

Привалова Екатерина Алексеевна

студентка

Научный руководитель

Михеева Татьяна Николаевна

д-р юрид. наук, профессор

ФГБОУ ВО «Марийский государственный университет»

г. Йошкар-Ола, Республика Марий Эл

К ВОПРОСУ О КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОМ РЕГУЛИРОВАНИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В СИСТЕМЕ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ

Аннотация: в статье исследуются возникающие в правоприменительной практике проблемы реализации конституционно-правового регулирования местного самоуправления в системе публичной власти. Анализируются нормативные правовые акты, регулирующие местное самоуправление. По результатам исследования формулируется предложение по внесению изменений в законопроект №40361-8 «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».

Ключевые слова: местное самоуправление, публичная власть, население, муниципальное образование, должностные лица.

Вопросы взаимодействия органов местного самоуправления с органами государственной власти и их должностными лицами в решении проблем развития муниципальных образований, ее эффективности и совершенствовании деятельности всегда были в центре внимания ученых-правоведов, а также практиков. Становление современного местного самоуправления продолжает оставаться одной из ключевых проблем российского государства [1].

В настоящее время на основании Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 г. №1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти» (далее – Закон РФ от 14 марта 2020 г. №1-ФКЗ) происходят

существенные преобразования правового регулирования местного самоуправления [2]. К примеру, на данном этапе рассматривается проект федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», которым продолжается развитие положений Конституции Российской Федерации о единой системе публичной власти [3].

Необходимо отметить, что в конституционно-правовом понимании понятие «публичная власть» заимствовано из правовой науки. Законодательно термин впервые упомянут в Законе РФ от 14 марта 2020 г. №1-ФКЗ.

Более того, термин «публичная власть» отражен в части 1 статьи 67, пункте «г» статьи 71, части 2 статьи 80, пункте «е.5» статьи 83, части 3 статьи 131, части 3 статьи 132 Конституции Российской Федерации [4].

В тоже время нельзя не отметить, что законодательно легитимное содержание понятия «публичная власть» не определено. При аналогичном отсутствии законодательного регулирования определений принято возмещать судебным нормотворчеством.

Следует отметить, что еще задолго до упомянутых изменений в судебной практике данный термин уже анализировался. Впервые термин «публичная власть» использовал Конституционный Суд Российской Федерации в Постановлении от 24 января 1997 года №1-П «По делу о проверке конституционности Закона Удмуртской Республики от 17 апреля 1996 года «О системе органов государственной власти в Удмуртской Республике» и в последующем указывал понятие «публичная власть» в иных своих актах [5]. Конституционный Суд Российской Федерации употреблял понятие «публичная власть», указывая на взаимосвязь местного самоуправления и государственной власти в условиях их институциональной самостоятельности, отраженной в статье 12 Конституции Российской Федерации.

Два властных уровня не могут не взаимодействовать между собой, решая, по сути, важнейшие вопросы жизнеобеспечения людей в рамках государства [6]. Их отличие лишь в том, что местное самоуправление является более при-

ближенным к гражданам уровнем власти и осуществляется для удовлетворения потребности граждан, проживающих на муниципальной территории [7].

Обобщая сказанное выше, следует признать, что реформа 2020 года призвана подчеркнуть значимость местного самоуправления в системе публичной власти в Российской Федерации. Представляется, что местное самоуправление – важнейший ресурс совершенствования публичной власти и именно поэтому необходимо грамотно его трансформировать. При изменении, безусловно, важно учитывать специфику конкретных территорий муниципальных образований, исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций. Полагаем, что модернизация должна базироваться не на воздействии, а на взаимодействии органов публичной власти и их должностных лиц. Очевидно, что на данном этапе наблюдается определенная тенденция к централизации государственной власти. Между тем, представляется, что при решении вопросов совершенствования местного самоуправления в России необходимо соблюдать баланс в централизации и децентрализации.

Следует признать, что по названному выше вопросу до сих пор не выработана единая позиция ни учеными, ни практическими работниками в части формы взаимодействия, понятия местного самоуправления, соотношения понятий публичная власть и самоорганизация, за какие сферы жизнедеятельности должно отвечать местное самоуправление и т. д.

Для решения, хотя бы частично, существующих проблемных точек предлагаем следующее. Необходимо изложить часть 1 статьи 1 законопроекта «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» таким образом, чтобы оно не входило в противоречие со статьей 3 Конституции Российской Федерации. По результатам анализа мнений ученых-правоведов, представляется, что наиболее точное и юридически выверенное определение дает Т.Н. Михеева: «Местное самоуправление – форма осуществления народом публичной власти, обеспечивающая самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через

органы местного самоуправления вопросов местного значения, исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций» [8].

В завершение анализа затронутых проблем в настоящей статье, хотелось бы высказать надежду о том, что с целью их решения законодатель, используя результаты обобщения судебной практики, предложения ученых и практических работников, внесет в проект федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» соответствующие изменения и дополнения.

Список литературы

1. Михеева Т.Н. О некоторых проблемах института муниципальной службы / Т.Н. Михеева // Государственная служба. – 2002. – №4 (18). – С.102–107.

2. Закон РФ о поправке к Конституции РФ от 14.03.2020 №1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_346019/ (дата обращения: 30.07.2022).

3. Законопроект №40361-8 «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/40361-8> (дата обращения: 30.07.2022).

4. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.constitution.ru/> (дата обращения: 30.07.2022).

5. Постановление Конституционного Суда РФ от 24.01.1997 №1-П «По делу о проверке конституционности Закона Удмуртской Республики от 17 апреля 1996 года «О системе органов государственной власти в Удмуртской Республике» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_23118/ca1820d99f2c758e82d835816b28c0a34417dc33/ (дата обращения: 30.07.2022).

6. Михеева Т.Н. Взгляд конституционалистов на поправки в Конституцию России / Т.Н. Михеева // Образование и право. – 2020. – №5. – С. 19–21.

7. Михеев Д.С. Гласность и информированность населения о работе органов местного самоуправления: конституционно-правовой аспект / Д.С. Михеев // Марийский юридический вестник. – 2014. – №11. – С. 18–23.

8. Михеева Т.Н. «Обновленная модель» Местного самоуправления» / Т.Н. Михеева // Северо-Кавказский юридический вестник. – 2022. – №1. – С. 88–93.