

# Национальные автономии народов Средней Азии в Поволжье: история создания и проблемы развития

DOI 10.31483/r-102803

УДК 304.4



Нагорнова Е. С.

ФГБОУ ВО «Ульяновский государственный педагогический университет им. И.Н. Ульянова», Ульяновск, Российская Федерация.

<https://orcid.org/0000-0002-4265-5369>, e-mail: nagornova96@mail.ru

**Резюме:** На протяжении столетий многие народы проживают на территории Поволжья, сохраняя свои культурные традиции и языки. Десятку многочисленных народов региона составляют русские, татары, башкиры, чувашы, мордва, марийцы, украинцы, казахи, армяне, азербайджанцы. Продолжают этническое многообразие удмурты, калмыки, коми-пермяки, евреи, немцы, таджики, узбеки и др. *Цель* статьи – систематизация истории формирования в Поволжье общественных объединений таджиков, узбеков и казахов. В качестве источников были использованы материалы из СМИ: федеральные законы РФ об автономиях, информация с официальных сайтов организаций и научные исследования по взаимоотношениям народов. На основе *метода* анализа документов выявлено, что в многонациональном регионе формирование единства народов является основополагающей задачей властей. При этом надо признать, что процесс этот достаточно сложный и требует совместных усилий государства и общества. Для реализации поставленной цели государством разрабатываются правовые документы и целевые программы, способствующие формированию принципов взаимоуважения и согласия в обществе. Например, «Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года», «Стратегия национальной безопасности Российской Федерации (2021)». Сделан *вывод* о том, что необходимо и дальше продолжать работу по развитию общественных объединений с целью дальнейшего укрепления национального единства России, в частности Поволжья. В настоящее время, когда общество часто противопоставляет «своих» и «чужих», подобные организации жизненно необходимы.

**Ключевые слова:** народ, единство народов, автономия, общественная организация, государственная политика.

**Для цитирования:** Нагорнова Е. С. Национальные автономии народов Средней Азии в Поволжье: история создания и проблемы развития // Этническая культура. – 2022. – Т. 4, № 2. – С. 21-25. DOI:10.31483/r-102803.

## Research Article

## National Autonomies of the Peoples of Central Asia in the Volga Region: The History of Creation and Problems of Development

Elena S. Nagornova

FSBEI of HE "Ulyanovsk State University of Education", Ulyanovsk, Russian Federation.

<https://orcid.org/0000-0002-4265-5369>, e-mail: nagornova96@mail.ru

**Abstract:** For centuries, many peoples have lived in the Volga region, preserving their cultural traditions and languages. The ten numerous peoples of the region are Russians, Tatars, Bashkirs, Chuvashs, Mordovians, Maris, Ukrainians, Kazakhs, Armenians, Azerbaijanis. Ethnic diversity is continued by the Udmurts, Kalmyks, Komi-Permyaks, Jews, Germans, Tajiks, Uzbeks, etc. The *purpose* of the article is to systematize the history of the formation of public associations of Tajiks, Uzbeks and Kazakhs in the Volga region. Materials from the media were used as sources: federal laws of the Russian Federation on autonomies, information from the official websites of organizations and scientific research on the relationship of peoples. Based on the *method* of document analysis, it was revealed that in a multinational region, the formation of the unity of peoples is a fundamental task of the authorities. At the same time, it must be admitted that this process is rather complicated and requires the joint efforts of the state and society. To achieve this goal, the state develops legal documents and targeted programs that contribute to the formation of the principles of mutual respect and harmony in society. For example, «Strategy of the state national policy of the Russian Federation for the period up to 2025», «National security strategy of the Russian Federation (2021)». It is *concluded* that it is necessary to continue the work on the development of public associations in order to further strengthen the national unity of Russia, in particular the Volga region. At present, when society often opposes «us» and «them», such organizations are vital.

**Keywords:** people, unity of peoples, autonomy, public organization, state policy.

**For citation:** Nagornova E. S. (2022). National Autonomies of the Peoples of Central Asia in the Volga Region: The History of Creation and Problems of Development. *Etnicheskaya kultura = Ethnic Culture*, 4(2), 21-25. (In Russ.) DOI:10.31483/r-102803.

### Введение

На протяжении столетий многие народы проживают на территории Поволжья, сохраняя свои культурные традиции и языки. Десятку многочисленных народов региона составляют русские, татары, башкиры, чувашы, мордва, марийцы, украинцы, казахи, армяне, азербайджанцы. Продолжают этническое многообразие удмурты, калмыки, коми-пермяки. Также в Поволжье проживают евреи, немцы,

таджики, узбеки и другие народы. Систематизация истории формирования в Поволжье общественных объединений таджиков, узбеков и казахов, является целью нашей работы.

### Материалы и методы исследования

В качестве источников были использованы материалы из СМИ: федеральные законы РФ об автономиях, информация с официальных сайтов организа-

ций и научные исследования по взаимоотношениям народов. Основные выводы были сделаны на основе метода анализа документов.

### Результаты исследования и их обсуждение

Позитивный результат диалога культур всех этих народов во многом достигается благодаря взаимодействию органов власти, национальных объединений и религиозных конфессий. В многонациональном регионе формирование единства народов является основополагающей задачей властей. При этом надо признать, что процесс этот достаточно сложный и требует совместных усилий государства и общества. Для реализации поставленной цели государством разрабатываются правовые документы и целевые программы, способствующие формированию принципов взаимоуважения и согласия в обществе. Например, «Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года», «Стратегия национальной безопасности Российской Федерации (2021).

Этническая разнородность требует от российских властей хорошо продуманной и выверенной государственной политики. Сохранение культурных традиций и языка является естественным желанием и многочисленных, и малочисленных народов. Для реализации государственной национальной политики создаются такие формы общественных объединений как: Центр по развитию национальных культур, ассоциации, общины, землячества, национально-культурные автономии.

Среди них особо можно выделить национально-культурную автономию как важную форму в процессе этнокультурного самоопределения народов России и других стран. Они играют большую роль в национальной политике государства, которая состоит в сохранении культурно-этнического многообразия и предотвращении межнациональных конфликтов. Как и остальные государства, Россия «гарантирует право на создание национально-культурной автономии всем этническим общностям, компактно проживающим вне своих национально-государственных образований или не имеющим своей государственности, на национально-культурную автономию» [Федеральный, ст. 1].

Само понятие национально-культурной автономии дается как форма национально-культурного самоопределения, представляющее собой «объединение граждан Российской Федерации, относящих себя к определенной этнической общности, находящейся в ситуации национального меньшинства на соответствующей территории, на основе их добровольной самоорганизации в целях самостоятельного решения вопросов сохранения самобытности, развития языка, образования, национальной культуры, укрепления единства российской нации, гармонизации межэтнических отношений, содействия межрелигиозному диалогу, а также осуществления деятельности, направленной на социальную и культурную адаптацию и интеграцию мигрантов» [Федеральный, ст. 1].

С учетом их территориальной сферы деятельности указывают три вида национально-культурных автономий. Это местные, которые «могут образовывать региональную национально-культурную автономию граждан

Российской Федерации» [Федеральный, ст. 1], региональные – «могут создавать органы межрегиональной координации своей деятельности» [Федеральный, ст. 1], «на съезде могут учредить федеральную национально-культурную автономию при условии, «когда региональные национально-культурные автономии граждан, которые относят себя к определенной этнической общности, созданы в двух или более субъектах России...» [Климова, Обринская, 2019] и федеральные.

В качестве положительного примера можно привести деятельность казахов, по отношению к народам России довольно многочисленных и входящих в их десятку. Исторически сложилось, что казахи живут в «сопредельных территориях Российской Федерации: в Астраханской, Оренбургской, Тюменской, Омской, Самарской областях и Алтайском крае» [Национально-культурные, 2020].

Историю развития национально-культурной автономии казахов России можно проследить в составленной нами таблице 1.

Как видим по таблице, путь формирования национально-культурной автономии российских казахов был непростым и долгим. Корни зарождения и становления общественной организации уходят в 1997 г. Именно тогда впервые состоялось совещание казахских организаций России, результатом которого стала организация региональных автономий в Казани, Москве, Омске. Чуть позже в работу включается Самара и становится «столицей поволжских казахов». В 2005 г. после Всемирного курултая казахов в Казахстане в этом городе прошел съезд, в котором приняли участие 25 казахских общественных организаций. По результатам решения съезда был сформирован Координационный центр, основной функцией которого стало объединение российских казахов на территории России. А уже через год, в 2006 г., центр начал регистрацию общественных организаций. При этом юридического статуса он не имел. Тем не менее, центр продолжал работать в качестве неформального объединения казахов до создания в 2007 г. ФНКА. В настоящее время организация имеет собственный сайт [Федеральная].

Благодаря слаженной работе общественных организаций и государства в 2016 г. на территории России функционировали 44 национально-культурных автономий казахов: 12 региональных и 32 местных. Автономии функционировали в таких российских регионах, «как Алтайская республика, Ставропольский, Красноярский край, Волгоградская, Вологодская, Мурманская, Оренбургская, Челябинская, Новосибирская, Тюменская, Томская, Саратовская, Самарская области, Республика Татарстан, Москва, Санкт-Петербург, ХМАО, ЯНАО (всего их 19)» [Национально-культурные].

В настоящее время на территории Поволжья продолжают функционировать общественные объединения казахов (см. таблицу 2).

Процесс формирования общественных объединений вне территорий массового проживания коренных народов Поволжья (татар, чувашей, мордвы и др.) сложился к 2000 гг. Так, на территории Ульяновской области сформировались национально-культурные автономии татар, чувашей, мордвы.

Таблица 1

История развития ФНКА (Федеральная национально-культурная автономия) казахов в России

Table 1

The history of the development of the FNCA (Federal National and Cultural Autonomy) of Kazakhs in Russia

Год, город	Мероприятие	Инициаторы	Цель	Результат
1999, Омск	Совещание казахских организаций России	Областной казахский культурный центр «Молдир»	Создание на местах региональных казахских национально-культурных автономий	Создать не получилось, т. к. для создания ФНКА казахов России требовалось участие не менее половины региональных национально-культурных автономий
1997, Москва, Казань	Организация региональной автономии	Казахи России	Создание на местах региональных автономий	Создание региональных автономий
1998, Москва	Межрегиональное совещание «Обеспечение пути и реализация прав на сохранение и развитие казахского языка и казахской культуры в РФ»	Казахские общественные организации из 12 регионов России	Поднимался вопрос о создании ФНКА казахов России с центром в г. Москве	Предложение не было поддержано, т. к. большинство казахских организаций находятся в приграничных регионах. Поэтому было предложено создать центр ФНКА казахов в приграничном с Казахстаном регионе. Из-за нестабильной ситуации с русскими на территории Казахстана на тот момент было принято решение отложить создание ФНКА
1999, Омск	Организация региональной автономии	Казахи Омской области		
2000, Оренбург	Совещание российских казахов	Оргкомитет по созданию ФНКА казахов России	Создание ФНКА в г. Оренбурге	Руководство администрации Оренбургской области, посольство Казахстана, отдельные активисты казахских центров идею не поддержали
2005, Казахстан	Третий Всемирный курултай казахов	Представители властей Казахстана	Добиться единства казахских общественных организаций России, закрепление диалога между Казахстаном и отдельными общественными организациями	Было принято решение о проведении съезда казахских обществ в одном из регионов России
2005, Самара	Съезд казахских общественных организаций (присутствовало 25 казахских организаций из разных регионов России)		Создание координационного центра казахских общественных организаций России	Консолидация казахов России
2006, Самара	Регистрация Координационным центром казахских национально-культурных общественных организаций России	Казахские общественные организации	Закрепление центра как федерального центра казахов России	Центр не смог получить юридического статуса по причине недостаточного количества филиалов в России. Тем не менее он работал как неформальное объединение казахских обществ в России до формирования национально-культурной автономии в 2007 году

Таблица 3

Общественные объединения таджиков в Поволжье

Table 3

Public associations of Tajiks in the Volga region

Формирование общественных организаций народов Центральной Азии в России (таджиков, узбеков, казахов, киргизов) также приходится на эти годы. Национально-культурные автономии взяли на себя роль многофункциональных объединений, способствующих сохранению и своей национальной культуры, и укрепления единства народов, проживающих рядом.

Общественные организации народов Центральной Азии представлены как на территории Поволжья, так и на всей территории России. К примеру, общественные организации таджиков под разными названиями представлены во многих российских городах: Краснодаре, Ярославле, Санкт-Петербурге, Новосибирске, Якутске и др. В числе межрегиональных и межнациональных организаций можно привести Волжско-Уральскую ассоциацию «Ваган», представительство Ассоциации таджиков и персоязычных народов мира по южному федеральному округу, Свердловскую общественную организацию «Ассоциация таджиков и персоязычных народов Урала «Пайванд». Около десяти организаций расположены в г. Москве («Землячество таджикистанцев», «Таджикский культурный центр» и т. д.) (см. таблицу 3).

Как и упомянутые выше народы (казахи и таджики), узбеки появились в России, в частности, в Поволжье, в перестроечные годы в результате миграционных процессов. В России узбекские общественные организации представлены на региональном уровне в форме локальных объединений, которые образуют местные узбекские диаспоры, и федеральном уровнях. В качестве организации федерального уровня можно привести созданный в Москве в 2011 году «Всероссийский конгресс узбеков, узбекистанцев», «объединяющий диаспоры 13 регионов России» [О Конгрессе].

Таблица 2

Общественные объединения казахов в Поволжье

Table 2

Public associations of Kazakhs in the Volga region

Название организации	Месторасположение организации
Федеральная национально-культурная автономия казахов России	г. Самара
НКА казахов Республики Татарстан «Казахстан»	г. Казань
Региональная казахская НКА «Ак жол»	г. Самара
Казахская НКА	г. Саратов
Ассоциация казахов Поволжья	г. Саратов
ООО «Культурный центр «Казахстан»	г. Саратов
ОООО «Ассоциация казахов Оренбуржья»	г. Оренбург
Оренбургское представительство Международного общества «Қазақ тілі»	г. Оренбург
Оренбургская общественная организация «Дом дружбы народов»	г. Оренбург

Название организации	Месторасположение организации
Общественная организация содействия развитию таджикской культуры «Ваган родина»	г. Тольятти
Национальная культурная ассоциация таджиков «Сомониён» («Саманиды»)	г. Казань
Общественный центр таджиков	г. Пермь
Региональная общественная организация таджиков и персоязычных народов «Пайванд»	г. Нижний Новгород

Общественные организации узбеков представлены в Поволжье в самых разных формах. Это и отдельные Центры по поддержке и развитию культур узбеков, и совместные Культурные центры дружбы народов. Они открыты и в республиканских (Ижевске, Чебоксарах, Уфе) и областных центрах (Пензе, Самаре, Саратове) (см. таблицу 4).

На территории Ульяновской области в 2006 г. также была зарегистрирована Ульяновская региональная узбекская общественная организация «Восток»

Таблица 4

Общественные объединения узбеков в Поволжье

Table 4

Public associations of Uzbeks in the Volga region

Название организации	Месторасположение организации
Региональная общественная организация по объединению узбеков «Узбекская община»	Пензенская область
УРОО УР «Узбекский национальный центр социальной поддержки и развития культуры «Азия плюс»	г. Ижевск
Общественная организация «Узбекский культурный центр Чувашской Республики»	г. Чебоксары
Региональная общественная организация «Узбекский национальный культурный центр «Алишер Навои»	г. Самара
Региональная общественная организация «Узбекский культурный центр «Согдиана»	г. Саратов
Региональная узбекская общественная организация «Восток»	г. Ульяновск
Культурный центр дружбы народов Узбекистана и Башкортостана	г. Уфа



(УРУОО «Восток»). По словам руководителя организации, большую часть членов организации составляют, «в основном, узбеки, для которых Ульяновская область стала уже родной» [Волжская 2007, с. 136].

Образованная организация объединила узбеков, таджиков, киргизов и других выходцев с Востока. Президентом УРУОО «Восток» стал Н. М. Эргашов, председателем Совета собрания – З. Д. Джумаев. В число членов организации вошли врачи, учителя, работники культуры и сферы образования. Отделения УРУОО «Восток» были открыты в районах области (Карсунском и Майнском районах). Целью организации стала адаптация выходцев с Востока к новым условиям, оказание материальной и социальной поддержки, организация традиционных национальных праздников. Также была выстроена работа по оказанию помощи старикам и инвалидам (взято шефство над домом престарелых).

Для организации более продуктивной работы руководство организации встречалось с консулом республики Узбекистан в России, в результате которого обсуждали задачи организации, будущие проекты и возможности ульяновских предприятий инвестировать в узбекскую экономику и наоборот. В 2007 г. делегация УРУОО «Восток» были в Ташкенте. На сегодняшний день организация продолжает функционировать в Ульяновской области.

## Выводы

Общественные организации народов Центральной Азии (казахов, таджиков, узбеков) в России созданы как на федеральном, так и на региональном уровне. На практике представлены разные виды объединений: национально-культурные автономии, культурные центры, ассоциации и т. д. Эти организации имеют важное значение в межнациональном диалоге народов Поволжья. Они помогают народам адаптироваться к новым условиям, сохранять свои культурные традиции. При этом объединения активно участвуют в реализации государственной национальной политики России. Необходимо и дальше продолжать работу по развитию общественных объединений с целью дальнейшего укрепления национального единства России, в частности Поволжья. Отличия народов не должны их разъединять, нужно стараться укреплять дружбу между народами, обеспечивать комфортное соседство людям различных языковых групп и религий, чем общественные объединения и занимаются, осуществляя роль посредников между народом и властью. В наше беспокойное время, когда общество часто противопоставляет своих и чужих, подобные организации жизненно необходимы.

## Список литературы

1. Волжская радуга. «Мы разные, но мы – вместе!» : сборник статей. Ульяновск : ООО «Регион-инвест», 2007. 142 с.
2. Климова Д. В., Обринская Е. К. Развитие национально-культурных автономий – необходимое условие формирования межнационального согласия (на примере Республики Крым) // Ученые записки Крымского федерального университета имени В. И. Вернадского. Серия : Юридические науки. 2019. № 2. С. 22–27.
3. Национально-культурные автономии Российской Федерации : научный сборник // Труды исторического факультета МГУ. Вып. 155. Сер. II. 2020. 330 с.
4. О Конгрессе [Электронный ресурс]. Режим доступа : <https://vku-org.ru/o-kongresse/> (дата обращения : 12.03.2022).
5. Федеральный закон от 4 ноября 2014 г. №336-ФЗ «О внесении изменений в статьи 1 и 4 Федерального закона «О национально-культурной автономии» [Электронный ресурс]. Режим доступа : <https://base.garant.ru/135765/1cafb24d049dcd1e7707a22d98e9858f/> (дата обращения : 12.03.2022).
6. Федеральная национально-культурная автономия казахов России [Электронный ресурс]. Режим доступа : <http://kazah.org/main> (дата обращения : 12.03.2022)

## References

1. (2007). Volzhskaja raduga. "My raznye, no my - vmeste!", 142. Ulianovsk: OOO "Region-invest".
2. Klimova D. V., Obrinskaya E. K. (2019). The development of national and cultural autonomies is a necessary condition for the formation of interethnic harmony (on the example of the republic of Crimea) // *Scientific Notes of V. I. Vernadsky Crimean Federal University*. Juridical science, 2, 22–27.
3. (2020). Natsional'no-kul'turnye avtonomii Rossiiskoi Federatsii : nauchnyi sbornik. *Trudy istoricheskogo fakul'teta MGU*. Vyp. 155. Ser. II. 330.
4. Kongresse. (n.d.). Retrieved from : <https://vku-org.ru/o-kongresse/>
5. Federal'naia natsional'no-kul'turnaia avtonomiia kazakhov Rossii. (n.d.). Retrieved from <http://kazah.org/main>
6. Federal'nyi zakon ot 4 noiabria 2014 g. 336-FZ "O vnesenii izmenenii v stat'i 1 i 4 Federal'nogo zakona "O natsional'no-kul'turnoi avtonomii". Retrieved from <https://base.garant.ru/135765/1cafb24d049dcd1e7707a22d98e9858f/>

## Информация об авторе

**Нагорнова Елена Семеновна** – кандидат филологических наук, доцент кафедры философии и культурологии ФГБОУ ВО «Ульяновский государственный педагогический университет им. И.Н. Ульянова», Ульяновск, Российская Федерация.

## Information about the author

**Elena S. Nagornova** – candidate of philological sciences, associate professor of the department of philosophy and cultural studies, FSBEI of HE "Ulyanovsk State University of Education", Ulyanovsk, Russian Federation.

Поступила в редакцию / Received 07.06.2022

Принята к публикации / Accepted 29.06.2022

Опубликована / Published 29.06.2022