

*Ягафаров Артур Рафкатович*

аспирант

УВО «Университет управления «ТИСБИ»

г. Казань, Республика Татарстан

## **РАЗВИТИЕ РОССИЙСКОЙ ПРАВОВОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ РЕГУЛИРОВАНИЯ ЦИФРОВЫХ ФИНАНСОВЫХ АКТИВОВ**

*Аннотация:* в статье раскрываются основные этапы деятельности органов государственной власти Российской Федерации по созданию механизма правового регулирования цифровых финансовых активов, представлены основные подходы такого регулирования на различных этапах, отражено изменение идей и взглядов относительно реализации правовой политики в данной сфере.

*Ключевые слова:* правовая политика, механизм правового регулирования, цифровые финансовые активы, токен, криптовалюта, распределенный реестр, система Blockchain.

Современный этап развития экономики связывается с возникновением так называемой цифровой экономики, в которой наибольшую роль в общественном производстве играют цифровые и электронные технологии. Вместе с развитием экономики возникли также соответствующие общественные отношения, не подпадающие под действующее правовое регулирование, а соответственно требующие осмысления со стороны законодателя и правоприменителей с тем, чтобы выработать подходы к пониманию новых явлений и процессов в обществе и на их основе сформировать адекватный механизм правового регулирования новых отношений.

Одними из таких новых явлений в правовой сфере стали цифровые финансовые активы, их возникновение связывается с развитием технологии «Blockchain».

Возникновение данной технологии связано с именем Сатоши Накамото, который описал основные принципы работы системы распределенного реестра в своей статье «Bitcoin: A Peer-to-Peer Electronic Cash System». И хотя отдельные

элементы системы «Blockchain», на которых последняя базируется, были известны и ранее, но впервые система, при помощи которой становится возможно создание достоверного распределенного реестра данных, была описана именно в упомянутой статье.

Изначально система «Blockchain» использовалась преимущественно в финансовой сфере. При помощи данной технологии решалась так называемая проблема «двойной траты». То есть становилось невозможным двойное использование финансового актива без посредства финансовых органов: банков, казначейств, органов финансового мониторинга и т. д., что в теории понижает стоимость комиссии за финансовые транзакции [5, с. 1].

Распространение новых объектов в обороте потребовало от государственных органов восприятия вновь возникших, в связи с этим общественных отношений, создания механизма правового регулирования.

По справедливому замечанию Н.И. Матузова большую роль в выработке правовой политики играют судебные, следственные и иные юрисдикционные органы, которые обладая обширной правоприменительной практикой корректируют реализуемую правовую политику [3, с. 445].

Однако при возникновении новых отношений, в тот момент, когда основные идеи, задачи, методы, программы и установки, формирующие содержание правовой политики не сформированы, первичные подходы к созданию правового механизма регулирования тех или иных отношений формируют именно правоприменительные органы.

В связи с этим первые подходы были сформированы именно судебными органами, в частности арбитражными судами, связано это было с наиболее прикладными аспектами оборота цифровых активов: учетом цифровых финансовых активов в конкурсной массе должника-банкрота, а также налогообложением дохода от реализации активов, включение активов в наследственную массу.

В дальнейшем правовая политика в сфере оборота цифровых финансовых активов, как органическая часть общегосударственной политики Российской Федерации была сформирована на уровне высших органов: Президента РФ,

Правительства РФ, Федерального собрания РФ. Первоначально это происходило путем выработки основных идей и программ.

Развитие системы распределенного реестра, а соответственно и оборота цифровых финансовых активов вошло в состав Национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации». Как известно, в состав Национальной программы входит федеральный проект «Цифровые технологии». В рамках указанного федерального проекта разработана «Дорожная карта развития «сквозной» цифровой технологии «Системы распределенного реестра».

Однако наиболее конкретные подходы правовой политики в данной сфере и формирование целостного механизма правового регулирования соответствующих отношений произошли в результате принятия ряда законодательных актов.

За последнюю несколько лет в российском законодательстве приняты соответствующие законы, регулирующие отношения в сфере оборота цифровых финансовых активов, а также отношения смежные с ними и с технологией «Blockchain»: Федеральный закон от 18.03.2019 №34-ФЗ «О внесении изменений в часть первую, вторую и статью 1124 части третьей Гражданского кодекса Российской Федерации», Федеральный закон от 02.08.2019 №259-ФЗ «О привлечении инвестиций с использованием инвестиционных платформ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральный закон от 31.07.2020 №259-ФЗ «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Принятию данных законодательных актов также предшествовало длительное обсуждение основных понятий и механизмов регулирования, в Государственную думу РФ в качестве законодательной инициативы было подано несколько законопроектов от профильных ведомств, предусматривающих регулирование одних и тех же общественных отношений с различными подходами. Нередко и при обсуждении данных законопроектов уже в Государственной думе РФ их содержание претерпевало кардинальное изменение.

К примеру, такой базовый термин как «цифровое право» в настоящее время в Гражданском кодексе РФ трактуется как обязательственное или иное право, осуществление которых определяется правилами информационной системы. Изначально же данное понятие в проекте Федерального закона №424632–7 имело несколько иное наполнение и представляло по своей сути лишь форму существования тех или иных гражданских прав в строго децентрализованной системе [1, 331].

Другим примером может послужить обсуждение законопроекта от 20 марта 2018 г. №419059–7 «О цифровых финансовых активах», поскольку изначально предусматривалось, что криптовалюты должны иметь признаки фиатных денег и соответственно регулироваться теми же методами. Такая валюта соответственно имела функции средства обмена, накопления, стоимостного выражения и расчетной единицы. В настоящее же время, в соответствии с ч. 7 ст. 14 Федеральный закон от 31.07.2020 №259-ФЗ «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», цифровая валюта не может выступать встречным предоставлением за товары, работы и услуги.

Несмотря на то, что в настоящее время формирование правовой политики в сфере оборота цифровых финансовых активов прошло основные этапы, от формирования основополагающих идей и программ до обсуждения и принятия законодательных актов, это не означает, что она является устоявшейся и окончательной. Изменение социально-экономической обстановки внутри страны, наличие внутренних противоречий между законодательными актами диктует необходимость дальнейшего совершенствования механизма правового регулирования данных отношений.

### ***Список литературы***

1. Конобеевская И.М. Цифровые права как новый объект гражданских прав / И.М. Конобеевская // Известия Саратовского университета. Серия Экономика. Управление. Право. – 2019. – Т.19. – Вып. 3. – С. 330–334.

2. Лягин К.А. Правовая политика и ее основные направления / К.А. Лягин, Р.Ф. Степаненко // Общество, государство, личность: модернизация системы взаимоотношений в России в условиях глобализации: материалы XV Мужвuzовской научно-практической конференции студентов, магистрантов, аспирантов и молодых ученых (с международным участием), Казань, 23 апреля 2015 года / под редакцией Ф.Г. Мухаметзяновой, Р.Ф. Степаненко. – Казань: Университет управления «ТИСБИ», 2015. – С. 23–27. – EDN VQRCKN.

3. Матузов Н.И. Теория государства и права: курс лекций / под ред. Н.И. Матузова, А.В. Малько. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2022 – 640 с.

4. Родионова О.М. Гражданское законодательство в условиях цифровой экономики: проблемы и пути их решения / О.М. Родионова // Юридический вестник Самарского университета. – 2018. – №3. – Т. 4. – С. 7–11.

5. Nakamoto S. Bitcoin: A Peer-to-Peer Electronic Cash System. URL: <https://bitcoin.org/bitcoin.pdf> (дата обращения: 20.05.2021).