

Улендеева Наталья Ивановна

канд. пед. наук, доцент

ФКОУ ВО «Самарский юридический институт ФСИН России»

г. Самара, Самарская область

СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ ПРЕДПРИЯТИЙ ПЕНИТЕНЦИАРНОЙ СИСТЕМЫ

Аннотация: в статье представлено обоснование механизма производственной деятельности, организуемой в уголовно-исполнительной системе через центры трудовой адаптации осужденных, на предприятиях коммерческих структур, арендуемых производственные площади на территории исправительных учреждений или расположенных вне их; выделены наиболее рациональные пути увеличения возможностей для привлечения осужденных к трудовой деятельности.

Ключевые слова: производственная деятельность, пенитенциарная система, осужденные, предприятия исправительных учреждений.

Механизм организации производственной деятельности пенитенциарной системы основывается на использовании труда осужденных и регулируется нормативными положениями статей 17 и 18 Закона об учреждениях, исполняющих наказания, где закреплены формы привлечения осужденных к труду [1] и охарактеризованы условия организации собственных производств и предприятий учреждений, исполняющих наказания. Так, производство в пенитенциарной системе с привлечением труда осужденных может быть организовано:

- в центрах трудовой адаптации осужденных (далее – ЦТАО), функционирующих на территории исправительных учреждений;
- на производственных (трудовых) мастерских исправительных учреждений (далее – ИУ),
- на федеральных государственных унитарных предприятиях (далее – ФГУП) ИУ;
- по хозяйственному обслуживанию ИУ;

– и в организациях иных организационно-правовых форм, расположенных на территориях ИУ и (или) вне их, при условии обеспечения надлежащей охраны и изоляции [2].

Следовательно, процесс организации производственной деятельности в пенитенциарной системе обеспечивается централизованно, что подтверждается вертикальным управлением отделами трудовой адаптации осужденных и функционированием групп маркетинга при каждом территориальном органе ФСИН России.

Анализ статистических материалов официального сайта ФСИН России по вопросам организации приносящей доход производственной деятельности учреждений и органов уголовно-исполнительной системы (УИС) показал, что современный производственный комплекс УИС содержит 20 федеральных унитарных предприятий (ФГУП), 652 центра трудовой адаптации осужденных (ЦТАО), среди которых 18 учебно-производственных мастерских, функционирующих при воспитательных колониях для несовершеннолетних.

Для понимания процессов ведения производственной деятельности ЦТАО представим структуру рассматриваемого подразделения. Основной формой собственности имущества является государственная собственность, которой управляет штат ЦТАО, назначаемый руководителем исправительного учреждения. Количество штатных единиц по организации производства в ЦТАО регулируется лимитом численности рабочих мест в производственном подразделении. Увеличение штата работников ЦТАО со стороны обслуживающего персонала осуществляется по согласованию с территориальным отделом организации трудовой занятости осужденных.

Начальник ЦТАО имеет прямое подчинение руководителю исправительного учреждения во всех вопросах организации производства. Таким образом, формирование эффективной команды управленцев на производственных участках исправительных учреждений не представляется возможным в силу специфики организации именно труда осужденных. Однако вопросы выбора товаров

и услуг, которые могут производиться на оборудовании ЦТАО является самостоятельным видом деятельности таких производственных участков. Система планирования выпуска предполагаемой продукции закрепляется в Плане по организации приносящей доход деятельности и контролируется территориальным отделом по обеспечению трудовой занятости осужденных.

Финансирование ЦТАО осуществляется в лимитах федеральных расходов на организацию трудоустройства осужденных, и вся прибыль от реализации произведенной продукции также поступает в федеральный бюджет через открытые в региональном казначействе счета. Отчетность по налогам и сборам предприятия ЦТАО предоставляют по формам бюджетных организаций, отчитываясь за представленные финансовые средства и выплаты по нормам трудового права и страхования трудовой деятельности осужденных.

Таким образом, возможности для развития ЦТАО на современном этапе исходят из личной инициативы руководителя исправительного учреждения, в противном случае неиспользованные производственные мощности предприятий ЦТАО могут через управления территориальных отделов трудовой занятости осужденных передаваться в аренду государственным или чаще коммерческим предприятиям для ведения производственной деятельности.

Второй формой организации обеспечения трудовой занятости осужденных является применение Статьи 21 ранее рассматриваемого Закона №5473-1 о том, что труд осужденных может быть организован вне исправительных учреждений на предприятиях любых организационных форм с соблюдением мер безопасности и надзора. Такие экономические отношения между исправительными учреждениями и коммерческими предприятиями организуются согласно договорам (контрактам), где прописывается безопасные условия труда осужденных, заработная плата, средства выплаты пособий и другое. В реализации привлечения осужденных к труду на предприятиях, не входящих в пенитенциарную систему, участвуют заинтересованные стороны, в первую очередь это руководители учреждений УИС с целью увеличения численности осужденных, обеспеченные обязательной трудовой деятельностью.

Данные контракты осуществляются в первую очередь по предоставлению услуг со стороны исправительных учреждений: строительство и оборудование детских площадок, посадка и сбор урожая, ремонт оборудования, разлив химических препаратов и другое.

Изучение материалов отчетов 67 территориальных органов по планам реализации приносящей доход деятельности показывает прибыль от выпуска количества товаров и услуг в реальных ценах за 2020 год. Так прибыль с произведенной продукции и оказанных услуг составила более чем 1746 млн. рублей, поэтому можно сказать, что формирование положительной динамики производственной деятельности предприятий УИС имеет свои различные формы реализации.

Для осмысления возможностей увеличения вывода, осужденных на производственные работы, организации прибыльных производств целесообразно выделить современные механизмы хозяйствования предприятий УИС:

1. Успешная организация производств в пенитенциарной системе возможна только при реализации включения производственных связей предприятий УИС с хозяйствующими субъектами региона.

2. Использование норм концессионных соглашений, когда исправительные учреждения выступают государственными заказчиками, например, поставки оборудования, а коммерческие предприятия финансируют ресурсы для производства товаров или услуг и предоставляют свою торговую марку при реализации продукции.

3. Предоставление преференций предприятиям, на которых трудоустроены осужденные в части выплаты налога на прибыль или участия в выполнении государственных заказов.

4. Формирование системы профессиональной подготовки осужденных в связи с запросами промышленных предприятий региона, которые реализуются через финансирование со стороны служб занятости населения.

5. Изучение положительного опыта организации производственной деятельности предприятий УИС на всероссийском уровне и разработка моделей осуществления наиболее успешных форм при нормативном обеспечении производственной деятельности.

Список литературы

1. Закон РФ от 21 июля 1993 г. №5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» // Консультант Плюс. URL: <https://base.garant.ru/1305321/> (дата обращения: 27.04.2022).

2. Пантелеев В.А. Функционирование производственного сектора уголовно-исполнительной системы в условиях инновационной экономики / В.А. Пантелеев // Гуманитарные научные исследования. – 2019. – №4. URL: <https://human.snauka.ru/2019/04/25751> (дата обращения: 08.04.2022).