

Рябова Марина Анатольевна

канд. экон. наук, доцент, и.о. заведующего кафедрой

Суетин Илья Николаевич

канд. пед. наук, доцент, доцент

ФГБОУ ВО «Ульяновский государственный

педагогический университет им. И.Н. Ульянова»

г. Ульяновск, Ульяновская область

DOI 10.31483/r-101924

АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ БЮДЖЕТНЫХ РАСХОДОВ НА ПРИМЕРЕ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Аннотация: статья посвящена актуальным проблемам оптимизации расходов и обеспечения устойчивости регионального бюджета Ульяновской области за 2020–2021 годы посредством специфики применения контрактной системы государственных и муниципальных закупок.

Ключевые слова: устойчивость бюджета, бюджет региона, расходы бюджета, реализация программно-целевых методов управления бюджетом, оптимизация расходов регионального бюджета, контрактная система, государственные закупки, муниципальные закупки.

В условиях ограниченности бюджетных ресурсов возрастает актуальность реализации мер по повышению эффективности использования бюджетных средств.

Эффективное управление расходами должно быть обеспечено посредством реализации государственных программ, построенных на проектных принципах управления. В качестве одного из инструментов, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов и обеспечивающих их приоритизацию в соответствии с целями социально-экономической политики, согласно «Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019–2024 годах»,

внедрение в систему управления государственными финансами обзоров бюджетных расходов.

Под обзорами бюджетных расходов понимается систематический анализ базовых (постоянных) расходов бюджета, направленный на определение и сравнение различных вариантов экономии бюджетных средств, выбор и практическую реализацию наиболее приемлемого из них.

Целью проведения обзоров бюджетных расходов является не только оптимизация бюджетных расходов сама по себе, а высвобождение недостаточно эффективно используемых ресурсов для их перенаправления на решение приоритетных задач.

Эффективность бюджетных расходов, с точки зрения государственных и муниципальных закупок, заключается в том, что сфера государственного заказа является системообразующим элементом, через который происходит трансферт (движение) финансовых потоков в различные сектора экономики. Именно от эффективности работы государственного заказа зависит успешность функционирования государственного сектора в целом [5].

Для Ульяновской области задача по повышению эффективности бюджетных расходов осуществляется путём:

- реализации программно-целевого метода планирования областного и местных бюджетов;
- оптимизации бюджетных расходов Ульяновской области.

Начиная с 2010 года, в Российской Федерации осуществляется масштабная реформа системы управления общественными финансами, ключевым направлением которой остаётся формирование бюджетной политики на основании и во взаимосвязи с показателями государственных программ Российской Федерации и Министерства финансов Ульяновской области, в частности.

Стратегической целью деятельности Министерства финансов является обеспечение сбалансированности и финансовой устойчивости бюджетной системы Ульяновской области.

Достижение указанной цели осуществляется за счёт решения следующих задач [3]:

- 1) развитие доходной базы региона, обеспечение стабильности налоговых поступлений в консолидированный и областной бюджеты Ульяновской области;
- 2) повышение эффективности бюджетных расходов;
- 3) совершенствование межбюджетных отношений;
- 4) сохранение безопасного уровня долговой нагрузки;
- 5) повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса

В 2020–2021 гг. на территории Ульяновской области осуществлялась реализация 21 государственной программы Ульяновской области, которые охватывали сферы образования, культуры, здравоохранения, социальной поддержки и защиты населения, агропромышленного комплекса, туризма, жилищно-коммунального хозяйства, строительства и транспорта (рис. 1).

Общий объём средств, предусмотренных на реализацию государственных программ в 2020 году, составил 75 228,4 млн рублей, что на 19,6% больше, чем в 2019 году (62 893,1 млн рублей) [2].

Бюджетная и налоговая политика Ульяновской области в 2021 году была направлена на реализацию Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года, основных направлений бюджетной и налоговой политики Ульяновской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», государственных программ Ульяновской области.

В 2021 года Министерством финансов Ульяновской области в постоянном режиме проводился мониторинг текущего исполнения консолидированного и областного бюджетов Ульяновской области, исполнения расходных обязательств Ульяновской области и состояния кредиторской задолженности. На протяжении всего года регион оперативно реагировал на происходящие изменения, принимал управленческие решения, позволившие обеспечить бесперебойное функционирование отраслей бюджетной сферы, своевременную выплату заработной платы работникам бюджетной сферы, предоставление социальных гарантий населению региона, оказание финансовой помощи бюджетам муниципальных образований Ульяновской области и другие социально-значимые расходы.

Расходы консолидированного бюджета Ульяновской области в 2021 году составили 99 841,0 млн рублей, (при плановом значении 101 214,9 млн рублей), что на 9 637,8 млн рублей или на 10,7% больше уровня 2020 года.

Консолидированный бюджет региона исполнен за 2021 год с дефицитом в сумме 7 192,6 млн рублей или 11,4%.

Расходы консолидированного бюджета по итогам 2021 года на душу населения составили 83 тыс. рублей, что на 9,4 тыс рублей больше уровня 2020 года (73,6 млн рублей) [3].

Экономический эффект от реализации мероприятий по оптимизации расходов в 2021 году составил 484,3 млн рублей, в том числе:

– по разделу «Оптимизация расходов на государственное (муниципальное) управление» исполнение сложилось на уровне плановых показателей и составило 6,3млн рублей;

– по разделу «Оптимизация бюджетной сети и численности работников бюджетной сферы» исполнении составило 136,1 млн рублей;

– по разделу «Совершенствование системы закупок для государственных и муниципальных нужд» исполнение составило 287,4 млн рублей;

– по разделу «Повышение эффективности расходов на жилищно-коммунальное хозяйство» исполнение сложилось на уровне плановых показателей и составило 54,5 млн рублей;

– по разделу «Повышение качества управления муниципальными финансами» исполнение составило 310,1 млн рублей, что на 91,9 млн рублей превышает плановые показатели (218,2 млн рублей).

Структура расходов, как и в прежние годы, сохранила социальную направленность. На рисунках 1 и 2 представлены экономические структуры расходов консолидированного бюджета Ульяновской области в 2020–2021 гг.

Экономическая структура расходов консолидированного бюджета Ульяновской области за 2020 год (млн рублей)

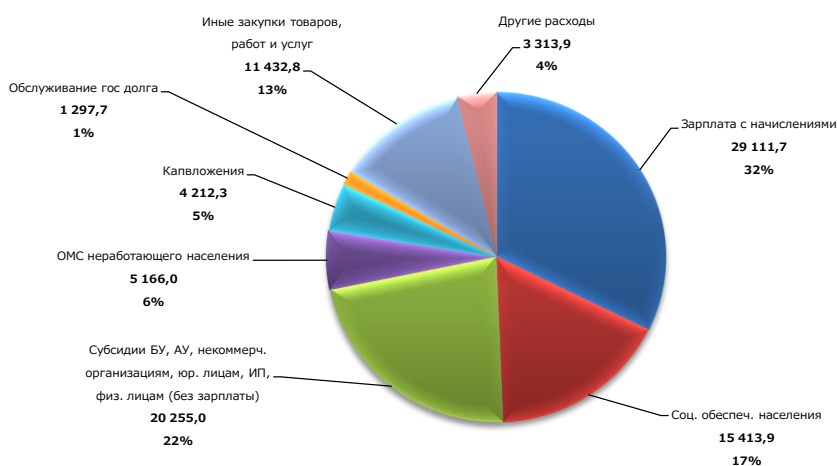


Рис. 1. Экономическая структура расходов консолидированного бюджета Ульяновской области 2020 г. [2]

Экономическая структура расходов консолидированного бюджета Ульяновской области за 2021 год (млн рублей)

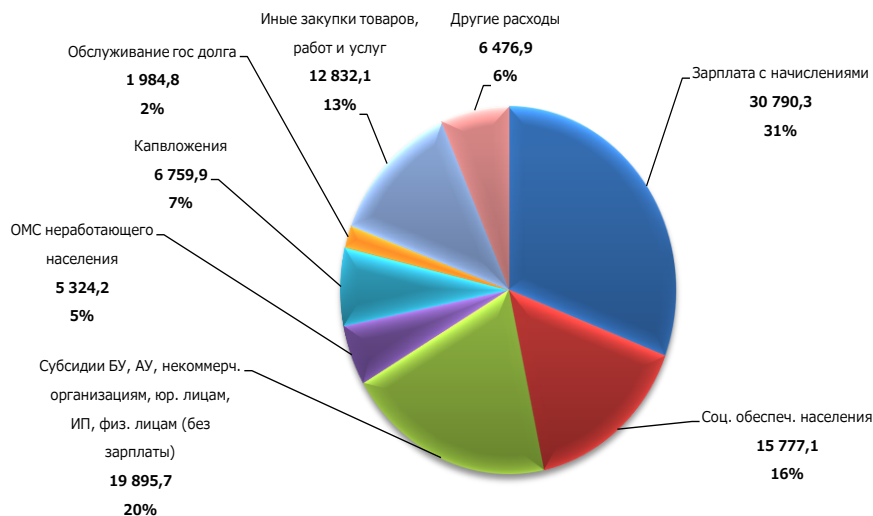


Рис. 2. Экономическая структура расходов консолидированного бюджета Ульяновской области 2021 г. [3]

Самый существенный результат получен в 2021 году в части мероприятий по совершенствованию системы закупок для муниципальных нужд в результате централизации закупок – 287,4 млн рублей, что на 120,6 млн рублей превышает запланированную сумму по данному мероприятию (166,8 млн рублей) [3].

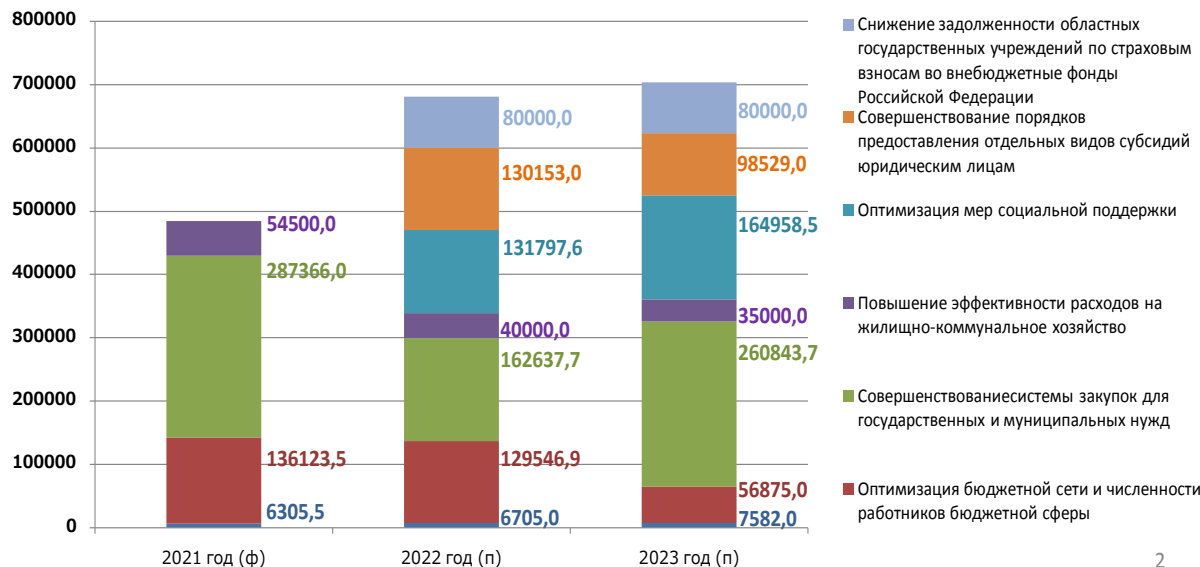
Планирование повышение эффективности бюджетных расходов Ульяновской области в период с 2021 по 2023 г. (рис. 3).



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Повышение эффективности бюджетных расходов

тыс. руб.



2

Рис. 3. Планирование повышение эффективности бюджетных расходов Ульяновской области в период с 2021 по 2023 г. [3]

Большой объём работы осуществляется в части контроля в сфере закупок в соответствии с частью 5 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [1].

Данный контроль направлен на непревышение объёма финансового обеспечения, включенного в планы-графики закупок, над объёмом финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденным и доведенным до заказчика. На сегодняшний день в перечень субъектов контроля входят 299 заказчиков Ульяновской области.

Контроль осуществляется посредством взаимодействия Региональных информационных систем АЦК-Финансы, АЦК-Госзаказ в разрезе кодов бюджетной классификации вплоть до КОСГУ, с учётом уже заключенных договоров заказчиком. Осуществление данного контроля позволяет минимизировать рис-

ки возникновения несанкционированной кредиторской задолженности и предотвратить сверхлимитное заключение договоров.

Кроме того, при осуществлении контрольных полномочий проверяется большой блок документов (документация, проекты контрактов, информация о заключённых контрактах) на достоверность вносимой информации заказчиками для размещения в Единой информационной системе в сфере закупок. Ежегодно позиции контроля увеличиваются – на сегодня это более 30 позиций по каждому документу.

Усилить контроль за реализацией государственных заданий, в том числе контроль в сфере проведения закупок: – своевременного, эффективного планирования закупок товаров, работ, услуг; – снижения нарушений при осуществлении закупок; – исполнения контрактов (в том числе применения мер ответственности) [4].

При осуществлении финансового контроля акцент должен быть смещен с контроля над финансовыми потоками к контролю за результатами, которые приносит их использование. Следует постоянно осуществлять контроль за полнотой и достоверностью отчетности о реализации государственных программ, а также проводить мониторинг выполнения государственного задания и качества оказания государственных услуг, в том числе осуществлять оценку потребности в государственных услугах.

Таким образом, эффективное использование бюджетных ресурсов – это один из основополагающих факторов, который стимулирует рост экономики. Необходимо отметить, что достижение устойчивости бюджета не должно ограничиваться только оптимизацией расходов. Оптимизация расходов должна осуществляться в комплексе с мероприятиями по мобилизации бюджетных доходов.

Список литературы

1. Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 №44-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.garant.ru/> (дата обращения: 03.03.2022).

2. Основные результаты деятельности Министерства финансов Ульяновской области за 2020 год и задачи на 2021 год [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.zsuo.ru/deyatelnost/doklady-otchety/16335-osnovnye-rezultaty-deyatelnosti-ministerstva-finansov-ulyanovskoj-oblasti-za-2020>

3. Отчет исполняющего обязанности министра финансов Ульяновской области «Об основных результатах деятельности Министерства финансов Ульяновской области за 2021 год и задачах на 2022 год [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.zsuo.ru/deyatelnost/doklady-otchety/17583-otchjot-ispolnyayushchego-obyazannosti-ministra-finansov-ulyanovskoj-oblasti-qob-osnovnykh-rezultatakh-deyatelnosti-ministerstva-finansov-ulyanovskoj-oblasti-za-2021-god>

4. Белова Д.В. Оптимизация бюджетных расходов в контексте повышения устойчивости региональных бюджетов Российской Федерации / Д.В. Белова, Н.Ю. Исакова // XII Международная конференция «Российские регионы в фокусе перемен» (16–18 ноября 2017 года, г. Екатеринбург) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.elar.urfu.ru/bitstream/10995/68112/1/978-5-8295-0582-0_2018-120.pdf

5. Рябова М.А. Экономические основы управления государственными и муниципальными закупками. Учебное пособие. – Ульяновск: ФГБОУ ВО «УлГПУ им. И.Н. Ульянова», 2018. – С. 88.