(cc) BY

Ронжина Екатерина Валерьевна
студентка
Научный руководитель
Долотина Регина Рашидовна
канд. юрид. наук, доцент, заведующая кафедрой
Казанский филиал ФГБОУ ВО «Российский
государственный университет правосудия»
г. Казань, Республика Татарстан

ПРАВОВОЙ СТАТУС БЕЗРАБОТНОГО В УСЛОВИЯХ ЭКОНОМИЧЕСКОГО КРИЗИСА

Аннотация*: в статье рассматривается проблема безработицы граждан в Российской Федерации в период экономического кризиса, а именно пандемии и постпандемийного периода, анализ мер поддержи государства, направленных на защиту граждан от безработицы. Рассмотрены основные проблемы на рынке труда и пути улучшения сложившейся экономической ситуации. Актуальность темы работы обусловлена тем, что одной из основных социально-экономических проблем России на современном этапе является проблема безработицы. Именно трудовые отношения являются основным источником доходов и средством социально-экономического благополучия граждан.*

Ключевые слова*: кризис, безработица, пандемия, пособие по безработице.*

Пандемия новой коронавирусной инфекции COVID-19 особо актуализировала проблемы обеспечения права на труд и права на защиту от безработицы. За время пандемии на российском рынке труда сложилась непростая ситуация: на фоне карантинных ограничений без работы остались миллионы человек, многие могут лишиться ее в ближайшее время. В этих условиях бизнес несет огромные убытки, что закономерно ведет к массовым увольнениям. Наибольший риск увольнения сейчас у работников торговли, сферы услуг и транспортной отрасли. На фоне безработицы количество рабочих мест продолжает сокращаться.

Content is licensed under the Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

С целью реализации гражданами права на труд до момента вступления в трудовые отношения, еще в 1991 г. был принят Закон «О занятости населения в Российской Федерации». В 2012 г. Постановлением Правительства РФ от 7 сентября 2012 г. №891 были утверждены «Правила регистрации граждан в целях поиска подходящей работы».

В соответствии с Законом РФ «О занятости населения в Российской Федерации» от 19.04.1991 №1032-1, «безработными признаются трудоспособные граждане, которые не имеют работы и заработка, зарегистрированы в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, ищут работу и готовы приступить к ней. При этом в качестве заработка не учитываются выплаты выходного пособия и среднего месячного заработка за период трудоустройства и (или) единовременной компенсации гражданам, уволенным в связи с ликвидацией организации либо прекращением деятельности индивидуальным предпринимателем, сокращением численности или штата работников организации, индивидуального предпринимателя» [1].

В целях принятия мер по реализации гарантии конституционных прав граждан на труд и социальную защиту от безработицы Правительством РФ было принято Постановление от 08.04.2020 г. №460, утвердившее «Временные правила регистрации граждан в целях поиска подходящей работы и в качестве безработных, а также осуществления социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными».

Согласно п. 2. Постановления Правительства РФ от 08.04.2020 №460 «регистрации в целях поиска подходящей работы подлежат граждане, представившие в электронной форме в центр занятости населения заявление о предоставлении им государственной услуги по содействию в поиске подходящей работы независимо от места их жительства в РФ, а также пребывания на территории РФ. Такое заявление в электронной форме заполняется гражданином в личном кабинете информационно-аналитической системы Общероссийская база вакансий «Работа в России» либо в личном кабинете федеральной государственной

Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» [2].

Решение о признании трудоспособного гражданина в качестве безработного принимается центром занятости населения по месту жительства гражданина не позднее 11 дней со дня подачи заявления в электронной форме.

Решение о назначении пособия по безработице принимается одновременно с решением о признании гражданина безработным. По общему правилу, пособие по безработице начисляется гражданам с 1-го дня признания их безработными (п. 12 Постановления Правительства РФ от 08.04.2020 №460).

Эти Правила вступили в силу со дня опубликования Постановления и действовали по 31 декабря 2020 г. Однако анализ сложившейся эпидемиологической обстановки в Российской Федерации повлиял на продление «Временных правил регистрации граждан в целях поиска подходящей работы и в качестве безработных, а также осуществления социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными» до 31 декабря 2021 г., но исключением является г. Москва, где они действуют до 31 декабря 2022 г.

Кроме пособия по безработице, в качестве дополнительной материальной поддержки, на региональном уровне может быть установлена компенсационная выплата гражданам, потерявшим работу из средств регионального бюджета.

Так, на уровне муниципального образования, служба занятости населения г. Казани оказывает государственную услугу по содействию самозанятости и предоставляет единовременные субсидии гражданам, зарегистрированным в качестве безработных, на реализацию бизнес-плана в размере 145 тысяч 100 рублей с целью организации предпринимательской деятельности.

21 апреля 2020 г. Президент РФ поручил Правительству РФ оказать финансовую поддержку предпринимательству посредством выделения из федерального бюджета на безвозмездной основе финансовой поддержки, направленной на решение неотложных задач, в частности, для выплаты заработной платы работникам. Данная мера поддержки определялась как сумма, эквивалентная

Content is licensed under the Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

МРОТ, на каждого официально трудоустроенного работника в месяц, т.е. 12 120 руб.

Большинство из перечисленных мер поддержки со стороны государства были временными и постепенно переставали работать. В 2021 году остались только повышенная максимальная сумма пособия по безработице – 12 130 руб. и возможность оформления пособия по безработице в электронной форме. Максимум в размере 12 130 руб. действует в течение 2021 года, а дистанционный подача заявления – бессрочно.

17 марта 2022 года Правительство РФ анонсировало меры, с целью поддержки малого и среднего бизнеса, а также граждан в условиях экономического кризиса. Так, службе занятости были выделены дополнительные 40 млрд руб. Эти средства распределят на создание временных вакансий для граждан, находящихся под риском увольнения; организацию общественных работ; реализацию программ занятости на региональном уровне; проведение обучающих курсов.

Министр труда и социальной защиты А.О. Котяков объявил о следующих мерах поддержки [5]:

– безработные граждане смогут кроме пособия по безработице получать 1 МРОТ в месяц, участвуя в общественных работах;

– государство субсидирует простаивающим компаниям оплату временных работ сотрудникам – 1 МРОТ на человека;

– компаниям в простое в России субсидируют переобучение работников из расчета до 60 тыс. рублей на человека.

С целью поддержки малого и среднего бизнеса, Постановление Правительства РФ от 10 марта 2022 года №336 закрепило особенности организации и проведения контроля и надзора. В частности, с 10 марта и до 31 декабря 2022 года было введено ограничение на плановые проверки ИП, предприятий малого и среднего бизнеса (МСП). Данное ограничение не касается случаев, когда есть риски для жизни и здоровья граждан.

Правительство РФ продолжит поддерживать предпринимателей, помогая им привлекать средства.

Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

В рамках программы поддержки предприятий «ФОТ 3.0» дополнительно выделили 6,2 млрд рублей, с целью сохранения рабочих мест, своевременному выполнению обязательств по выплате заработной платы работникам, а также выплате арендных и коммунальных платежей.

Данная мера поддержки дала работодателям возможность получить займы по низкой льготной ставке. По итогам 2021 года было выдано более 42 000 кредитов. Бизнес получил почти 150 млрд рублей.

Банк России и Корпорация МСП (малого и среднего предпринимательства) совместно с Правительством РФ с 24 января 2022 года возобновляет предоставление кредитов в рамках временного механизма поддержки кредитования предприятий малого и среднего бизнеса, которым в большей степени нанес ущерб экономический кризис. Такой механизм дает возможность бизнесу получить:

– оборотные кредиты сроком до 1 года;

– инвестиционные кредиты на срок до 3-х лет.

Программа оборотного кредитования позволит малым предприятиям получить льготный кредит (или рефинансировать ранее полученный) по ставке до 15% годовых, а средним предприятиям – до 13,5%. Программа будет действовать до 30 декабря 2022 года.

Также мы бы хотели провести сравнительный анализ на примере Великобритании, как другие страны преодолевали экономические трудности и поддерживали местные предприятия и граждан.

В марте 2020 года Великобритания объявила о мерах по поддержке бизнеса. Один из главных элементов такой поддержки выступили кредитные гарантии для бизнеса на 330 млрд фунтов стерлингов (30,27 трлн рублей). Государство выступало перед банками поручителем, чтобы компании могли получить заем, несмотря на риск банкротства. Максимальный размер кредита в период пандемии был увеличен с 1,2 млн фунтов стерлингов до 5 млн фунтов стерлингов. Компании были освобождены от выплаты процентов в течение полугода. Сферу услуг, туристический и гостиничный бизнес на время эпидемии освободили от налога на коммерческую деятельность.

Content is licensed under the Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

Компании, которые работают в сфере досуга и гостеприимства, розничной торговли, которые занимают помещения стоимостью от 51 000 фунтов стерлингов, также освободили от налога на коммерческую недвижимость.

Представители малого бизнеса получили одноразовую выплату на сумму 10 000 фунтов стерлингов (972 334 руб.). Компании из сферы гостеприимства и досуга тоже имели возможность получить грант. Размер такого гранта зависит от стоимости недвижимости, которой владеет предприятие. Если помещение или здание оценивают в 15 000 – 51 000 фунтов стерлингов (1 458 501 – 4 958 903 руб.), владельцам выплатят 25 000 фунтов стерлингов (2 430 835 руб.) [4, с. 12–15].

Государство возместило до 80% зарплаты сотрудников, которых пришлось отправить в отпуск. Максимальная сумма компенсации – 2500 фунтов стерлингов (243 084 руб.) в месяц на человека. Также британцы, которые испытывали финансовые трудности, могли получить отсрочку по ипотеке на период трех месяцев.

На примере Российской Федерации и Великобритании, можно сделать вывод, что государства принимали необходимые меры для поддержки безработных граждан, но, несмотря на перечисленные меры поддержки государства, в условиях кризиса (в том числе, пандемии) приоритетной обязанностью службы занятости остается трудоустройство граждан, и соответствующая обязанность граждан реагировать на такие предложения о работе.

Таким образом, к мерам по сокращению безработицы в период экономического кризиса можно отнести:

1) стимулирование предпринимательства и самозанятости;

2) реализации политики импортозамещения, создание новых рабочих мест для граждан во всех сферах хозяйственной деятельности;

3) цифровизация сбора информации от работодателей и передача ее населению;

4) продвижение программ переквалификации и профессионального переобучения;

5) улучшение программ поддержки молодых работников;

Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

6) усиление контроля над своевременностью выплат работникам заработной платы, повышение гарантий в сфере оплаты труда.

Список литературы

1. Закон РФ «О занятости населения в Российской Федерации» от 19.04.1991 №1032-1 (ред. от 02.07.2021) // СЗ РФ. – 1996. – №17. – Ст. 1915.

2. Постановление Правительства РФ от 08.04.2020 №460 (ред. от 02.11.2021) «Об утверждении Временных правил регистрации граждан в целях поиска подходящей работы и в качестве безработных, а также осуществления социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными» // СЗ РФ. – 2020. – №5 (ч. IV). – Ст. 2311.

3. Постановление Правительства РФ от 12.04.2020 №486 (ред. от 31.12.2020) «Об утверждении Временных правил представления работодателями информации о ликвидации организации либо прекращении деятельности индивидуальным предпринимателем, сокращении численности или штата работников организации, индивидуального предпринимателя и возможном расторжении трудовых договоров, а также иных сведений о занятости в информационно-аналитическую систему Общероссийская база вакансий «Работа в России» // СЗ РФ. – 2020. – №16. – Ст. 2597.

4. Обзор международной практики поддержки экономики и населения в условиях борьбы с пандемией коронавируса в Армении, Великобритании, Германии, Дании, Испании, Италии, Казахстане, Китае, Нидерландах, США, Финляндии, Франции, Швеции, Южной Корее, Японии / под общ. ред. О.В. Синявской. – М.: Институт социальной политики НИУ ВШЭ, 2020. – С. 12–17.

5. Минтруд рассказал о мерах поддержки компаний, находящихся в простое // РИА Новости [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://ria.ru/20220317/mintrud-1778692255.html (дата обращения: 19.03.2022).

Content is licensed under the Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)