

**Панкратова Татьяна Алексеевна**

терапевт

ГБУ РО «Клиническая больница им. Н.А. Семашко»

г. Рязань, Рязанская область

DOI 10.31483/r-103023

## **ПУТИ РЕАЛИЗАЦИЯ ПОЛИТИКИ НИЗКОУГЛЕРОДНОГО РАЗВИТИЯ В КОНТЕКСТЕ ДОСТИЖЕНИЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ**

***Аннотация:** в статье выявлено содержание экологической составляющей концепции устойчивого развития. Автором проведен анализ нормативно-правовых актов в сфере реализации экологической составляющей устойчивого развития, а также предложены способы реализации политики низкоуглеродного развития.*

***Ключевые слова:** устойчивое развитие, экологическая составляющая устойчивого развития, низкоуглеродное развитие.*

Современный этап социально-экономического развития характеризуется повышенным вниманием к вопросам обеспечения устойчивого развития.

Устойчивое развитие – это развитие, при котором нынешние поколения удовлетворяют свои потребности, не лишая будущие поколения возможности удовлетворять собственные нужды, собственные потребности [1]. Концепция устойчивого развития предполагает единство трех ее составных элементов: экономической, социальной и экологической. При этом, в последние десятилетия, именно экологической составляющей уделяется повышенное внимание, что связано с особенностями вопросов, решаемых в рамках осуществления экологической политики.

Экологическая политика представляет собой комплекс экономических, социальных, технологических и технических мероприятий, направленных на достижение целей обеспечения экологической безопасности.

Экологическая политика реализуется по двум основным направлениям:

1) сохранение биологического разнообразия. Сохранение разнообразия видов живых организмов позволяет не только обеспечить устойчивость экосистем, но и сформировать ответственное отношение человека к окружающему миру;

2) борьба с изменениями климата.

Наблюдения последних десятилетий показывают, что средние температуры на планете неуклонно растут. Глобальное потепление несет в себе целый комплекс проблем, которые можно разделить на следующие группы:

а) погодно-климатические. Изменение степени прогрева атмосферы в разных частях планеты приводит к увеличению количества и частоты стихийных бедствий, приводит к таянию льдов и увеличению уровня Мирового океана;

б) экономические. Изменение средних температур ведет к изменениям в деятельности сельского хозяйства, что ставит под угрозу обеспечение продовольственной безопасности, увеличение количества стихийных бедствий ведет к экономическому ущербу;

в) социальные. Совокупность трех вышеизложенных групп последствий негативно влияют на жизнь человека и процессы, протекающие в обществе.

Основными причинами изменения климата являются:

1) естественные геологические процессы, заключающиеся в циклическом изменении температур и определяющие сменяемость периодов оледенений и потепления. На сегодняшний момент точные закономерности и причины таких изменений не установлены, что не дает возможности оказывать на них хоть какое-то влияние;

2) техногенные. Выбросы парниковых газов, связанные с производственной деятельностью человека, приводят к росту средних температур. Учитывая динамику изменений температур, именно техногенным причинам необходимо уделить наибольшее внимание при формировании экологической политики.

Таким образом, экологическая политика решает задачу обеспечения устойчивого развития в контексте борьбы с изменениями климата. Для решения

означенной проблематики принят и реализуется целый комплекс нормативно-правовых актов, как на международном, так и на российском уровне.

1. Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата (подписана в г. Нью-Йорке 9 мая 1992 г.). Основная цель – снижение эмиссии парниковых газов в атмосферу в целях ограничения опасного антропогенного воздействия на климат.

2. Киотский протокол принят в дополнение к Рамочной конвенции ООН об изменении климата (от 11 декабря 1997 г. в г. Киото). Возлагает обязательства по ограничению выбросов парниковых газов стран, которые включены в приложение к этому протоколу, в первом периоде действия обязательств с 2008 по 2012 годы, а для сторон Дохийской поправки к Киотскому протоколу – во втором периоде, с 2013 по 2020 год.

3. Парижское соглашение по климату (12 декабря 2015 г.). Цель соглашения заключается в установлении долгосрочного температурного режима, удержании прироста глобальной средней температуры намного ниже 2 градусов Цельсия сверх доиндустриальных уровней и приложении усилий в целях ограничения роста температуры до 1,5 градуса Цельсия. Российская Федерация является стороной трех вышеперечисленных документов (Федеральный закон «О ратификации рамочной Конвенции ООН об изменении климата»; Федеральный закон «О ратификации Киотского протокола к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата»; постановление Правительства Российской Федерации от 21 сентября 2019 г. №1228 «О принятии Парижского соглашения»).

4. Согласно Указу Президента Российской Федерации от 4 ноября 2020 г. №666 «О сокращении выбросов парниковых газов» и в целях реализации статьи 4 Парижского соглашения от 12 декабря 2015 г. подготовлена «Стратегия социально-экономического развития Российской Федерации с низким уровнем выбросов парниковых газов до 2050 года», в которой указаны основные сценарии декарбонизации российской экономики, а также прописаны возможные мероприятия по декарбонизации: оказание мер поддержки при внедрении низко- и

безуглеродных технологий, стимулирование использования вторичных энерго-ресурсов, изменение налоговой, таможенной и бюджетной поли-тики, развитие зелёного финансирования, меры по сохранению и уве-личению поглощающей способности лесов и иных экосистем, поддержка технологий улавливания, использования и утилизации парниковых газов. Целевой сценарий, описанный в стратегии, предполагает рост экономики при уменьшении выбросов парнико-вых газов. Планируется, что к 2050 году их чистая эмиссия снизится на 60% от уровня 2019 года и на 80% от уровня 1990 года. Дальнейшая реализация этого сценария позволит России достичь углеродной нейтральности к 2060 году Дан-ная стратегия является правовой основой при разработке и реализации регио-нальных программ.

5. Федеральный закон от 02.07.2021 г. №296-ФЗ «Об ограничении вы-бросов парниковых газов» предусматривает введение обязательной отчётности для крупных промышленных предприятий и создание специальной информа-ционной системы, куда эти сведения будут заноситься. Помимо контроля за выбросами, предлагаются механизмы поощрения инвестиций в климатические проекты, такие как: восстановление лесов или модернизации промышленных мощностей на основе ресурсосберегающих технологий.

6. Распоряжение Правительства Российской федерации от 22 октября 2021 г. №2979-р. Утверждено для реализации положений закона об ограничении вы-бросов парниковых газов которое определяет перечень парниковых газов, в от-ношении которых осуществляется государственный учет выбросов парниковых газов и ведение кадастра парниковых газов.

7. Постановление Правительства РФ от 9 марта 2022 г. №310 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в части определения федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих полномочия в области ограничения выбросов парниковых газов» наделяет фе-деральные органы власти полномочиями в области ограничения выбросов пар-никовых газов, в том числе прогнозирования объёмов таких выбросов. Зани-маться этой работой в пределах своих компетенций будут Минприроды, Мин-

транс, Минэнерго, Минэкономразвития, Минпромторг, Минсельхоз, Минстрой, Росгидромет и Рослесхоз.

8. Постановление правительства РФ от 14 марта 2022 г. №355 «О критериях отнесения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к регулируемым организациям». Принято во исполнении Федерального закона от 02.07.2021 г. №296-ФЗ «Об ограничении выбросов парниковых газов». Определяет критерии отнесения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к регулируемым организациям в области ограничения выбросов парниковых газов.

9. Постановление Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2022 г. №133 «Об утверждении Федеральной научно-технической программы в области экологического развития Российской Федерации и климатических изменений на 2021–2030 годы» утвердило создание системы мониторинга потоков парниковых газов и углеродного цикла. Программа подразумевает внедрение низкоуглеродных технологий, которые помогут управлять климатическими рисками и минимизировать их, а также развитие новых систем экологического мониторинга (климатический мониторинг поверхностных вод суши, ледников, многолетней мерзлоты и почв). Планируется, что в России появится система оценки содержания в атмосферном воздухе «чёрного углерода», который образуется при неполном сгорании топлива и опасен для здоровья людей.

10. Постановление Правительства Российской Федерации от 21 сентября 2021 г. №1587 «Об утверждении критериев проектов устойчивого (в том числе зеленого) развития в Российской Федерации и требований к системе верификации проектов устойчивого (в том числе зеленого) развития в Российской Федерации» утвердил критерии льготного финансирования зелёных проектов и инициатив в сфере устойчивого развития.

В документе прописаны конкретные параметры, при достижении которых на реализацию зелёного или адаптационного проекта можно привлечь льготное финансирование через специальные облигации или займы. Зелёные проекты должны соответствовать целям международных документов в области климата

и устойчивого развития. К адаптационным проектам такие требования не предъявляются. Но они не должны противоречить российским приоритетам в сфере экологии. Для адаптационных проектов предусмотрено пять направлений: инфраструктура, энергетика, промышленность, транспорт, сельское хозяйство. В числе критериев – ограничения на выбросы CO<sup>2</sup> при добыче газа, нормативы по восстановлению кислотно-щелочного баланса почв, применение технологий улавливания и хранения парниковых газов, использование фторидных технологий при извлечении редкоземельных металлов.

В постановлении также прописаны требования к системе верификации проектов устойчивого развития: процедуры, необходимые для корректной оценки проекта, перечень подлежащих проверке документов, требования к компаниям, готовящим заключения.

Постановление устанавливает единые критерии для зелёных и адаптационных проектов, позволяет стимулировать субъекты экономики к переходу на передовые экологические стандарты.

11. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 14 июля 2021 г. №1912-р «Цели и основные направления устойчивого (в том числе зелёного) развития Российской Федерации» определяет направления зелёного финансирования: энергетика, строительство, промышленность, обращение с отходами, транспорт, сельском хозяйство, водоснабжение и водоотведение. По каждому направлению разработаны конкретные качественные и количественные критерии (например, изделия из биоразлагаемых материалов не должны приводить к образованию микропластика).

Проведенный анализ показывает, что основным методом борьбы с изменениями климата и всеми его негативными последствиями является формирование экономики низкоуглеродного развития, при которой хозяйственная деятельность человека приводит к минимальным выбросам парниковых газов с сохранением уровня производства и качества производимой продукции.

Для дальнейшей реализации политики низкоуглеродного развития, как экологической составляющей концепции устойчивого развития, наиболее целе-

сообразно применение экономических мер, как наиболее действенных и, вместе с тем, наиболее мягких для социально экономической системы. Экономические меры целесообразно реализовывать по двум направлениям:

1. Поощрение низкоуглеродного производства. Предприятия, реализующие программы низкоуглеродной деятельности должны получать налоговые преференции в виде сниженных налоговых ставок или налоговых вычетов. Представляется целесообразным предоставлять преференции по федеральным налогам, чтобы не ухудшать экономического положения регионов и муниципалитетов, на территории которых данные предприятия находятся. Также необходимы разработки программ льготного кредитования подобного рода организаций, посредством снижения ставок по кредитам, предоставления отсрочек платежей и кредитных каникул. Реализовать данное мероприятие можно, как посредством субсидирования со стороны государства, так и через деятельность государственных банков. В дальнейшем возможно создание специализированного государственного банка с целью кредитования предприятий, реализующих меры низкоуглеродного развития. Возможен и вариант целевых государственных дотаций указанным типам предприятий.

2. Поощрение потребления товаров низкоуглеродного производства. Реализация данного комплекса экономических мероприятий должно создать устойчивый спрос на продукцию низкоуглеродного производства, что будет стимулировать предприятия, производящие ее. Таким образом, построенная экономическая система будет автоматически себя поддерживать и стимулировать. Для реализации данного направления можно использовать весь комплекс мероприятий, описанных в предыдущем случае, но по отношению к потребителям товаров низкоуглеродного производства, как к конечным (население), так и к использующим такую продукцию в качестве сырья и материалов для дальнейшего производства.

Необходимо реализовать оба данных направления, так как только тогда будет сформирована полная цепочка низкоуглеродного производства, которая

через определенное время сможет функционировать самостоятельно, без помощи со стороны государства.

Переход к экономике низкоуглеродного развития позволит не только решить проблему обеспечения экологической безопасности в части изменения климата, но и создаст концептуально новые подходы к организации экономической и производственной деятельности, что положительно скажется на социально-экономическом положении отдельных территорий и всего государства в целом и обеспечит их устойчивое развитие.

### ***Список литературы***

1. Сопилко Н.Ю. Теоретические основы экономики устойчивого развития: учебное пособие / Н.Ю. Сопилко, А.Ф. Орлова, С.М. Лисицкая. – М.: Российский университет дружбы народов, 2017. – 168 с. – ISBN 978-5-209-07861-6 // IPR SMART [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.iprbookshop.ru/91077.html> (дата обращения: 30.06.2022).