

Лукашевич Светлана Владимировна

канд. юрид. наук, заведующая кафедрой

Ильина Виктория Владимировна

студентка

ФГБОУ ВО «Ульяновский государственный

педагогический университет им. И.Н. Ульянова»

г. Ульяновск, Ульяновская область

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ПРАВИЛ МЕЖДУНАРОДНЫХ ПОЛЕТОВ В УГОЛОВНОМ ПРАВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация: в статье рассмотрена ответственность за преступление, предусмотренное статьей 271 Уголовного Кодекса Российской Федерации, а также подробно раскрыты элементы и признаки состава вышеуказанного правонарушения. Научная новизна обусловлена ситуацией в мире, связанной с закрытием воздушного пространства для Российской Федерации.

Ключевые слова: закрытие воздушного пространства, уголовная ответственность, нарушение правил, международные полеты.

В настоящее время актуальной темой, по которой ведутся массовые обсуждения, является закрытие воздушного пространства для самолётов российских авиакомпаний.

В связи с последними событиями многие страны мира активно закрывают воздушное пространство для России. Это касается не только взлёта и посадки самолётов, но и совершения движения по маршруту над территориями, установившими данный запрет.

Российская Федерация ввела ответные меры и запретила самолетам (по состоянию на 28 февраля 2022 года) 36 государств выполнять полеты над территорией данной страны [1].

Закрытие воздушного пространства поведет за собой множество отрицательных последствий: резкое падение экономики как стран Европейского союза, так и других мировых государств, в том числе и Российской Федерации; упадку

авиастроительной отрасли; прекращению авиасообщения между некоторыми странами и другим.

Возникают вопросы правомерности этих действий и регулирования наказания за совершение полетов на территориях, закрывших воздушное пространство.

Отвечая на первый вопрос, необходимо обратиться к Воздушному Кодексу Российской Федерации, который указывает в статье 17 о законном запрещении и ограничении в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, использования воздушного пространства или отдельных его районов [2].

Диспозиция данной статьи бланкетная, она отсылает к более точно регламентирующему данный момент нормативному правовому акту: Постановлению Правительства РФ от 11.03.2010 N 138 «Об утверждении Федеральных правил использования воздушного пространства Российской Федерации» [3]. В нем указывается, какой орган устанавливает запрет и ограничение полетов, какие есть исключения и другие вопросы.

В данной научной статье подробнее будет рассмотрен второй вопрос, касающийся ответственности за нарушение запрета на осуществление полетов в закрытом воздушном пространстве.

В Уголовном Кодексе Российской Федерации содержится статья, устанавливающая ответственность за нарушение правил международных полетов. Статья 271 УК РФ содержит перечень наказаний, которые назначают за нарушения правил перелетов в воздушном пространстве РФ [4].

Преступление, предусмотренного статья 271 Уголовного кодекса Российской Федерации, относится к посягательствам, нарушающим международные конвенции, в которых участвует Российская Федерация, поэтому оно относится к конвенционным транспортным преступлениям. Данные преступления обладают отличительной особенностью, по причине того, что затрагивают интересы различных стран, могут совершаться на территории, не находящейся под юрисдикцией какого-либо государства, а также обладают спецификой действия уголовного закона в пространстве.

Правонарушение по статье 271 Уголовного кодекса Российской Федерации признается опасным, поскольку в случае нарушения правил использования воздушного пространства России может привести к общественно опасным последствиям, а именно причинению крупного ущерба, тяжкого вреда здоровью и даже смерти значительному количеству людей.

В настоящее время заметно возросло внимание международных организаций к международному воздушному транспорту в связи с резким падением уровня безопасности полетов. Отмечается, что большинство авиационных происшествий и серьезных инцидентов произошли из-за недостатков в организации и выполнении полетов, невыполнения сертификационных требований, предъявляемых к эксплуатантам воздушного транспорта, нарушение экипажами установленных правил полетов, загрузки воздушных судов, превышения их взлетной массы, провоз неоформленных в установленном порядке пассажиров и груза.

В актуальной редакции Уголовного Кодекса Российской Федерации статья 271 имеет следующий вид: «Несоблюдение указанных в разрешении маршрутов, мест посадки, воздушных ворот, высоты полета или иное нарушение правил международных полетов – наказываются штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев, либо ограничением свободы на срок до двух лет, либо арестом на срок от трех до шести месяцев с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового».

В рассматриваемой статье важное значение имеет понятие «международный полет», но статья 271 Уголовного Кодекса Российской Федерации не содержит точного определения вышеуказанному понятию, поскольку диспозиция нормы бланкетная. Пункт 1 статьи 79 Воздушного кодекса Российской Федерации даёт официальное определение данного термина: «Международный полет воздушного судна – полет воздушного судна в воздушном пространстве более чем одного государства».

Важно отметить, что в Российской Федерации отсутствует единый акт, именуемый «правила международных полетов», поэтому для уяснения характера общественно опасного деяния необходимо обратиться к целому ряду подзаконных нормативных актов, регламентирующих порядок и процедуру осуществления международных полетов.

На сегодняшний день полеты в воздушном пространстве Российской Федерации выполняются *с учетом следующих законодательных актов:*

1. Воздушный кодекс РФ как основной источник права, регулирующий отношения в сфере использования воздушного пространства РФ и деятельности в сфере авиации.

2. Закон РФ «О Государственной границе Российской Федерации» от 01.04.1993 N 4730–1.

3. Постановление Правительства РФ от 11.03.2010 N 138 «Об утверждении Федеральных правил использования воздушного пространства Российской Федерации».

4. Сборники аэронавигационной информации РФ, содержащие сведения постоянного и временного (более 3-х месяцев) характера по аэродромам, воздушным трассам, радиотехническим средствам навигации, управления и посадки, метеоминимумам аэродромов, находящихся на территории Российской Федерации, стран СНГ и дальнего зарубежья [5].

5. Международные договоры, заключенные РФ с другими странами, касаются правил полетов над этими территориями.

6. Общепринятые нормы и принципы международного права в этой области. Одной из значимых организаций, устанавливающей международные нормы гражданской авиации, является специализированное учреждение Организации Объединенных Наций, целью которого состоит в удовлетворении потребности населения в безопасном, регулярном, эффективном и экономичном международном воздушном транспорте и обеспечении безопасного и планомерного роста международной гражданской авиации во всем мире – Международная организация гражданской авиации (ИКАО) [6].

Как известно, многие страны пользуются в отношении правил полетов в воздушном пространстве принципом государственного суверенитета над воздушным пространством, заключающийся в самостоятельном установлении каждым государством правил полетов любых воздушных судов, находящихся в пределах его территории.

Устанавливается, что по общему правилу правовой режим воздушного пространства определяется в той или иной степени правовым режимом территории, над которой оно расположено. Но в случае выполнения полета над территориями открытого моря, международными проливами, не перекрывающимися территориальными водами прибрежных государств, над Антарктикой устанавливается международно-правовой режим. В таком случае государства не могут устанавливать либо применять свои правила полетов, а обязаны придерживаться норм, регулирующих порядок использования международного воздушного пространства.

В юридической литературе имеются самые разнообразные взгляды на *объект преступления*, предусмотренного статьей 271 УК РФ. Большинство специалистов придерживаются точки зрения, что основным объектом этого преступления являются общественные отношения в сфере международной авионавигации. Непосредственным объектом является порядок совершения международного полета. Непосредственным объектом противоправного деяния могут выступать общественные отношения, обеспечивающие безопасность движения воздушного транспорта на международных авиалиниях, дополнительный непосредственным объектом – неприкосновенность государственных границ [7].

Прежде чем перейти к рассмотрению объективной стороны преступления по статье 271 УК РФ необходимо отметить, что гражданские воздушные суда России осуществляют международные полеты по разрешениям, выдаваемым в установленном порядке. Что касается полетов иностранных воздушных судов в воздушном пространстве России, они допускаются на основании и в соответствии с условиями международных договоров, специальных разрешений на со-

вершение разовых полетов. Документы гражданских воздушных судов иностранных государств признаются действительными на территории РФ, если они соответствуют международным авиационным стандартам, признаваемым Россией.

При пересечении государственной границы РФ без соответствующего разрешения компетентных органов или совершении иного нарушения правил перелета через государственную границу РФ и порядка использования ее воздушного пространства, воздушное судно признается судном-нарушителем и принуждается к посадке, если не подчиняется требованиям органов, контролирующих полеты. В таком случае судно-нарушитель должно произвести посадку в указанном месте. После посадки и выяснения причин нарушения разрешение на дальнейшее выполнение полета выдается в установленном порядке органом управления воздушным движением.

Таким образом, *объективная сторона* данного состава преступления выражается в несоблюдении правил международных полетов. Данное общественно опасное деяние выражается как в форме действия, так и в форме бездействия, влекущие несоблюдение указанных в разрешении маршрутов, мест посадки, воздушных ворот, высоты полета или иных нарушениях правил международных полетов. К таким действиям относят:

- 1) изменение номера рейса в период выполнения полетов;
- 2) осуществление полета не в тот день недели;
- 3) отклонение от аэропортов вылета и посадки, времени прибытия и отправления в каждом пункте (в том числе, относящемся к участкам рейса с коммерческими правами, пунктам технических посадок и посадок с правом «Stop-over»);
- 4) отклонение от маршрута полета в воздушном пространстве Российской Федерации, в том числе от точки входа, расчетного времени входа (UTC), скорости полета и эшелоне в точке входа в воздушное пространство Российской Федерации, а равно от точки выхода, расчетного времени выхода (UTC), скорости полета и эшелоне в точке выхода из воздушного пространства РФ [8].

К несоблюдению правил международных полетов относят нарушение правил поддержания постоянной связи с органом обслуживания воздушного движения, поскольку в связи с уведомлением, направленным Российской Федерацией в ИКАО, все воздушное пространство России является контролируемым.

В статье 271 УК РФ присутствует термин «иное нарушение правил международных полетов». Он подразумевает действие или бездействие, приводящее к нарушению положений, изложенных в нормативных правовых актах, которые содержат правила осуществления международных полетов. К таким действиям относятся, например, вылет или влет в Россию с просроченным разрешением; не на том типе судна, которое предусмотрено разрешением; сбрасывание на землю грузов и парашютистов; принятие на территории РФ на борт пассажиров, багажа, груза и почты для перевозки на территорию иностранного государства, когда это не предусмотрено международным договором или специальным разрешением; пролет государственной границы без радиосвязи и другие.

При рассмотрении преступления, предусмотренного статьей 271 УК РФ, выявляется, что не существует единого понимания *субъекта данного преступления*. Советская правовая доктрина однозначно относилась к субъекту нарушения правил международных полетов только членов экипажа воздушного судна, ответственных за соблюдение правил международных полетов. В отличие от этого мнения, встречаются взгляды о том, что субъектами этого преступления могут быть авиадиспетчеры, а заслуженный деятель науки РФ, доктор юридических наук Александр Иванович Коробеев высказывает точку зрения, что даже пассажиры могут быть субъектом преступления по статье 271 УК РФ [9]. Но несмотря на такое разнообразие мнений, большинство специалистов придерживаются мнения, что субъектом данного преступления могут быть только члены экипажа воздушного судна.

Субъективная сторона состава преступления, предусмотренного статьей 271 УК РФ, характеризуется прямым умыслом: лицо осознает, что нарушает правила международных полетов и желает этого. Данную точку зрения поддерживает

Александр Иванович Коробеев. Активный участник всероссийских и международных научных конференций отмечает, что «с субъективной стороны преступление предполагает вину в форме только умысла. Конструкция нормы такова, что исключает неосторожное отношение субъекта к нарушению правил международных полетов». Александр Иванович указывает, что некоторые специалисты допускают и неосторожную форму вины при совершении данного преступления [10]. На этом основании представляется правильным говорить о том, что субъективная сторона состава преступления, предусмотренного статьей 271 УК РФ, имеет как умышленную форму вины, так и неосторожную.

Мотив и цель на квалификацию деяния по статье 271 УК РФ не влияют. Однако при наличии соответствующих мотивов, целей и других признаков действия виновных, нарушивших правила международных полетов, требуют дополнительной квалификации по совокупности со статьями 275, 276 или 281 УК РФ. Если нарушение правил международных полетов сопряжено с совершением контрабанды (ст. 226.1, 229.1 УК РФ), террористическим актом (ст. 205 УК РФ), захватом заложников (ст. 206 УК РФ), угоном воздушного судна (ст. 211 УК РФ), то деяние квалифицируется по совокупности преступлений.

В зависимости от особенностей конструкции данный состав преступления является *формальным*. Оно признается оконченным с момента нарушения правил международных полетов, независимо от того, наступили или нет какие-либо последствия этого нарушения. Субъект преступления может понести уголовную ответственность по совокупности статей 271 и 263 УК РФ в случае наступления последствий в виде тяжкого вреда здоровью человека, гибели людей, сопряженных с нарушением правил безопасности движения и эксплуатации воздушного транспорта в результате нарушения правил международных полетов.

Нарушение правил международных полетов влечет за собой уголовную ответственность в виде следующих наказаний:

1) штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев;

2) арестом на срок до шести месяцев с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

Наказание выбирается судом после рассмотрения всех обстоятельств происшествия и с учетом отягчающих и смягчающих факторов.

Следует отметить, что уголовная ответственность по статье 271 УК РФ не наступает в случаях, когда несоблюдение правил эшелонирования, маршрута полета, мест посадки, высоты полета, воздушных ворот и других требований режимных правил, границ воздушного пространства было следствием стихийного бедствия, аварии воздушного судна или иных причин, не зависящих от пилота.

Подводя итог вышесказанному, можно сделать вывод, что нарушение правил международных полетов является общественно опасным деянием и влечет за собой уголовную ответственность по статье 271 УК РФ. Объектом данного преступления являются общественные отношения, возникающие в сфере управления воздушным движением и использования воздушного пространства при выполнении международных полетов. Объективная сторона преступления характеризуется тем, что нарушаются правила международных полетов. Опасность для общества в данном случае заключается в возникновении серьезных авиакатастроф, уносящих жизни многих людей. В ходе исследования возникла проблема определения субъекта преступления, но несмотря на такое разнообразие мнений, большинство специалистов придерживаются мнения, что им могут быть только члены экипажа воздушного судна. С субъективной стороны нарушение правил может быть как умышленным, так и неосторожным. Таким образом, установление ответственности за нарушение правил международных имеет своей целью обеспечение безопасности использования воздушного пространства самолетами и прочими летальными аппаратами во избежание многих негативных последствий.

Список литературы

1. Информационное сообщение Федерального агентства воздушного транспорта от 28 февраля 2022 г // СПС «Гарант».

2. Воздушный кодекс Российской Федерации» от 19.03.1997 N 60-ФЗ (ред. от 14.03.2022) СПС «КонсультантПлюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_13744/ (дата обращения: 25.04.2022).

3. Постановление Правительства РФ от 11.03.2010 N 138 «Об утверждении Федеральных правил использования воздушного пространства Российской Федерации» (ред. от 02.12.2020) // СПС «КонсультантПлюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_98957/ (дата обращения: 25.04.2022).

4. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 25.03.2022) // СПС «КонсультантПлюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/ (дата обращения: 25.04.2022).

5. Сборники аэронавигационной информации (полетные) [Электронный ресурс]. URL: <http://www.caica.ru/sborniks/> (дата обращения: 25.04.2022).

6. «Конвенция о международной гражданской авиации» (заключена в г. Чикаго 07.12.1944) (с изм. от 26.10.1990) // СПС «КонсультантПлюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_133602/ (дата обращения: 25.04.2022).

7. Подройкина И.А. Уголовное право. Т. 1 общая часть / И.А. Подройкина. – М., Юрайт, 2015. – 590 с.

8. Юрьев С.С. Современная судебная практика об уголовной ответственности за нарушение правил международных полетов / С.С. Юрьев // Научный вестник Московского государственного технического университета гражданской авиации. – 2009. – №144. – С. 108–117.

9. Коробеев А.И. Транспортные преступления / А.И. Коробеев. – М., Литрес, 2015. – 540 с.

10. Лебедев В.М. Комментарий к Уголовному кодексу РФ в 4 т. Том 1. Общая часть / В.М. Лебедев. – М., Юрайт, 2022. – 316 с.

11. Щербакова Н. Уголовная ответственность за нарушение правил международных полетов по статье 271 ук рф – 2021 / Н. Щербакова [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://prestima.ru/blog/ugolovnaya-otvetstvennost-za-narushenie-pravil-mezhdunarodnyh-poletov-po-state-271-uk-rf/> (дата обращения: 04.05.2022).