDN QOZNEE.