

Сорокина Анна Сергеевна

студентка

Устименко Валерия Юрьевна

студентка

Научный руководитель

Гринь Елена Анатольевна

канд. юрид. наук, преподаватель

ФГБОУ ВО «Кубанский государственный
аграрный университет им. И.Т. Трубилина»

г. Краснодар, Краснодарский край

К ВОПРОСУ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РФ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА

Аннотация: в статье рассматриваются правовые точки зрения, взгляды на тему интенсивного развития института Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка. Изучается практическое применение упомянутого правового института, а также дается разъяснение внутреннего содержания, анализируются возможные тенденции развития, озвучиваются злободневные проблемы, становление.

Ключевые слова: ребенок, права несовершеннолетнего, усыновление, государственная защита, органы государственной власти, законодательство.

Актуальность выбранной темы обусловлена как теоретической, так и практической важностью и остротой вопросов, каждый из которых заключен в необходимости обеспечения охраны и защиты прав и законных интересов ребенка. Уже не одно десятилетие наблюдается неугасимый интерес к этому аспекту со стороны ученых. Содержание данного правового института и законодательная основа основывается далеко не только на Семейном кодексе Российской Федерации, но и на международных актах, содержащих в себе закрепление указанных норм.

В современном мире и его условиях вопрос правового регулирования внутри семьи, невероятно актуален. Государственная защита каждой, так называемой, ячейки общества, неразрывно связан с защитой материнства и детства. В частности, защита и отстаивание прав детей прямо связаны с уровнем развития демократии в государстве. К сожалению, даже современная правовая система защиты законных прав и интересов детей отнюдь не совершенна, что уж говорить о времени, когда институт омбудсмана по правам ребенка только зарождался. Возник правовой институт лишь в 1981 г., а именно в Норвегии. Потребность в основании и развитии данного института обусловлена слабой возможностью защиты детьми своих прав, а порой и действительной невозможностью, ведь далеко не у каждого ребенка есть как физические, так и психические возможности на противостояние нарушителям их интересов. Конвенция 1989 г. ратифицировала создание правового института, кроме того, она содержала в себе основные положения о детском омбудсмене. Как известно, именно деятельность Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка направлена на обеспечение гарантий государственной защиты несовершеннолетних, реализацию и соблюдение прав, законных интересов детей государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами [1, с. 3].

Деятельность омбудсмана по правам ребенка в РФ направлена, прежде всего, на дополнение и, конечно же, совершенствование уже существующих средств и методов для защиты прав и законных интересов детей. При этом она не отменяет, либо ограничивает полномочий государственных органов, чья деятельность так же призвана обеспечивать, поддерживать защиту и восстановление нарушенных прав, законных интересов детей, в частности, не влечет за собой пересмотра таких полномочий. Деятельность Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка действует и развивается в едином, гармоничном механизме с остальными государственными органами, находящимися в системе.

Стоит акцентировать особое внимание на тот факт, что полномочия Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка не установлены в Конституции Российской Федерации, его деятельность базируется на основе указа

Президента РФ, а именно в ст. 1 ФЗ №987: «Настоящий Федеральный закон определяет особенности правового положения, основные задачи и полномочия Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, а также основы правового положения уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации.» [2, с. 1]. Таким образом, можно сделать вывод, что возможности омбудсмена ограничены его правовым статусом. Исходя из этого, становится ясно, что основополагающим видом деятельности Уполномоченного становится подача запросов в соответствующие органы в целях защиты прав несовершеннолетних [3, с. 153].

Необходимость наличия института омбудсмена по правам ребенка неоспорима. Проблема усыновления детей для нашей страны является действительно «наболевшей». В практике встречались случаи трагичной гибели несовершеннолетних, усыновленных гражданами США. К примеру, один из случаев судебной практики положил начало созданию и дальнейшему усовершенствованию Федерального закона №272-ФЗ 2012 г. Дело «Димы Яковлева» значительно ограничило возможность усыновления российских детей гражданами США. В 2008 г. общественный резонанс предал огласке историю двухлетнего ребенка из нашей страны, усыновленного американскими гражданами. Приёмный отец ненамеренно оставил мальчика на целый день в машине, при солнцепеке. Американский суд мужчину оправдал. Но далеко не единственная трагичная смерть привела к упрочнению в умах идеи введения такого закона. Дело «Вани Скоробогатова», чьих непреднамеренных убийц, супругов Крэйверов, освобожденных в зале суда, стало сильным толчком к усовершенствованию работы омбудсмена. Многие сведения о других усыновленных российских детях в США зачастую теряются, несмотря на то что в 2011 г. США и Российская Федерация заключили соглашение. В соответствии с которым государство, из которого был усыновлен ребенок, должно контролировать его судьбу в принимающей стране вплоть до достижения восемнадцатилетнего возраста усыновленного [4, с. 120]. Так или иначе, но сторона усыновителей не выполняет данный пункт, указанный в договоре. Вследствие этого контроль за дальнейшим нахождением и судьбой детей

усложняется, а в некоторых случаях и прекращается. Жестокое обращение с детьми заставляет детских омбудсменов прилагать большие усилия для защиты прав и свобод детей на территории РФ, также и за пределами нашего государства. Данный контроль осуществляют зарубежные органы.

Россия в своем правовом регулировании зачастую придерживается норм как российского законодательства о детях, так и международных. Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка также осуществляет свою деятельность на основе различных нормативно правовых актов, к ним можно отнести: Конституция РФ; Семейный Кодекс РФ; Конвенция о правах ребёнка (главный международный нормативный документ, посвященный правам детей); и т. д. Требования, установленные действующим законодательством к омбудсмену по правам ребенка в РФ довольно-таки стандартны: на эту должность может быть назначен гражданин Российской Федерации не моложе тридцати лет, постоянно проживающий на её территории, не имеющий гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, обладающий безупречной репутацией, имеющий высшее образование и опыт работы по реализации и защите прав и законных интересов детей, восстановлению нарушенных прав и законных интересов детей, либо опыт правозащитной деятельности [5, с. 15]. Сейчас должность Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка занимает Мария Алексеевна Львова-Белова.

Как известно, на данный момент существует несколько вариативных возможностей образования и развития органа Уполномоченного по правам ребенка, а именно: институт омбудсмена, учреждающийся специальным законом, который принимается парламентом. Данного варианта придерживаются Норвегия, Швеция, Исландия, Люксембург. Омбудсмен, представляющий права детей, также создается в соответствии с законодательством об охране прав ребенка, следуя которому становится очевидно: функции этого должностного лица связаны с реализацией и наблюдением за исполнением соответствующего закона. Такая

система применяется в Австрии, Новой Зеландии. Должность Уполномоченного по правам ребенка базируется конкретно в существующих пределах государственных органов, таким образом подобные омбудсмены по правам ребенка состоят в штате государственного органа и подотчетны ему, страны с такой установкой – Канада, Испания, Дания, Германия.

Еще одна разновидность – учреждение института омбудсмана именно неправительственными организациями, что подразумевает также работу под, непосредственно, покровительством каждого из них, страны, которые относятся к данной системе – Финляндия, Израиль. При подробном изучении деятельности омбудсмана по правам ребенка были выявлены схожие, общие черты, они заключаются в выполнении Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка предписанных ему функций. В интересах должностного лица стоит защита прав каждого несовершеннолетнего и представительство его интересов, расследование дел по индивидуальным жалобам детей. Наблюдение за осуществлением и реализацией законодательства, касающегося защиты интересов малолетних, внесение рекомендаций в государственные органы по изменению законодательства в области охраны их прав. Сюда же включается содействие повышению информированности о правах ребенка как самих детей, так и взрослых, действие в качестве посредника в случаях возникновения конфликтов между детьми и родителями, а также представление докладов о проделанной работе и о положении дел в вопросе соблюдения прав ребенка.

В Российской Федерации Уполномоченный при Президенте РФ по правам детей наделен правом посещать всевозможные учреждения, изоляторы, в которых находятся несовершеннолетние, более того, в полномочия данного должностного лица входит предложение членам Совета Федерации и депутатам Государственной Думы идеи об усовершенствовании, либо создании законодательных актов, для совершенствования возможности защиты прав, а также законных интересов детей.

По нашему мнению, острой проблемой на практике деятельности данного органа, является различие модели и порядка работы региональных

Уполномоченных при Президенте РФ по правам ребенка. Каждый из них в своих решениях опирается на разные нормативно-правовые базы, отсутствует гармоничная связь в их деятельности. Из-за отсутствия соединения с федеральными законами возникают сложности. Участие Уполномоченного в судебном, как и досудебном разбирательстве необходимо, ведь это повлечет за собой более тщательный контроль за исполнением и протекцией прав и законных интересов несовершеннолетних. Хорошим путем решения злободневного вопроса станет привлечение к процессу деятельности омбудсмена в РФ команды квалифицированных юристов, в полномочиях которых будет наблюдение, поддержка и реализация всех аспектов деятельности Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка.

Итак, можно сделать вывод о том, что главная и основополагающая задача Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка – проведение проверок, в том числе и в соответствии с обращениями, а также содействие улучшению и совершенствованию механизма защиты прав детей. Система правового института детского омбудсмена в РФ все явственнее представляет собой тенденцию развития, упорядоченности и гармоничной работы. Таким образом мы выяснили, что Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка является одним из важнейших субъектов социально-правовой защиты детей, попавших в трудную жизненную ситуацию. Несмотря на то, что омбудсмен по правам ребенка сравнительно новый институт в мировой практике, фундаментальность его неоспорима, ведь нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних должны пресекаться. На данный момент данный законодательный институт претерпевает многие изменения. Кропотливый труд по его совершенствованию велся задолго до наших дней, и намного больше времени ему предстоит до полного завершения и единства в работе данного механизма.

Список литературы

1. Федеральный закон от 27.12.2018 №501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» (ред. от 30.04.2021). – Ст. 2 // СПС «КонсультантПлюс».

2. Указ Президента Российской Федерации от 01.09.2009 г. №987 «Об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка». – Ст. 1 // СПС «КонсультантПлюс».

3. Поклонцев К.В. Перспективы развития института уполномоченного по правам ребенка в Российской Федерации [Текст] / К.В. Поклонцев // Молодой ученый. – 2018. – №49 (235). – С. 153–155 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://moluch.ru/archive/235/54591/> (дата обращения: 19.04.2022).

4. Распоряжение Правительства РФ от 12 июля 2011 г. №1202-р «О подписании Соглашения между Российской Федерацией и Соединенными Штатами Америки о сотрудничестве в области усыновления (удочерения) детей».

5. Федеральный закон от 27.12.2018 №501-ФЗ (ред. от 30.04.2021) «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации». Ст. 4: Требования к Уполномоченному.

6. Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20 ноября 1989 г., ратифицирована Постановлением ВС СССР 13 июня 1990 г. №1559-1) // СПС «КонсультантПлюс».

7. Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (заключена в Минске 22 января 1993 г., ратифицирована Федеральным законом от 4 августа 1994 г. №16-ФЗ) // СПС «КонсультантПлюс».

8. Федеральный закон РФ от 24 июля 1998 г. №124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (в ред. от 20.07.2000 №103-ФЗ).