

**Юшкова Анастасия Романовна**

бакалавр

Научный руководитель

**Никитина Ирина Юрьевна**

канд. социол. наук, доцент

ФГБОУ ВО «Камчатский государственный

университет имени Витуса Беринга»

г. Петропавловск-Камчатский, Камчатский край

DOI 10.31483/r-64040

## **ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ОБЩЕСТВЕННОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ В КАМЧАТСКОМ КРАЕ: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РЕШЕНИЯ**

***Аннотация:** в статье изложены результаты анализа современного состояния и деятельности территориального общественного самоуправления в Камчатском крае; на основании проведенного анализа и изучения опыта развития территориального общественного самоуправления в других регионах РФ предложены направления совершенствования деятельности территориального общественного самоуправления в регионе.*

***Ключевые слова:** территориальное общественное самоуправление, муниципальное управление, общественная инициатива, взаимодействие с органами местного самоуправления.*

Территориальное общественное самоуправление (ТОС) позволяет гражданам по своей инициативе объединяться для благоустройства территорий, помощи нуждающимся, заботы о памятниках культуры, об экологии, а также решения других вопросов местного значения, с которыми жители городов и сел сталкиваются постоянно.

В 2018 г. отмечалось 30-летие с момента создания первых российских ТОСов. Как форма самоорганизации ТОС было закреплено только 16 лет назад Федеральным законом от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» [1]. Однако до сих пор

многие граждане в нашей стране не имеют представления о деятельности ТОС, во многих муниципалитетах и населенных пунктах ТОС только начинает развиваться, в том числе и в Камчатском крае.

Первые ТОСы в муниципальном образовании «Петропавловск-Камчатский городской округ» появились в 2008 году. Количество ТОС на то время составляло 4 единицы. Отсутствие ТОС в Камчатском крае до 2008 года может «объяснить» специфика региона. Камчатка – край, географически отдаленный от центра страны, очень дорогой с учётом доходов большинства россиян. Такого рода регионы сталкиваются с проблемой нехватки активного, стремящегося решать проблемы местного значения населения, т. к. многие жители региона – приезжие, внутренние мигранты, в большинстве своём настроенные уехать из региона по окончании трудовой деятельности или отработав / отслужив определённое время.

Ситуация с ТОС в Петропавловске-Камчатском менялась не в лучшую сторону, о чем свидетельствует промежуток с 2010 по 2013 г., когда наблюдалось отсутствие ТОС вообще. Большим недостатком тех лет было отсутствие местной нормативно-правовой базы в отношении территориальных общественных самоуправлений, а значит, вопросы по их ведению оставались открытыми.

На основании интервьюирования председателей ТОС в Камчатском крае и анализа доступных нам источников ситуация с развитием ТОС в регионе выглядит следующим образом. По состоянию на середину 2019 года в Петропавловске-Камчатском действует единственное ТОС – «Территориальное общественное самоуправление «Нагорный». По организационно-правовой форме данное самоуправление оформлено с регистрацией юридического лица. А это значит, что данный ТОС может выдвигать свои проекты на грантовых конкурсах различных организаций и получать через них ресурсы для реализации этих проектов.

Наличие статуса юридического лица и счета в банке дают возможность активнее привлекать финансирование. На данный момент «Нагорный» получал лишь имущественную поддержку от органа местного самоуправления.

Администрацией Петропавловск-Камчатского городского округа были представлены системный блок персонального компьютера и монитор.

Помимо этого, ТОС – юридическое лицо, может вести хозяйственную деятельность, заключать договоры:

- с органами местного самоуправления;
- с коммерческими юридическими лицами;
- с некоммерческими юридическими лицами;
- с гражданами.

В управление ТОС «Нагорный» входит инициативная группа из 10 человек, которую возглавляет председатель.

Председатель территориального общественного самоуправления:

- занимается решением вопросов, которые касаются деятельности ТОС;
- представляет интересы населения, проживающего на территории ТОС;
- выдвигает на рассмотрение проекты муниципальных правовых актов в органы местного самоуправления, подлежащие обязательному рассмотрению.

Данные функции являются типовыми для всех председателей ТОСов как в Камчатском крае, так и за его пределами.

Направления деятельности ТОС «Нагорный»:

- 1) защита прав и законных интересов жителей, проживающих в установленных территориальных границах;
- 2) участие в проведении акций милосердия и благотворительности;
- 3) оказание содействия правоохранительным органам в поддержании общественного порядка на территории ТОС;
- 4) работа с детьми и подростками, в том числе:
  - содействие в организации отдыха детей;
  - содействие в организации детских клубов на территории ТОС;
- 5) рассмотрение вопросов по использованию земельных участков на территории ТОС под детские и оздоровительные площадки, скверы, площадки для выгула домашних животных, а также для других общественно-полезных целей, затрагивающих интересы граждан;

б) организация общественного контроля за санитарно-эпидемиологической обстановкой и пожарной безопасностью, состоянием благоустройства на территории ТОС;

7) осуществление иной хозяйственной деятельности, направленной на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан;

8) участие в общественных мероприятиях по организации спортивно-оздоровительного и культурного досуга населения;

9) информирование населения о решениях органов местного самоуправления Петропавловск-Камчатского городского округа, принятых по предложению или при участии ТОС.

Муниципальные правовые акты, регулирующие деятельность ТОС «Нагорный»:

– Решение Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 05.03.2014 №193-н «О ТОС в Петропавловск-Камчатском городском округе»;

– от 14.05.2008 №167-р «Об установлении границ территории, на которых осуществляется ТОС в Петропавловске-Камчатском городском округе»;

– от 14.05.2008 №168-р «Об установлении границ территории, на которых осуществляется ТОС «Нагорный»;

– Постановление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 14.11.2008 №3305 «О регистрации устава ТОС «Нагорный».

В муниципальном образовании Елизовское городское поселение (далее – Елизово) первый ТОС появился в 2010 году. На 2019 год территориальное общественное самоуправление «Домовой комитет «Мирная-18» является единственным действующим ТОС в Елизово.

Данное общественное самоуправление по организационно-правовой форме не является юридическим лицом. Это значит, что для реализации инициатив могут использоваться только собственные ресурсы (средства самих жителей), а также средства на поддержку ТОС, если они предусмотрены в бюджете муниципального образования.

На данный момент никакой поддержки ТОС «Мирная-18» органами местного самоуправления не оказывалось.

В управление ТОС «Мирная-18» входит 9 человек.

Направление деятельности домового комитета «Мирная-18»:

- осуществление общественного контроля в сфере управления многоквартирным домом (далее – МКД);
- обеспечение сохранности, содержания и ремонта МКД;
- содержание придомовой территории.

Муниципальные правовые акты, регулирующие деятельность ТОС «Домовой комитет «Мирная-18».

1. Устав Елизовского городского поселения от 31 июля 2006 года №39.

2. Решения Собрании депутатов Елизовского городского поселения от 09.07.2010 №273 «О проекте нормативного правового акта».

3. Положение о ТОС в Елизовском городском поселении от 07.07.2010 №941 «Об установлении границ территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление «Домовой комитет «Мирная-18», и о регистрации Устава домового комитета «Мирная-18».

Направление деятельности ТОС «Мирная-18»:

- организация дома;
- благоустройство жилой территории;
- жилищно-коммунальное хозяйство.

Иная ситуация наблюдается в муниципальном образовании Николаевское сельское поселение, где число ТОСов насчитывает 17 единиц в селе Николаевка и 10 единиц в селе Сосновка. Годом появления первого ТОС в данном муниципальном образовании стал 2010 год.

На данный момент времени действующим ТОСам оказывалась органами местного самоуправления только неимущественная поддержка, а именно администрацией Николаевского сельского поселения была предоставлена информация и разного рода консультации.

Муниципальными правовыми актами, регулирующими деятельность ТОС, являются решения Собрания депутатов Николаевского сельского поселения:

- Положение о территориальном общественном самоуправлении в Николаевском сельском поселении от 11.05.2010 №159-нд;

- Положение о домовом комитете многоквартирного жилого дома территориального общественного самоуправления в Николаевском сельском поселении от 11.05.2010 №160-нд;

- Положение об уличном комитете территориального общественного самоуправления в Николаевском сельском поселении от 11.05.2010 №161-нд.

Таким образом, очевидно, что количество территориальных общественных самоуправлений в Камчатском крае незначительное, исходя из охвата деятельностью ТОСов местного населения.

Также на основании проведенного интервьюирования председателей ТОС в городах Петропавловск-Камчатский и Елизово можно предположить, что деятельность данных ТОС вскоре может прекратиться. Со слов председателей стало ясно, что ТОСам не предоставляется поддержка (как имущественная, так и немущественная) от органов местного самоуправления и интерес к их деятельности со стороны властей незначительный. Следовательно, председатели «опускают руки».

В настоящее время наиболее актуальными проблемами ТОС в Камчатском крае являются:

- низкая активность населения в решении социально значимых проблем;
- отсутствие заинтересованности органов местного самоуправления в развитии ТОС;
- недостаточное взаимодействие ТОС с органами местного самоуправления;
- недостаточное финансирование ТОС.

Для решения указанных проблем представляется целесообразным использовать положительный опыт ТОС ряда регионов РФ в Камчатском крае.

Наиболее показательным примером системы органов ТОС, на наш взгляд, является город Пермь, где данная система широко развита как инструмент

поддержки самоорганизации граждан на местном уровне. Опыт создания ТОС в Перми является одним из первых в России (1990 год).

На конец 2018 года в Перми было зарегистрировано 104 ТОС, которые в совокупности охватывают всю территорию города [3]. Охват деятельности ТОС в Перми составляет 71% населения.

Основную и важную роль во взаимодействии органов местного самоуправления и городского сообщества играет деятельность Лиги председателей ТОС (далее – Лига), являющейся совещательным органом института ТОС, посредством которого объединяются все председатели ТОС города.

Заседания Лиги проходят ежеквартально. В состав участников Лиги, во главе с избранным председателем, входят депутаты Пермского края, руководители функциональных органов и подразделений администрации города. Также избирается рабочий орган – совет Лиги, состоящий из председателей ТОС, каждый из которых представляет определенный район города.

Из средств городского бюджета города Перми на целевое финансирование деятельности ТОС ежегодно выделяется более 25 млн рублей.

На конференциях жителей, проживающих в границах ТОС, ежегодно утверждаются программы ТОС по социально-экономическому развитию территории, сметы доходов и расходов, отчеты об их исполнении [3].

Создав такую единую региональную систему как в Перми, в Камчатском крае, мы можем получить положительные результаты в нескольких сферах.

Во-первых, социальный эффект в результате внедрения этой практики: он заключается в том, что ТОС охватывает значительную часть инициативных граждан, создавая тем самым основу для эффективного включения населения в работу по решению проблем локальных городских территорий, а также в формировании комфортной городской среды. Помимо существенной помощи муниципалитету в решении отдельных проблем местного значения система ТОС частично влияет на проблему занятости и досуга.

Во-вторых, экономический эффект заключается в том, что с развитием системы ТОС мероприятия по содействию решения вопросов местного значения

реализуются на добровольной основе путем привлечения инициативных граждан, волонтеров без вливания ресурсов муниципалитетов. Таким образом, мы достигнем сохранения некоторой части бюджета и получим возможность перераспределения ресурсов на более важные отрасли.

В-третьих, эффект повышения взаимодействия органов местного самоуправления с населением на всей территории края заключается в том, что созданные органы ТОС будут более активно выполнять свои полномочия. Это объясняется тем, что ТОС вправе:

- вносить предложения в территориальный орган по созданию комиссий для изучения состояния дел по различным вопросам жизнедеятельности территории;
- направлять в органы городского самоуправления обращения по вопросам, затрагивающим интересы жителей территории,
- выступать с правотворческой инициативой, подлежащей обязательному рассмотрению органом городского самоуправления или должностным лицом городского самоуправления в установленном порядке.

Осуществление такой деятельности невозможно без согласия органов местного самоуправления и без их помощи. То есть местная власть сама должна осознать нужность ТОС и создать на уровне муниципалитета специальную рабочую группу (координаторов), основной целью которой будет как раз оказание помощи в создании такой системы ТОС.

В нашем крае остается нерешенным вопрос привлечения финансов для реализации деятельности ТОС.

В Камчатском крае не практикуется сбор внебюджетных средств ТОСами в сети Интернет. Так, например, на официальном сайте «Общенациональной ассоциации территориального общественного самоуправления» есть раздел «я хочу помочь ТОС». Данный раздел является открытым сбором денежных средств в поддержку проектов от представителей территориального общественного самоуправления РФ [2]. Такую практику можно применить и в Камчатском крае.



Став членами Общенациональной ассоциации ТОС, камчатские ТОСы будут иметь возможность размещать свои проекты на официальном сайте Ассоциации и привлекать внебюджетные средства для их реализации.

Ещё один пример социально-значимой деятельности ТОС, который может быть заимствован для развития ТОС в нашем регионе, – это ТОС «Городище – наш дом» Череповецкого района Вологодской области. Этот ТОС в 2016 году проявил инициативу в строительстве дороги от федеральной трассы к своему поселку. Затраты на строительство дороги и благоустройство придорожной территории составили 20 миллионов рублей: 9 миллионов из них – бюджетные средства, а остальные 11 миллионов – средства, привлеченные ТОС самостоятельно [4, с. 12].

Другим ярким примером выступает ТОС «Заозерье» из Мезенского района Архангельской области. В 2004 году благодаря инициативе ТОС был открыт дом-интернат для престарелых. Граждане сами создали весь комплекс интерната «под ключ», самостоятельно набрали медицинский персонал и обеспечили медицинских работников жильем. Дом престарелых, несомненно, положительно повлиял на депрессивное настроение деревни, а одинокие престарелые люди получили возможность достойно провести остаток своей жизни. Председателя ТОС наградили орденом «За услуги перед Отечеством» второй степени. Примечательно то, что в 2016 году в Архангельской области на финансовую поддержку ТОС в рамках областной программы и соответствующих муниципальных программ было выделено 12,5 млн рублей из областного бюджета, 6 млн 200 тыс. рублей из бюджета городских округов и муниципальных районов, 1 млн 800 тыс. рублей из бюджетов поселений. При этом сумма внебюджетных средств, привлеченных ТОСами самостоятельно, почти сравнялась с областным финансированием и составила более 12 млн рублей [4, с. 12].

Данные примеры показывают, какие колоссальные возможности имеют ТОС.

Таким образом, в современных условиях полноценно функционирующее территориальное общественное самоуправление должно представлять собой:

– механизм вовлечения населения в процесс местного самоуправления и стимулирования его активности;

– организацию, реализующую общественные инициативы;

– форму участия населения в решении местных проблем.

При достаточной правовой, методической и финансовой поддержке органы ТОС становятся действенными и эффективными центрами вовлечения населения в решение вопросов местного значения.

### ***Список литературы***

1. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.2003 г. №131-ФЗ // СПС «Консультант Плюс» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>

2. Репина И.Б. Институализация собраний и конференций граждан в системе управления ТОС // Вестник ЗабГУ. – 2010. – №7 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/institualizatsiya-sobraniy-i-konferentsiy-grazhdan-v-sisteme-upravleniya-tos>

3. Сундукова Ю.Н. Территориальное общественное самоуправление города как дополнительный источник решения вопросов местного значения в условиях ограниченных финансовых ресурсов // Экономика, управление, финансы. – Краснодар: Новация, 2015. – С. 129–132.

4. Территориальное общественное самоуправление в малых городах и сельских поселениях и его взаимодействие с органами местного самоуправления: сборник материалов общероссийской научно-практической конференции (Москва, 9 июня 2017 года). – М.: Перспектива, 2017. – 174 с.