

**Устименко Валерия Юрьевна**

студентка

**Сорокина Анна Сергеевна**

студентка

Научный руководитель

**Сапожникова Надежда Ивановна**

канд. юрид. наук, преподаватель

ФГБОУ ВО «Кубанский государственный аграрный

университет им. И.Т. Трубилина»

г. Краснодар, Краснодарский край

DOI 10.31483/r-102590

## **СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ В РОССИИ**

***Аннотация:** в статье рассматривается развитие основных этапов исторического зарождения социального обеспечения России; проводится анализ понятия социального обеспечения населения; изучается характеристика нынешнего состояния социальной сферы России.*

***Ключевые слова:** социальное обеспечение, социальный аспект государства, социальная сфера.*

Социальная защита государства, как Российской Федерации, так и любого другого государства – огромная система исследования, ведь она включает в себя большое количество элементов социального обеспечения, такие как: обязательное социальное страхование, негосударственное пенсионное страхование, финансирование социального обеспечения, медицинского страхования, выплаты для малоимущих, безработным семьям с детьми и многое другое. Каждая из этих перечисленных подсистем также отдельно изучается и находит свое практическое применение в жизни, подкрепленное нормативно правовыми актами.

Социальное обеспечение можно определить как систему социально-экономических мероприятий, организованная государством форма помощи для

определенного круга лиц, оказываемая при наступлении конкретных юридических фактов, в закрепленных законом ситуациях, с целью выравнивания социального положения всех граждан. Она гарантирует то право, которое закреплено Конституцией Российской Федерацией на финансовое обеспечение и помощи в старости, а также в случае болезни, потери кормильца, несчастных случаев, полной или частичной утраты трудоспособности и других ситуациях.

Объектом исследования данной работы являются исторические периоды развития социального обеспечения, в свою очередь предметом исследования будут являться нормы права социального обеспечения. Базу нормативно – правовых актов работы составили: Конституция Российской Федерации, федеральные законы.

В данной работе используется большое количество методов, для более подробного изучения данной темы, к ним относятся методы: аналитический, логический, сравнительный, системный, а также сравнительно-правовой, формально-юридический, историко-правовой, комплексный, статистический.

Необходимость в социальном обеспечении появилась наряду с возникновением общества. Абсолютно в любом обществе независимо от экономического и политического устройства есть люди, кардинально отличные от других. Они в силу естественных, не зависящих от них причин, не имеют такого дохода, который мог охватить хотя бы минимум потребностей. К кругу таких лиц относятся дети, пожилые люди, которые в силу своего возраста не могут активно трудиться. В частности, в данный круг может попасть любой человек, независимо от возраста. К нетрудоспособным можно также отнести категорию людей, которые в связи с состоянием своего здоровья не могут выполнять определенные функции, которые могут быть как временными, так и постоянными. Социальное обеспечение является определенной формой, которая обеспечивает жизнь людей, имеет определенные исторические типы.

Становление социального обеспечения начало зарождаться еще в древней Руси, а именно с правления князя Владимира. Как свидетельствует Повесть временных лет, Князь Владимир велел: «всякому нищему и убогому приходить

на княжеский двор, брать кушанье, питьё и денег из казны. Устроил он и такое: сказав, что «немошные и больные не могут добраться до двора моего»,[1, с.507] приказал снарядить телеги и, наложив на них хлеба, мясо, рыбу, различные плоды, мёд в бочках, а в других квас, развозить по городу, спрашивая: «Где больной, нищий или кто не может ходить». Тем самым помогая нетрудоспособным выживать, помогая не только с кормлением, но еще и с доставкой, если у людей не имелось возможности получить помощь самому. А также чуть позже, осознав важность помощи такому кругу лиц, князь Владимир издал закон, в котором говорилось о создании странноприимных домов.

Иван Грозный более чем четко понимал, что далеко не все подданные уравнины в возможностях, и многие не могут в полном, или же достаточном объеме обеспечить существование жизненно важными вещами. Многие люди не могли даже найти себе одежду, поэтому Иван IV издал Указ под названием «О милостыне», в котором четко была поставлена задача в виде выявления абсолютно во всех городах «престарелых и прокажённых», построить для них богадельни, обеспечить их одеждой.

Петр Первый в свое время приказал Святейшему Синоду, равно как и главному магистру, приступить к постройке больниц и домов для сирот, к ним же относились и постройки для незаконнорожденных младенцев, их также без помощи от государства не оставляли.

Благодаря развитию социального обеспечения для нетрудоспособных людей появились и желающие нажиться, обманывая при этом закон и людей. Они выдавали себя за больных, за бездомных и сирот, получая от прохожих пожертвования, вскоре число лгунов и воров становилось все больше и больше. Петр Первый запретил подавать милостыню непосредственно просящим подаяние. И немаловажным вложением императора в развитие социального обеспечения стал Указ, который был издан 3 мая 1720. Он заключался в том, что офицеры и нижние чины, которые были признаны военной коллегией неспособными продолжать свою воинскую службу из-за ран, которые были приобретены во время

службы или старости, определять их на жительство в монастыри, а также выдавать им пожизненное содержание.

Екатерина II 1 сентября 1763 г. в своем манифесте под названием «Об учреждении Воспитательных домов» [2, с. 273] сделала акцент на призрение бедных – это главное для Верховной власти. Чуть позже в каждой губернии создавались приказы общественного призрения, на которые возлагалась обязанность содержать народные школы, сиротские дома, работные дома. Средства, которыми все обеспечивалось, выделялись из государственной казны в виде первоначального взноса, в последующем города будут сами отчислять из своих доходов часть средств для данных учреждений.

Императрица первая основала дом для инвалидов, но привычный нам вид он приобрел только при Николае Первом. К такой группе населения относились те, кто являлся неспособным работать, а также не мог без помощи других людей обеспечивать себя самостоятельно.

Таким образом, из вышеупомянутых доводов, можно выделить определенные принципы регулирования социального и государственного призрения, к ним относятся:

- ограничение помощи тем лицам, которые по своему желанию не хотели работать и обеспечивать себя, хотя здоровье и возможность располагали к этому;
- санкции для тех, кто противился самостоятельно осуществлять трудовую деятельность, не желая выйти из бедственного положения, в котором данное лицо находилось;
- признание и помощь всем нищим, которые помещаются в закрытые учреждения, которые нуждаются и не противятся помощи, оказываемой государством.

Российское законодательство XIX века установило подобную классификацию, в соответствии с которой выделяют: лиц, которые не могут своим трудом добывать пропитание; тех, кто по сиротству испытывает нужду, однако может работать; лиц, которые могут трудиться, но не делают этого из-за лени или

пристрастия к алкоголю, азартным играм и наркотическим средствам и, наконец, тех, кто по независящим от них обстоятельствам оказался в крайней нужде.

В 1827 году издается устав, суть которого заключалась в выплате единовременных пособий крупным чиновникам и лицам, которые занимали военные чины. Также полиции назначалась пенсия, размер которой устанавливало решение царя.

С зарождением капиталистического производства источником заработка становился наемный труд на работодателя, а не на свое собственное хозяйство. К великому сожалению, рассматривая совсем другую эпоху, необходимо учесть, что работодатель не гарантировал помощь в случае наступления старости или травмы, впоследствии с которой лицо, осуществляющее трудовую деятельность, больше не сможет этого делать, приобретая статус нетрудоспособного.

Необходимость и важность организации помощи в случаях, когда работник становился нетрудоспособным, после чего терял свой заработок в связи с болезнью. Случалось и так, что нужда семьи, в связи с потерей кормильца, приобретением инвалидности, возрастала все больше, равно как и становилась необходимостью организация в виде взаимопомощи. Стали создаваться единомысленные общества, так называемые кассы, бюджет которых основывался на вкладах работодателей и работников. Но, несмотря на это, пенсии оставались маленькими и не могли покрыть и половины необходимых трат, пенсия составляла лишь одну двадцатую всей заработной платы работника. Государство начало делать свои вклады, оно обеспечивало правовую охрану, а также поощряло данные кассы.

Закон об ответственности работодателей за несчастные случаи на месте труда был принят только в 1903 г., в то время как зарубежные страны приняли его намного раньше, например, Германия в 1871. Но для получения каких-либо пособий в результате полученных травмы или увечья необходимо было доказать в суде, что данное происшествие произошло именно на предприятии.

В конце 19 века ситуация наемных работников существенно улучшилась, особенно в области правовой охраны, положение рабочих стало закрепляться государством. Вводилось обязательное государственное социальное страхование данных работников, чуть позже формировалась национальная система социального обеспечения, которая включала в себя все население страны и гарантировала социальную помощь, даже если страховые взносы не уплачиваются. В 1886 г. был издан закон, в котором было сказано о запрещении собирать с рабочих плату за помощь врачей.

Развитие социальной помощи существенно отставало от развития наемного труда, что очень сильно ухудшало положение наемных рабочих, а работодателям все сходило с рук. Напор классовой борьбы дал свои плоды и 15 мая 1901 г. были утверждены так называемые временные правила о пенсиях рабочим, которые утратили свою трудоспособность на казенных рудниках и горных заводах. В случае травмы и несчастных случаев им выплачивалась компенсация, а в случае летального исхода данная компенсация выплачивалась семье погибшего. Также имелось в этом законе очень важное правило, которое закрепляло то, что лица, специально создававшие травмоопасные ситуации и подвергавшие себя травмам не подлежат выплатам, такие «несчастные случаи» считались недействительными.

Уже в начале 20 века ситуация вновь начала улучшаться, и в 1912 г. были изданы несколько законов, затрагивающие данную проблематику. Это был закон «Об обеспечении рабочих на случай болезни» [3, с. 325] и «О страховании от несчастных случаев». Во втором нормативном акте уже более четко выражались нормы, закрепленные в данном законодательстве. Но, несмотря на юридическое содержание данных нормативно правовых актов. Закон 1912 г. закрепил практику страхования рабочих и привнес новый элемент обязательности и государственного контроля. Как отмечал в 20-х гг. XX в. Б. Любимов: «законов об обязательном государственном страховании царская Россия до 1912 г. не знала» [4, с. 24]. Также издавались и правила, например «Правила о вознаграждении потерпевших вследствие несчастных случаев...». Данное правило стало од-

ним из наиболее существенных законодательных актов, которое регулировало отношения рабочих и предпринимателей. Впервые было закреплено право российских рабочих требовать хотя бы какую-то компенсацию в случае травмы, полученной на производстве. Компенсация выплачивалась в виде пенсий: «Вознаграждение самих потерпевших (ст. 1) производится в виде пособий и пенсий» [5, с. 123].

Еще с 1912 г. наше государство вошло в ряды стран, у которых социальное обеспечение являлось из главных правовых объектов, широкой системой обязательного социального страхования. После ряда событий, которые напрямую затрагивали тему социального обеспечения, после Октябрьской революции 1917 г. Советское правительство издало несколько указов по страхованию и социальному обеспечению, к ним также относится «Положение о социальном обеспечении трудящихся», которое вступило в силу 31 октября того же года. Чуть позже в него были внесены изменения, благодаря которым финансирование происходило из казны государства, а не предприятий.

Двадцатый век был действительно богат по сравнению с предшествующими нормативно правовыми актами, затрагивающими социальное обеспечение и страхование. Так, начиная с 1928 г., стало развиваться пенсионное обеспечение, этому способствовали нормативно правовые акты, такие как «Об обеспечении и порядке социального страхования по случаю старости», «О государственных пенсиях», последний закон являлся крупной реформой. И в конце 20 века был издан закон под названием «О пенсионном обеспечении граждан в СССР», принятый 15 мая 1990 г.

Большинство стран мирового сообщества в настоящее время находятся на пути реформирования своих систем пенсионного обеспечения. Причем, в основном это касается увеличения возраста, с которого производится назначение пенсии по старости. Соотношение количества работающих граждан и пенсионеров постепенно приближается к равенству, а это неизбежно предвещает кризис в системах пенсионного обеспечения. Количество граждан пожилого возраста стремительно растет, соответственно это влечет за собой увеличение рас-

ходов на выплату пенсий. Поэтому, без принятия кардинальных решений в сфере пенсионного обеспечения решить эту проблему сложно [6, с. 79].

На современном этапе социальное обеспечение и право на него закреплено в главном законе нашей страны, а именно в Конституции, и оно также имеет практическое применение с помощью конкретных организационно-правовых механизмов, в виде системы взаимосвязанных, комплексных и правовых мер. Данный механизм развивается, как каждый его элемент, так и их полная взаимосвязь. Совершенствование осуществляется из-за постоянно меняющихся тенденций, из-за задач и условий, которые становятся перед государством. Федеральный закон «О страховых пенсиях» прекрасный пример совершенствования этой сферы.

Благодаря этому можно сделать вывод, что исторически сложились некоторые формы социального обеспечения граждан, которые, разумеется, имеют тенденцию изменяться в силу развития, которые происходят в правовой, социальной, экономической и других сферах. Каждый из этих аспектов неразрывно связан с жизнью человека.

Также стоит обратить внимание на то, что все привычные для нас формы социального обеспечения сегодня существуют на основе того, что было заложено, гораздо раньше. Ведь только опыт предков помогает нам дать оценку возможностям будущего развития сферы всего социального обеспечения, поэтому он учитывается современными исследователями и специалистами.

В источниках права социального обеспечения имеют место материальные условия жизни нашего общества. Следовательно, с их трансформацией изменяется содержание источников права социального обеспечения. В нынешнее время такая тенденция развивается более интенсивно, из-за чего законодательство в данной области, а именно в социальном страховании и социальном обеспечении быстро обновляется. Устаревшие нормативные акты права социального обеспечения утрачивают свою силу, изменяются и дополняются. Также принимаются новые, более прогрессивные, соответствующие рыночным отношениям акты, за которыми порой сложно уследить. В этом и заключается сложность



развития социального обеспечения, в постоянной динамике развития, усовершенствования законодательства и усложнения общественных отношений, а также непредвиденных обстоятельств.

### *Список литературы*

1. Повесть временных лет [Текст] / пер. Д.С. Лихачева, О.В. Творогова; коммент. А.Г. Боброва, С.Л. Николаева, А.Ю. Чернова при участии А.М. Введенского и Л.В. Войтовича; 129 ил. Мюда Мечева. – СПб.: Вита Нова, 2012. – 507 с.
2. Бецкой И.И. Генеральный план Императорского Воспитательного дома и госпиталя / И.И. Бецкой // Собрание учреждений и предписаний касательно воспитания в России обоего пола благородного и мещанского юношества. Т. 1. – СПб., 1789. – С. 273.
3. Закон «Об обеспечении рабочих на случай болезни: закон 23.06 1912 г. // ПСЗ-З. №-37444. – 325 с.
4. Любимов Б. Социальное страхование в прошлом и настоящем / Б. Любимов. – М. Вопросы труда, 1925. – 24 с.
5. Правила о вознаграждении потерпевших вследствие несчастных случаев рабочих и служащих, а равно членов их семейств в предприятиях фабрично-заводской, горной и горнозаводской промышленности / 2 июня 1903 год. – Т. 23. – №23060. – 123 с.
6. Сапожникова Н.И. О реформировании пенсионного обеспечения в Российской Федерации / Н.И. Сапожникова // Образование и право. – 2020. – №3. – С. 79–82.