

Бараматов Александр Иванович

начальник

ФГКУ «1 отряд ФПС

по Чувашской Республике – Чувашии»

соискатель

ФГБОУ ВО «Чувашский государственный

университет им. И.Н. Ульянова»

г. Чебоксары, Чувашская Республика

ОРГАНИЗАЦИЯ ПРОФИЛАКТИКИ И ПОЖАРОТУШЕНИЯ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИИ И ЧУВАШИИ (XV–XX ВВ.)

Аннотация: в статье рассматриваются исторические аспекты развития и становления пожарной охраны на территории России. Автор рассматривает проблемы организации пожарной охраны на различных исторических этапах ее организации. Обращается внимание на необходимость и востребованность данной службы в связи с развитием страны. Исследователем подчеркнута прогрессивное развитие противопожарных формирований, законодательной деятельности по вопросам обеспечения пожарной безопасности. Достижение цели исследования было достигнуто на основе использования различных архивных документов и ранее проведенных исследований. В работе широко использовались материалы Государственного исторического архива Чувашской Республики, Центра пропаганды и общественных связей ФГКУ «5 отряд ФПС по Чувашской Республике-Чувашии», монографии и труды различных авторов, печатные издания по истории пожарной охраны, собственные опубликованные исследования автора. Методологией исследования является анализ изучения историографии пожарного дела в России, в которой имеются сведения по проблематике развития противопожарной службы страны.

Автор делает вывод о том, что вопросы обеспечения пожарной безопасности являются исключительно государственной прерогативой.

Ключевые слова: *государственность, государство, пожарная охрана, борьба с огнем, профилактика пожаров, противопожарное имущество, добровольная пожарная охрана, Государственный пожарный надзор.*

Пожарная охрана России имеет богатую многовековую историю, уходящую в глубину веков. С момента постройки человеком первых строений, развитием поселений и городов все чаще вспыхивали в них пожары. Известно, что в глубокой древности на Руси главным и дешёвым строительным материалом было дерево, но наиболее значимые архитектурные сооружения, а для православного государства и русского народа это были церкви, храмы и монастыри, строились либо из белого известнякового камня, либо из кирпича. Только в XVII веке появилось первое каменное жилище – Теремной дворец для царя Алексея Михайловича Романова [13, с. 52]. По этой причине нередко были случаи, когда огнем уничтожались целые деревни и города, поэтому в те далекие времена обеспечение первичных мер пожарной безопасности становилось делом государственной важности.

История становления русской государственности содержит немало упоминаний о противопожарных мероприятиях в Древней Руси. Органы власти посредством различных противопожарных правил ставили перед собой задачу научить население грамотному и безопасному обращению с огнем. Предпринятые меры были, безусловно, эффективны, но становилось ясным, что пожары как стихийное бедствие нужно не только предупреждать, но и ликвидировать. Во времена правления великого московского князя Ивана III Васильевича (1440–1505 гг.) в 1493 году Московский кремль выгорал дважды. Сознавая, что основной причиной пожаров является неосторожность населения при обращении с огнем, царь придает борьбе с пожарами законодательную силу. В соответствии с указом князя Ивана III Васильевича в 1504 году в Москве создается первая пожарно-сторожевая охрана. Указом предписывалось: не топить летом изб и бань, не держать по вечерам огня в домах, строго преследовалось табакокурение [10, с. 17]. Указ Ивана Великого положил начало активным, а впоследствии и эффективным реформам в деле борьбы с огнем.

Важным этапом в развитии пожарного дела России многие ученые считают правление сына Михаила Федоровича Романова – Алексея Михайловича (1645–1676 гг.). Самым главным событием того времени явилось подписание царем 30 апреля 1649 года «Наказа о градском благочинии» [10, с. 17]. В документе гражданам при обращении с огнем устанавливались элементарные первичные меры безопасности. Наказом запрещалось «производить топку печей в избах и банях весной, летом, осенью и в жаркие дни. В целях выполнения предписанного во всех домовладениях в указанные периоды опечатывались печи и бани. Исключение делалось только для тех домов, где были больные и роженицы, но и здесь, для того чтобы топить печи, необходимо было подавать челобитную».

Этим документом впервые в России определялись обязанности должностных лиц, ответственных за пожарную безопасность. Наказ предписывал «Ивану Андреевичу Новикову, да подъячому Вакуле Панову быть в объезде в Белом Каменном городе, от Покровской улицы по Яузским воротам и по Васильевскому лужку, для береженья от огня и всякого воровства. В случае загорания они должны были «быть немедля на пожаре и огонь тушить. А только они Иван и подъячий будут ездить оплошно и их небрежением учинится пожар, то от Государя всея Руси будет им великая опала» [16, с. 164–166]. «Наказ о градском благочинии» предписывал «всем состоятельным людям держать во дворах медные водоналивные трубы. Жителям со средним и малым достатком полагалось держать одну такую трубу на 5 дворов. Ведра должны были быть у всех». Также «Наказом» в отношении лиц, нарушивших установленные правила, и от действий, от которых возник пожар, устанавливалась смертная казнь.

В Чувашии как до, так и после вхождения в 1551 году в состав Московского государства остро стоял вопрос борьбы с пожарами. Горожане пользовались печами и банями без дымоходов, использовали для освещения лампы, свечи, лучины, кузнецы и ремесленники работали с открытым огнем. Чувашия, как и большинство провинциальных районов России, вплоть до XX века отстраивалась из дерева [13, с. 52]. Пожарной охраны не было, жители региона самостоя-

тельно на добровольной основе тушили пожары. На возникающие загорания под тревожный колокольный звон горожане прибывали с определенным пожарным вооружением, закрепленным за каждым домовладением. На воротах дворов прибывались таблички с изображением того противопожарного оборудования, которое должен был поставить каждый двор.

С момента своего основания город Чебоксары огнем был уничтожен полностью 2 раза – в 1659 и 1773 годах [2].

В 1773 году 30 апреля в городе произошел опустошительный пожар. Чебоксары выгорели полностью. В результате пожара огнем было уничтожено 29 церквей, обывательских домов – 717, заводов кожевенных, сальных и колоколенных – 14, кладовых на пристани с хлебом и другими припасами – 49, торговых лавок – 38, казенный амбар с Илецкой солью, питейных домов с ледниками и напитками – 4 [2].

По факту пожара 27 августа 1773 года Генерал-аншеф, казанский губернатор и Кавалер Яков Ларионович фон Брант докладывал в Сенат о произошедшем происшествии. В докладе генералом предлагалось отстроить город заново с разделением его на 3 части. Он предлагал «в первой части строить каменные дома, во второй – здания с каменным фундаментом и деревянными стенами, в третьей построить деревянные сооружения». После рассмотрения в Комиссии о каменном строении Санкт-Петербурга и Москвы план по восстановлению города Чебоксары был утвержден Указом Екатерины II [16, с. 809].

По мнению ученых, занимающихся исследованием истории пожарного дела не только в России, но и за рубежом, допускается, что в то время борьбе с пожарами мешали различные религиозные предрассудки. Люди считали, что пожары происходят от «гнева Божьего». При пожаре выносили иконы, служили молебны, совершали крестные ходы.

Многочисленные и опустошительные пожары являлись народным бедствием, они приносили огромные материальные убытки и человеческие жертвы. Погорельцы, лишившись крова, наводняли страну. К армии нищих и голодных людей ежегодно присоединялись десятки тысяч бедняков-погорельцев.

Особенно от пожаров страдала городская и сельская беднота: на ее же плечи ложилась вся работа по восстановлению разрушенных огнем населенных пунктов [1, с. 29–30].

Из имеющихся архивных материалов, а также по материалам историков города Чебоксары установлено, что впервые проблемные вопросы по организации пожарной охраны были озвучены в 1806 году. Для размещения в городе огнегасительных снарядов и другого противопожарного инвентаря, необходимого для тушения возникших пожаров, Городская дума 28 мая приняла решение о выделении земельного участка на торговой площади и постройке на нем сараев [15, с. 494]. Так, по решению думы в построенных сараях был организован запас четырех 40-ведерных бочек с водой, 20 запасных ведер, багров, 2 щитов, а также в них содержалось 2 лошади. Хранимое имущество должно было находиться в исправном состоянии и постоянной готовности к его применению. Дежурство в сараях предписывалось нести круглосуточно. На дежурные сутки назначался один полицейский унтер-офицер, двое рабочих и двое трубочистов. Уже к июлю 1806 года стараниями городничего Брежинского в Чебоксарах был организован пожарный обоз. 4 июля 1806 года городским старостой Григорием Рукавишниковым «под своз багров и бочек с водою нанят чебоксарский мещанин Федор Федоров и сын его родной» [15, с. 494]. Это была первая пожарная единица, способная в любое время по сигналу тревоги доставить к месту пожара бочку с водой, заливную трубу и другое необходимое противопожарное оборудование. По мнению исследователей и самих пожарных, эта дата считается днем создания пожарной охраны города Чебоксары.

На современном этапе изучения истории пожарной охраны Чувашии известно, что только в 1880 году в Чебоксарах была организована первая выездная штатная пожарная команда. Годовое жалование простого пожарного составляло от 18 до 30 рублей, брандмейстера 800 рублей [10, с. 21].

События, произошедшие в октябре 1917 года, обозначили необходимость перехода страны, в том числе и органов власти, в новое качество. Новая власть понимала, что для успешной реализации своих целей и придания ей законности

необходима соответствующая правовая база. Не всегда распорядительные и иные законодательные документы были совершенны. Они принимались в спешке или под давлением обстоятельств [11, с. 47].

К самым первым правовым актам Советской власти и одним из важнейших документов, определявших основные направления развития пожарной охраны не только того времени, но и современной противопожарной службы России, относится Декрет «Об организации государственных мер борьбы с огнем», подписанный 17 апреля 1918 года В.И. Лениным [9, с. 211–214]. Декрет стал первым в истории советской России законодательным актом, в котором задача по борьбе с пожарами ставилась на государственный уровень.

Организация пожарного дела в Чувашии началась параллельно с формированием органов власти автономии. Чувашская автономная область (ЧАО) в составе РСФСР и с административным центром в г. Чебоксары была образована постановлением ВЦИК СНК РСФСР от 24 июня 1920 года. На территории ЧАО в 1920 году проживало 871 707 человек [12, с. 140]. В составе Коммунального отдела Исполкома областного совета, образованного 6 июля 1920 года, был организован пожарный подотдел, в ведении которого находились вопросы организации противопожарной службы [6, л. 18].

В действительности на территории автономии начала 20-х годов прошлого столетия пожарное дело в соответствии с Декретом организовывалось с нуля. Сказывалось отсутствие специалистов, отсталая материально-техническая база, работа по учету противопожарного имущества не проводилась и т. д. Из рассекреченных архивных документов узнаем, что имеющиеся противопожарные формирования были не в состоянии в полном объеме выполнять свои задачи по предназначению. В докладах ответственных работников приводилась лишь констатация фактов о бедственном положении дружин и о низкой противопожарной устойчивости населенных пунктов и объектов экономики. В такой непростой ситуации пожарный подотдел приступил к созданию на территории новой, в том числе и по структуре, противопожарной службы субъекта.

Тотальный дефицит финансирования и материально-технического обеспечения, практическое бездействие пожарных команд обусловил активное участие населения в проводимой подотделом работе. Из ранних исследований автора узнаем, что отдельными актами СНК РСФСР и местных Советов члены добровольных пожарных дружин (ДПД) и их лошади освобождались, соответственно, от воинской и трудовой повинности. По решению общих волостных собраний граждан в Облкоммуналдел направлялись списки добровольцев, ходоатайства о выделении противопожарного оборудования. Финансирование пожарных дружин осуществлялось из бюджетов различных уровней, в том числе и из местных. Пожарные дружины, организуемые в населенных пунктах, пользовались правом на получение от государства пособий на приобретение необходимого помещения, оборудования, снаряжения и боевого обмундирования при наличии укомплектованного штата, а члены дружин, включая их семьи, страховались на случай травм, болезни, инвалидности или смерти, связанных с исполнением возлагаемых на них обязанностей. Также дружинники имели право на возмещение убытков, причиненных их личному имуществу при исполнении служебных обязанностей [4, с. 26]. Благодаря проводимым мероприятиям на территории Чувашии к 1921 году было организовано 183 добровольных пожарных дружины [6, л. 12]. Учитывая все сложности в организации деятельности добровольных пожарных дружинников, в 1925–1926 годах в ЧАССР была проведена работа по созданию профессиональных противопожарных формирований. В таких городах республики, как Чебоксары, Алатырь, Ядрин, Цивильск, Мариинский Посад, Ибреси и Канаш, были сформированы первые профессиональные пожарные части. На конец 1926 года из республиканского бюджета финансировалось содержание 8 пожарных депо, 132 человека личного состава и 43 лошади [8, л. 220–222]. Из доклада Совету Народных Комиссаров комиссаром НКВД ЧАССР А. Андреевым узнаем, что обеспеченность профессиональных пожарных по сравнению с добровольными дружинами была достаточно высокой. Профессионалы на своем вооружении имели паровую машину, пожарные рукава и трубы, пожарные лестницы и другое специальное пожарно-

техническое вооружение. Однако из 1907 населенных пунктов республики охвачено добровольными организациями было лишь 506, боеспособность команд которых оставляла желать лучшего. Количество пожаров по региону имело положительную динамику.

Завершение оформления организационной структуры пожарной охраны Чувашии относится к 1932 году. 19 июля 1932 года Постановлением Совета народных комиссаров Чувашской АССР №383 было утверждено Положение об управлении пожарной охраны Чувашской АССР [7, л. 73–73 об.]. Многие исследователи истории пожарной охраны республики указывают на номер постановления 388, что не является правильным, так как при детальном исследовании Ф. Р-147. Оп. 1. Д. 858 Государственного исторического архива Чувашской Республики автором установлено, что при формировании дела допущена ошибка в хронологическом порядке документов при его подшивке и на месте 388 постановления было подшито 383. Постановление №388 в указанном деле отсутствует. В Постановлении говорилось, что «Управление пожарной охраны республики входит в состав Наркомхоза Чувашской АССР и является органом Государственного пожарного надзора СНК ЧАССР, подчиняется Центральному управлению пожарной охраны Наркомхоза РСФСР». Начальник управления назначался и отстранялся от исполнения своих обязанностей по решению СНК ЧАССР после согласования с Центральным управлением пожарной охраны РСФСР. Начальник управления имел право докладывать о состоянии пожарной охраны региона в СНК Чувашской АССР, самостоятельно распоряжаться выделенными кредитами в пределах утвержденных смет расхода на содержание пожарной охраны. Управлению пожарной охраны присваивалась печать с государственным гербом [7, л. 73 об.].

Таким образом, можно констатировать, что создание в регионе структурированного управления пожарной охраны явилось важным этапом для пожарных Чувашии. 19 июля 1932 года считается днем пожарной охраны Республики.

Первым начальником Управления был назначен Сидоров Дмитрий Сидорович. Дмитрий Сидорович до назначения проработал в должности помощника

начальника объединенной военизированной пожарной команды горьковских заводов «Нефтегаз» и «26 Бакинских коммунистов». Сидоров Д.С. – уроженец села Яншихово-Норваши Чувашской Республики. Похоронен на карачуринском кладбище №1 города Чебоксары.

Таким образом, можно констатировать, что на протяжении долгого исторического прошлого, фактически со времени создания Российского государства, функции по обеспечению пожарной безопасности являлись исключительно государственными и не могут в полной мере эффективно выполняться гражданскими добровольцами, поскольку в России от системы противопожарной защиты напрямую зависело не только благополучие населения, но и существование самого государства.

Список литературы

1. Абрамов В.А. История пожарной охраны. Философско-методологические проблемы пожарной безопасности / В.А. Абрамов, В.Ф. Сметанин. – М.: Академия ГПС МЧС России, 2012. – 526 с.
2. Архив Центра пропаганды и общественных связей ФГКУ «5 отряд федеральной противопожарной службы по Чувашской Республике–Чувашии».
3. Бараматов А.И. Развитие государственной противопожарной службы в Чувашской АССР (1925–1930 гг.). – Майкоп: Изд-во МГТУ, 2018. – 180 с.
4. Бараматов А.И. Пожарное дело на территории Чувашии в 1920-е годы // Научное и образовательное пространство: перспективы развития: сб. материалов VI Междунар. науч.-практ. конф. – Чебоксары: Интерактив плюс, 2017. – 380 с.
5. Государственный исторический архив Чувашской Республики (ГИА ЧР). – Ф. Р-63. – Оп. 1. – Д. 52.
6. ГИА ЧР. – Ф. Р-63. – Оп. 1. – Д. 177.
7. ГИА ЧР. – Ф. Р-147. – Оп. 1. – Д. 858.
8. ГИА ЧР. — Ф. Р-593. – Оп. 2. – Д. 3.
9. Декреты Советской власти. Т. II. 17 марта – 10 июля 1918 г. – М.: Госполитизд, 1959.

10. Криков И.В. На линии огня. – Чебоксары: Новое время, 2014. – 312 с.
11. Минеева Е.К. Деятельность волисполкомов на территории Чувашии в 1917–1927 гг.: исторический опыт и уроки / Е.К. Минеева, А.Р. Ратникова. – Чебоксары: Новое время, 2011. – 215 с.
12. Минеева Е.К. Наркомнац РСФСР и становление автономии чувашского народа (1918–1925 год). – Чебоксары: Изд-во Л.А. Наумова, 2007. – 181 с.
13. Минеева Е.К. Техническое перевооружение промышленности стройматериалов Чувашии в 1957–1989 гг. Ученые записки / Е.К. Минеева, А.И. Минеев. Том десятый (2006 г.). – Чебоксары: МГТИП, 2006. – 120 с.
14. Нягина О.В. Память через годы / О.В. Нягина, А.И. Бараматов, В.Ю. Алексеев. – Канаш: Канашский издательский дом, 2017. – 98 с.
15. Огнеборцы Поволжья. Очерки, статьи, воспоминания / автор-составитель В.В. Смирнов. – Чебоксары: Чуваш. кн. изд-во, 2018. – 544 с.
16. Полное Собрание Законов Российской Империи: Собрание первое: С 1649 по 12 декабря 1825 года. – СПб.: Тип. 2-го Отд-ния Собств. Е.И.В. Канцелярии, 1830. – 48 т.: указ.